



๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงาน
ประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา
เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลมีนโยบายผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศ
ต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ โดยในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี ๒๕๕๙ หัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง การผ่อนผันให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว
และกัมพูชา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่
๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ช่วงเทศกาลสงกรานต์ปี ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่
๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง
เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง
เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ
และส่งเสริมภาพลักษณ์การใช้แรงงานต่างด้าวของประเทศไทยต่อนานาประเทศ รวมถึงเป็นการสร้างขวัญ
กำลังใจให้กับแรงงานต่างด้าวที่มาทำงานในประเทศไทยให้รับรู้ เข้าใจ ถึงความปรารถนาดีของประเทศไทย
ที่มีต่อแรงงานต่างด้าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง
เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเดินทางกลับประเทศ
ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกับการผ่อนผันในปี ๒๕๖๐
จำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ที่ได้รับอนุญาตทำงานในประเทศไทยในตำแหน่งงานกรรมกร รับใช้ในบ้าน ช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเล และผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว หรือเมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ระหว่างวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ และต้องเดินทางกลับเข้ามาในประเทศไทยภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมในกระบวนการที่เกิดขึ้นจากการเดินทางออกจากราชอาณาจักรเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๖๑ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔.๒ การดำเนินการตามข้อ ๔.๑ จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการได้

๕. ผลกระทบ

การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานเพื่อเดินทางกลับประเทศต้นทาง จำเป็นต้องเร่งประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ทุกพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน และหน่วยงานด้านความมั่นคง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เป็นการดำเนินการในลักษณะเดิมตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ เป็นต้นมา

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๘.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๓ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการ ดังนี้

๙.๑ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

๙.๑.๑ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นทั้งหมดจากกระบวนการเดินทางออกจากราชอาณาจักรเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๖๑ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด

๙.๑.๒ ออกประกาศกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานในประเทศไทย ในตำแหน่งงานกรรมกร รับใช้ในบ้าน ช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเล และผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว เมียนมา ดังต่อไปนี้ เดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ และกลับเข้ามาในราชอาณาจักรในช่วงเวลาดังกล่าว หากพ้นกำหนด ให้ดำเนินการตามกฎหมายปกติ

๑) แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ซึ่งถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรสีชมพู) รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ซึ่งบัตรประจำตัว (บัตรสีชมพู) ดังกล่าวออกให้ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ โดยด้านหลังบัตรประจำตัว (บัตรสีชมพู) ยังไม่สิ้นอายุการอนุญาตทำงาน หรือระวันสิ้นอายุวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

๒) แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ซึ่งถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ที่ได้รับการตรวจลงตรา (Visa) ประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant L-A) และระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังไม่หมดอายุ รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๘ ปี ซึ่งถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล ที่ได้รับการตรวจลงตรา (Visa) ประเภทผู้ติดตามและระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังไม่หมดอายุ (แรงงานต่างด้าวที่นำเข้าอย่างถูกกฎหมายภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) และแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพหรือพิสูจน์สัญชาติ)

(๒) การเดินทางกลับภูมิลำเนาเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ถือว่าเป็นการออกนอกเขตพื้นที่จังหวัดที่จัดทำทะเบียนประวัติ หรือจังหวัดที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งประจำ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองทุกแห่ง ซึ่งแรงงานต่างด้าวเดินทางออก ประทับตรา วัน เดือน ปี ที่แรงงานต่างด้าวเดินทางออกจากราชาอาณาจักร และประทับตราวัน เดือน ปี ที่เดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักร ในเอกสารดังต่อไปนี้ ทั้งนี้ เมื่อแรงงานต่างด้าวเดินทางออกไปนอกราชาอาณาจักร ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งใด ให้กลับเข้ามาในราชอาณาจักร ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งนั้น

๑) หนังสือรับรองที่กรมการจัดหางานหรือหน่วยงานในสังกัดออกให้กับแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันฯ ตามข้อ (๑) ๑)

๒) หนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของแรงงานต่างด้าวตามข้อ (๑) ๒)

๙.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน หรือหน่วยงานในสังกัดออกหนังสือรับรองให้กับแรงงานต่างด้าวตามข้อ (๑) ๑) ที่จะเดินทางกลับประเทศต้นทางเพื่อไปร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นหลักฐานแสดงต่อเจ้าหน้าที่ระหว่างเดินทาง และให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองประทับตราเข้า - ออก

๙.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

๙.๓.๑ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว และให้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นทั้งหมดจากกระบวนการเดินทางออกจากราชอาณาจักรเพื่อไปร่วมงานประเพณี สงกรานต์ ประจำปี ๒๕๖๑ และเดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนด

๙.๓.๒ ในระหว่างดำเนินการ และสิ้นสุดการดำเนินการแล้ว ให้สำนักงานตรวจคน เข้าเมือง รายงานผลการเดินทางให้กระทรวงแรงงานทราบ เพื่อสรุปสถิติการเดินทางนำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบต่อไป

๙.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เดินทางกลับประเทศต้นทาง เพื่อร่วมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยมิชอบ หรือกระทำ หรือไม่กระทำ การอย่างใดในตำแหน่ง โดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด แก่ตนเองหรือผู้อื่น ในกรณีที่น่าสงสัยว่ามีการกระทำการหรือเพิกเฉยหรือละเลยไม่กระทำการหรือดเว้น กระทำการของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ ของรัฐผู้นั้น ดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครองกับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น โดยทันที

๙.๕ กระทรวงการต่างประเทศ ประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง ๓ ประเทศ (กัมพูชา ลาว เมียนมา) เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๖ กระทรวงสาธารณสุข ติดตาม เฝ้าระวัง โรคที่ติดมากับแรงงานต่างด้าว

๙.๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานด้านความมั่นคง แจ้งข้อมูล แนวทางการ ดำเนินการให้หน่วยงานในสังกัดได้รับทราบการดำเนินนโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติให้ถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๑๗๓๐