

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ ๐๕๓๕๖



๔๔๔. 4278 ๓๐๓ 3/34
๒3 มีค 61 23 มีค 61
16.204. 16.204.

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” (หมู่บ้าน/ชุมชนละสองแสนบาท)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างคู่มือการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ขอเสนอเรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” (หมู่บ้าน/ชุมชนละสองแสนบาท) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และมาตรา ๖ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ กำหนดกรอบหลักการในการดำเนินการหรือการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทยสู่ความยั่งยืน “ไทยนิยม ยั่งยืน” ประกอบด้วย ๑๐ เรื่อง คือ (๑) สัญญาประชาคมผูกใจไทยเป็นหนึ่ง (๒) คนไทยไม่ทิ้งกัน (๓) ชุมชนอยู่ดีมีสุข (๔) วิถีไทยวิถีพอเพียง (๕) รู้สิทธิ รู้หน้าที่ รู้กฎหมาย (๖) รู้กลไกการบริหารราชการ (๗) รู้รักประชาธิปไตย ไทยนิยม (๘) รู้เท่าทันเทคโนโลยี (๙) ร่วมแก้ไขปัญหาเสพติด (๑๐) งานตามภารกิจของทุกหน่วยงาน (Function)

๑.๒ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน โดยมีกลไกคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ๔ ระดับ ระดับชาติ ระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานคร อำเภอ/เขต และทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล เพื่อบริหารการกลไกการขับเคลื่อนชุดความรู้แผนงาน/โครงการ และงบประมาณลงไปในพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๘๒,๓๓๑ หมู่บ้าน/ชุมชน (หมู่บ้าน จำนวน ๗๔,๖๕๕ หมู่บ้าน ชุมชนในเขตเทศบาล จำนวน ๕,๖๐๘ ชุมชน ชุมชนในกรุงเทพมหานคร จำนวน ๒,๐๖๖ ชุมชน ชุมชนในเขตเมืองพัทยา จำนวน ๔๒ ชุมชน) หมู่บ้าน/ชุมชนละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๖,๔๗๔.๒ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” (หมู่บ้าน/ชุมชนละสองแสนบาท) เป็นโครงการที่ “เสนอโดยประชาชน ทำโดยประชาชน เพื่อประโยชน์ของประชาชนในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน”

๒.๑ ใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) หรือคณะกรรมการชุมชน เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการในหมู่บ้าน/ชุมชน

๒.๒ เป็นโครงการที่สามารถทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก ส่งผลให้การสร้างรายได้ให้กับประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน หรือการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน

๒.๓ เป็นกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาหรือความเดือดร้อนจำเป็น หรือสนองต่อความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน

๒.๔ เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยการจ้างแรงงานภายในหมู่บ้าน/ชุมชน

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการดังกล่าว จึงจำเป็นที่กระทรวงมหาดไทยต้องกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในคู่มือการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” (หมู่บ้าน/ชุมชนละสองแสนบาท)

๔. สารสำคัญ

๔.๑ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขของโครงการ ดังนี้

๑) ที่มาของโครงการ เป็นโครงการ/กิจกรรมที่คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ได้รับมาจากปัญหาความต้องการจากเวทีประชาคมไทยนิยม ยั่งยืน หรือจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน

๒) จำนวนโครงการ หมู่บ้าน/ชุมชน แต่ละแห่งสามารถเสนอโครงการได้ไม่เกิน ๒ โครงการ โดยให้หมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการเองตามแนวทาง ดังนี้

๓) ลักษณะของโครงการ โครงการที่จะเสนอขอรับเงินอุดหนุนจะต้องเป็นโครงการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๓.๑) เป็นโครงการที่สามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน หรือเป็นโครงการที่สามารถทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก

๓.๒) เป็นโครงการที่จะช่วยยกระดับหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชนให้ดีขึ้น

๓.๓) เป็นโครงการที่น้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๔) เป็นโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ร่วมกับสำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) จัดทำคู่มือและหลักเกณฑ์ การดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน”

๒) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจัดทำและเสนอขอความเห็นชอบ แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้สำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณ

๔) กรมการปกครองแจ้งหลักเกณฑ์ แนวทาง ขั้นตอน คู่มือการจัดทำ โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร อำเภอ/เขต และคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินการ

๕) คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน เรียกประชุมประชาคม เพื่อนำปัญหา ความต้องการของหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ได้จากการประชุมประชาคมโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อน เศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ ตาม “โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” มาพิจารณาคัดเลือกปัญหาความต้องการที่ตรงกับ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการตามข้อ ๔.๑ และจัดทำรายละเอียดโครงการตามแบบที่กำหนด รวมทั้งคัดเลือกคณะผู้รับผิดชอบ ๓ ชุด แต่ละชุดจะต้องประกอบด้วยบุคคลที่ไม่ซ้ำกัน เพื่อทำหน้าที่ต่าง ๆ ดังนี้

๕.๑) คณะผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ คน

๕.๒) คณะผู้รับผิดชอบการตรวจรับพัสดุ จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ คน

๕.๓) คณะผู้รับผิดชอบการเบิกจ่ายเงินและจัดทำบัญชี จำนวน

ไม่น้อยกว่า ๓ คน

๖) คณะกรรมการบริหารงานอำเภอ หรือ คณะกรรมการพิจารณาโครงการฯ ที่กรุงเทพมหานครแต่งตั้ง และหน่วยทหารในพื้นที่ ประชุมพิจารณาอนุมัติโครงการและค่าใช้จ่าย ของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาในพื้นที่ มีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วย

การพิจารณางบประมาณโครงการต่าง ๆ ที่หมู่บ้าน/ชุมชน เสนอ กรณีที่ ทางราชการมีการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายหรือราคามาตรฐานเรื่องใดไว้แล้ว ให้ใช้หลักเกณฑ์ของทางราชการ เป็นหลักในการพิจารณา

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาโครงการเสร็จสิ้นทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ในอำเภอ/เขต ให้ที่ทำการปกครองอำเภอ/สำนักงานเขต จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามแบบ ที่สำนักงบประมาณกำหนด

๗) ผู้ว่าราชการจังหวัด/ปลัดกรุงเทพมหานคร พิจารณาแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอให้สำนักงบประมาณ (กองจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘) พิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ที่ทำการปกครองจังหวัด/กรุงเทพมหานคร โอนเงินตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติเข้าบัญชีของหมู่บ้าน/ชุมชน และแจ้งคณะกรรมการระดับอำเภอ/เขต และคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ทราบ

๘) คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติ เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จให้จัดประชุมประชาคม เพื่อให้ความเห็นชอบผลการดำเนินโครงการ และอนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณจากธนาคาร

การดำเนินโครงการให้เบิกจ่ายได้เท่าที่ใช้จ่ายจริง หากมีเงินเหลือจากการดำเนินโครงการให้ส่งคืนที่ทำการปกครองอำเภอ/สำนักงานเขต เพื่อส่งคืนที่ทำการปกครองจังหวัด/กรุงเทพมหานคร

๙) ธนาคารแจ้งผลการเบิกจ่ายให้อำเภอ/เขตทราบ

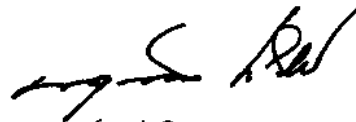
๑๐) อำเภอ/เขตรายงานผลการดำเนินโครงการให้จังหวัด/กรุงเทพมหานครทราบ เพื่อจังหวัด/กรุงเทพมหานครรายงานกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลัง ทราบ

๑๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย รายงานผลตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐ - ๒๖๒๙ - ๘๓๐๗ - ๑๔ ต่อ ๔๐๓