

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๑/ ๑๓๕๐



กวด. ๙๔
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๐๙.๔๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๓/๑๐ กวด
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๖ (6th GSM Summit) ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖ (Joint Summit Declaration: JSD) (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

๓. ร่างแผนปฏิบัติการฮานอย ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ (Hanoi Action Plan 2018-2022) (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

๔. กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022: RIF2022)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอ

เรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๖ (6th GSM Summit) ในระหว่างวันที่ ๒๕-๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีมติเห็นชอบ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานหลัก ประสานงานความร่วมมือ (National Coordinator) แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation: GMS) เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ เตรียมการจัดประชุมสุดยอดผู้นำ GMS ครั้งที่ ๕ ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงคมนาคม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยา พิสิฐ) (ณ ขณะนั้น) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงาน ของประเทศไทยภายใต้แผนงานความร่วมมือ GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม ระดับรัฐมนตรีตามกำหนดการประชุมที่สำคัญ และเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอด ผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รับทราบผลการประชุมสุดยอดผู้นำ แผนงาน GMS ครั้งที่ ๕ ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร และเห็นชอบข้อเสนอ แผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงาน GMS และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับไปดำเนินการ โดยประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ จะได้มีการรับรอง (๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖ (Joint Summit Declaration: JSD) (๒) ร่างแผนปฏิบัติการฮานอย ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ (Hanoi Action Plan 2018-2022: HAP) และ (๓) กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022: RIF2022) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ แผนปฏิบัติการฮานอย ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ และกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ ในระหว่างวันที่ ๒๙-๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สำนักงานฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔. การประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๖

๔.๑ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติกรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีกำหนดการที่สำคัญดังนี้

วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสแผนงาน GMS (Senior Officials' Meeting: SOM)

วันศุกร์ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วย (๑) การประชุมสมัชชาธุรกิจ GMS (GMS Business Council Meeting) (๒) การประชุมสุดยอดผู้นำธุรกิจ GMS (GMS Business Summit) และ (๓) งานเลี้ยงต้อนรับ (Gala Dinner)

วันเสาร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วย (๑) การประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS อย่างไม่เป็นทางการ (6th GMS Summit Retreat) และ (๒) การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๖ (6th GMS Summit)

๔.๒ ประเด็นหารือและข้อเสนอของประเทศไทย ในการประชุมดังกล่าว มีดังนี้

๔.๒.๑ ผลักดันและสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย โดยเฉพาะหน่วยงานประสานงานหลักระดับประเทศในรายสาขาความร่วมมือแผนงาน GMS ซึ่งได้ร่วมพิจารณาแผนงาน/โครงการโครงการลงทุนในสาขาความร่วมมือที่รับผิดชอบแล้ว ได้เร่งรัดการดำเนินงานตามกรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022: RIF2022) ในส่วนของประเทศไทย ให้เป็นรูปธรรมตามกำหนดเวลา รวมทั้งให้การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา และจัดตั้งกลไกการระดมเงินทุนใหม่ ๆ เพื่อการพัฒนาแผนงาน/โครงการโครงการลงทุน ภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ให้มีความก้าวหน้าต่อไป ทั้งนี้ กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ เป็นเอกสารซึ่งประกอบด้วยแผนงาน/โครงการลงทุนในอนุภูมิภาค GMS ซึ่งสามารถทบทวน เพิ่มเติม และปรับปรุงได้ (Living Document)

๔.๒.๒ เน้นย้ำการขยายและเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้กับเมืองในภูมิภาค สร้างอาชีพ และรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยต้องดำเนินงานทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ และการอำนวยความสะดวกด้านกฎระเบียบระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะภายหลังจากที่ประเทศ

สมาชิกแผนงาน GMS ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในระยะเริ่มแรก (MOU on the 'Early Harvest' Implementation of the GMS Cross-Border Transport Agreement) ครบทั้ง ๖ ประเทศแล้ว และจะได้ร่วมกันเริ่มดำเนินการปฏิบัติในระยะเริ่มแรก ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อมุ่งสู่การปฏิบัติภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) อย่างเต็มรูปแบบ (Full Implementation) ต่อไป

๔.๒.๓ เน้นย้ำความสำคัญของนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) และการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS เพื่อเพิ่มโอกาสการพัฒนาฐานการผลิตเชื่อมโยง และการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ อันจะนำไปสู่การสร้างและเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าทั้งภายในและภายนอกอนุภูมิภาค และเชื่อมโยงเครือข่ายอุตสาหกรรมต่อเนื่องในลักษณะคลัสเตอร์ได้อย่างสมบูรณ์ตามแนวทางการเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ภายใต้ Thailand ๔.๐

๔.๒.๔ สนับสนุนการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาค GMS โดยมุ่งอำนวยความสะดวกเชิงกฎระเบียบให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าในอนุภูมิภาค GMS ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่การเปิดตลาดซื้อขายไฟฟ้า และเพิ่มการมีส่วนร่วมระหว่างหลายภาคส่วนในอนาคต

๔.๒.๕ สนับสนุนการปรับปรุงสิทธิประโยชน์ และส่งเสริมการลงทุนให้กับภาคเอกชนในภูมิภาค เสนอให้พิจารณากลไกการค้าประกันสินเชื่อแก่ธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ MSMEs และเสนอให้ประเทศ GMS ใช้การค้าประกันสินเชื่อสำหรับ MSMEs เพื่อให้มีแหล่งเงินทุนเพื่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของ MSMEs และขอให้ประเทศสมาชิกปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้อต่อการลงทุนดังกล่าว นอกจากนี้ สนับสนุนการเพิ่มบทบาทของสมาคมขนส่งอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Freight Transport Association: FRETA) ที่ได้ร่วมผลักดันการดำเนินงานอำนวยความสะดวกกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ภายใต้ความตกลง CBTA ให้มีผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

๔.๒.๖ เน้นย้ำการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญต่อการร่วมกันเตรียมตัวรองรับต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสิ่งแวดล้อม ร่วมมือกันสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อก้าวสู่การเป็นเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขงสีเขียว (Green Mekong)

๕. สรุปสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖ (Joint Summit Declaration: JSD) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๑ ผู้นำประเทศ GMS รับทราบผลสำเร็จของแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ตลอด ๒๕ ปี ที่ผ่านมา และแสดงความชื่นชมถึงความสำเร็จนี้ เกิดขึ้นได้ด้วยความเป็นเจ้าของที่แข็งแกร่ง และความร่วมมือที่ได้ประโยชน์ของทุกฝ่าย รวมทั้งรับทราบถึงการที่ประเทศสมาชิกเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับความท้าทายที่เกิดขึ้นใหม่ โดยมีกรอบยุทธศาสตร์ที่ชี้นำแผนงาน GMS

๕.๒ ผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมรายงานผลลัพธ์ล่าสุด ที่เน้นย้ำว่าการมุ่งเน้นประเด็น ๓Cs ได้แก่ ความเชื่อมโยง (Connectivity) ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) และประชาสังคม (Community) ดังนี้

๕.๒.๑ ความเชื่อมโยงด้านกายภาพ ตลอด ๒๕ ปี ที่ผ่านมามีความสำเร็จที่โดดเด่นหลายประการ อาทิ สนามบินแห่งใหม่ สะพาน ๘๐ แห่ง เส้นทางถนนกว่า ๑๐,๐๐๐ กิโลเมตร เส้นทางรถไฟกว่า ๕๐๐ กิโลเมตร สายส่งไฟฟ้ากว่า ๓,๐๐๐ กิโลเมตร และความสามารถในการผลิตพลังงานไฟฟ้ากว่า ๑,๕๗๐

เมกะวัตต์ ผู้นำประเทศ GMS สนับสนุนแนวทางการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๓ แนว เพื่อเปิดโอกาสให้พื้นที่ห่างไกลได้รับโอกาสการพัฒนา ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ เป็นส่วนสำคัญที่สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ ผู้นำประเทศ GMS ยินดีที่ทุกประเทศสมาชิกได้ให้สัตยาบันต่อภาคผนวก และพิธีสารภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ให้สามารถเริ่มดำเนินการ “ระยะเริ่มแรก” ได้ และแสดงความยินดีต่อการพัฒนาการในสาขาพลังงานที่ได้ปรับปรุงหลักการ และระบบการซื้อขายให้เอื้อต่อการสนับสนุนการจัดตั้งตลาดพลังงานของภูมิภาค

๕.๒.๒ ผู้นำประเทศ GMS รับทราบว่าความสามารถในการแข่งขันของอนุภูมิภาคได้พัฒนาขึ้นอย่างต่อเนื่องด้วยมาตรการที่อำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ และประชาชนข้ามแดนอย่างไร้รอยต่อ รวมทั้งการบูรณาการตลาด การผลิต และห่วงโซ่มูลค่า ประกอบด้วย โครงการสนับสนุนหลักด้านการเกษตร โครงการที่สนับสนุนให้อนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวหลัก การจัดตั้งเวทีความร่วมมือพหุขั้วเล็กทรอนิกส์ของ GMS และการวางแผนการพัฒนาเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ และพื้นที่ชายแดน

๕.๒.๓ ผู้นำประเทศ GMS พอใจที่แผนงานช่วยสร้างประชาสังคมในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ที่มีอนาคตร่วมกัน ด้วยแผนงานและโครงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ สนับสนุนการยอมรับทักษะ และคุณสมบัติด้านแรงงาน และอำนวยความสะดวกการอพยพแรงงานข้ามแดน ในส่วนความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมประสบความสำเร็จภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมหลักของอนุภูมิภาค เพื่อตอบสนองต่อการเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อการพัฒนาสีเขียวอย่างยั่งยืน

๕.๒.๔ ความสำเร็จของแผนงานขึ้นอยู่กับความเป็นหุ้นส่วนที่แข็งแกร่ง ลึกซึ้ง และกว้างขวาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับรัฐบาลกับรัฐบาล และยังได้รับผลประโยชน์จากความร่วมมือระหว่างผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ รวมถึง ธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งสนับสนุนแผนงาน GMS ในฐานะที่เป็นฝ่ายเลขานุการในส่วนของภาคเอกชนดำเนินบทบาทความเป็นหุ้นส่วนที่เติบโตขึ้นพร้อมข้อริเริ่มทางธุรกิจในกลุ่มแม่น้ำโขง

๕.๓ แนวทางในอนาคต ผู้นำประเทศ GMS เล็งเห็นถึงความสำคัญที่ต้องทบทวน และปรับปรุงเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประเทศสมาชิกในบริบทการพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น แผนปฏิบัติการฮานอยจึงได้ถูกจัดทำขึ้นเพื่อปรับปรุงให้แผนงานยังคงมีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้ง กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ได้ถูกจัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนแผนปฏิบัติการฮานอย ประกอบด้วยแผนงาน/โครงการจำนวนกว่า ๒๒๗ โครงการ มูลค่ารวม ๖.๖ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ. และผู้นำประเทศ GMS มอบหมายรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส และส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ ให้เริ่มพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของพวกเขา/ประเทศสมาชิกภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ฉบับปัจจุบันสิ้นสุดลงในปี ๒๕๖๕ ดังนี้

๕.๓.๑ เน้นย้ำพันธสัญญาต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยปฏิบัติตามวาระเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ อย่างเต็มที่ และสร้างสมดุลการพัฒนา

๕.๓.๒ ตระหนักว่าโลกาภิวัตน์นำมาซึ่งผลประโยชน์ที่สำคัญให้แก่อนุภูมิภาค GMS เพื่อมุ่งขจัดความยากจน และไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง โดยขยายการบูรณาการเศรษฐกิจ และการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน เร่งการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ และโครงสร้างพื้นฐานการค้าข้ามแดนเพื่อยกระดับความสามารถทางการค้าและการจัดการ

๕.๓.๓ ตระหนักถึงความท้าทายที่สำคัญในการลดช่องว่างทางการเงินในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ชื่นชมความสนใจของหุ้นส่วนการพัฒนาอื่น ๆ และรับทราบถึงความตั้งใจที่จะขยายความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และรูปแบบทางการเงินอื่น ๆ ในอนุภูมิภาค

๕.๓.๔ อนุภูมิภาค GMS จะดำเนินงานอย่างสอดคล้องและเต็มเต็ม ระหว่างแผนงาน GMS และข้อริเริ่มอื่น ๆ ในภูมิภาค และกรอบความร่วมมืออื่น ๆ อันเป็นแรงที่จะขับเคลื่อนความพยายามของเราในการพัฒนาให้อนุภูมิภาคมั่งคั่ง และยั่งยืน

๕.๔ บทสรุป ในช่วงระยะเวลา ๒๕ ปีที่ผ่านมา การดำเนินงานร่วมกัน และผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรม ได้เสริมสร้างประชาสังคมให้แข็งแกร่ง ด้วยอนาคตของอนุภูมิภาคที่มุ่งมั่นร่วมกัน เชื่อว่าแนวทางที่จะมุ่งไปในอนาคตมีความเป็นไปได้ด้วยความสามารถในการปรับตัว และรับมือกับความท้าทาย มีความสอดคล้องเชิงนโยบาย มีการบูรณาการทางเศรษฐกิจที่ลึกซึ้งขึ้น เสริมด้วยความผูกพันของประชาชนที่แน่นแฟ้น พวกเราจะดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าวและการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ ๓Cs อย่างเต็มรูปแบบ ให้อนุภูมิภาคชุ่มแม่น้ำโขงที่มั่งคั่ง บูรณาการ และยั่งยืน

๖. สรุปสาระสำคัญร่างแผนปฏิบัติการฮานอย ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ (Hanoi Action Plan 2018-2022) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดำเนินการต่อเนื่องมาจากความก้าวหน้าในช่วงระยะครั้งแรกของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ฉบับที่ ๒ ซึ่งครอบคลุมช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๖๐ โดยเป็นผลมาจากการประเมินผลระยะกลางรอบของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ฉบับที่ ๒ โดยมีองค์ประกอบหลักสำคัญ ๔ ประการ ได้แก่

๖.๑ ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ และการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ประกอบด้วย

๖.๑.๑ การเตรียมแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ ซึ่งไม่เพียงแต่จะมุ่งเน้นโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ และโครงสร้างเมือง (อาทิ ระบบคมนาคมขนส่ง พลังงานไฟฟ้า และสุขภาพ) หากยังจะช่วยให้การตัดสินใจในระดับนโยบาย อาทิ กรอบการกำกับดูแลเรื่องที่ดิน และที่อยู่อาศัย การตั้งถิ่นฐานของเมือง การบริการขนส่ง การบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และมาตรการปรับตัว

๖.๑.๒ การสร้างสมดุลระหว่างการเชื่อมโยงภายนอกกับภายในประเทศ เพื่อการกระจายผลประโยชน์อย่างเท่าเทียมกัน ต้องมุ่งเน้นการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างชนบทกับเขตเมือง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาห่วงโซ่มูลค่าอาหาร และช่วยในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวลำดับรอง ทั้งนี้ จำเป็นต้องการมีประสานงานอย่างใกล้ชิดในกระบวนการวางแผนเชิงพื้นที่ ทั้งในระดับประเทศ และระดับอนุภูมิภาค

๖.๒ การปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์รายสาขา และการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละสาขา โดยสรุปความสำคัญของแต่ละสาขาความร่วมมือ ดังนี้ สาขาคมนาคม ในระยะต่อไปจำเป็นต้องมุ่งเน้น (๑) การสร้างโครงข่ายคมนาคมขนส่ง และปรับปรุงการเชื่อมโยงกับเอเชียใต้ และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (๒) การเร่งรัดการดำเนินงานภายใต้ความตกลง CBTA ให้เกิดเป็นรูปธรรม (๓) การเสริมสร้างความแข็งแกร่งผ่าน การเชื่อมโยงการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (๔) การส่งเสริมการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ (๕) การปรับปรุง การจัดการสินทรัพย์ทางถนน และ (๖) มุ่งเน้นความปลอดภัยทางถนน สาขาการพัฒนาเมือง เขตเศรษฐกิจ ชายแดน และการพัฒนาเชิงพื้นที่อื่น โดยมุ่งดำเนินการตามแนวทางการพัฒนาทั้ง ๓ เสาหลัก คือ (๑) การวางแผนพัฒนาศูนย์กลางเมืองหลัก (๒) การวางแผนพัฒนาพื้นที่ชายแดน และ (๓) การพัฒนาศักยภาพ การวางผังเมือง และการจัดการ สาขาพลังงาน โดยการพัฒนาสายส่งไฟฟ้าข้ามพรมแดน เพื่อรองรับ การเป็นตลาดซื้อขายพลังงานในภูมิภาค สาขาเกษตร มุ่งเน้นดำเนินการตามยุทธศาสตร์การส่งเสริมห่วงโซ่มูลค่า ด้านเกษตรที่ปลอดภัย และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมใน GMS และแผนปฏิบัติการเสียมราฐ ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ สาขาสิ่งแวดล้อม มุ่งดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ภายใต้แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ซึ่งเน้นการพัฒนาที่ยั่งยืน และไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม สาขาท่องเที่ยว มุ่งดำเนินการยุทธศาสตร์ สาขาท่องเที่ยว ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ซึ่งประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมความร่วมมือ ด้านการท่องเที่ยวของ GMS สาขาการอำนวยความสะดวกการค้า มุ่งปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมขนส่ง และการค้า ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ กรอบการดำเนินงานความตกลง CBTA และ

ยุทธศาสตร์สาขาคมนาคมขนส่ง ปี ๒๕๗๓ สาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ได้ดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ แล้วเสร็จ และสรุปได้ว่าสาขาย่อยด้านสุขภาพมีความคืบหน้าเป็นอย่างมากเมื่อเทียบกับสาขาย่อยอื่น ๆ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เสนอให้ปรับปรุงกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับเดิม และร่วมจัดตั้งกลไกเชิงสถาบันเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ โดยเน้นบทบาทที่สำคัญในการอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อสนับสนุนการค้า และการขยายตลาด

๖.๓ การปรับปรุงกระบวนการวางแผน และระบบการติดตาม และประเมินผล การปรับปรุงแผนงาน GMS โดยในวงจรการวางแผนติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน จะต้องคำนึงแนวทาง ดังนี้ (๑) กรอบเวลาของยุทธศาสตร์สาขาคมนาคมร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับกรอบเวลาภาพรวมของแผนงาน GMS (๒) การกำหนดเป้าหมายเชิงปริมาณเป็นพื้นฐานในการร่างยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการต่าง ๆ (๓) การพัฒนากรอบการติดตาม และประเมินผล และกระบวนการเชิงสถาบันเพื่อกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินงาน และ (๔) บทบาทของการประชุมระดับรัฐมนตรี ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และคณะทำงาน ในแต่ละขั้นตอนของวงจรการวางแผน ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่อาวุโสคณะทำงานในแต่ละสาขาคมนาคมร่วมมือจะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำกรอบการติดตาม และประเมินผลที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์รายสาขาคมนาคมร่วมมือ ผ่านระบบการรายงานตามปกติ

๖.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการเชิงสถาบัน และการเป็นหุ้นส่วน จากการประเมินผลกรอบยุทธศาสตร์ GMS ระยะกลางรอบ ได้แนะนำ ดังนี้ (๑) เพิ่มบทบาทและความรับผิดชอบของหน่วยประสานงานระดับประเทศในขั้นตอนการประสานงานเพื่อจัดทำโครงการในแต่ละสาขาคมนาคมร่วมมือ (๒) กำหนดให้ผู้ประสานงานของแต่ละประเทศ เป็นผู้นำในแต่ละสาขาคมนาคมร่วมมือ (๓) ให้ความยืดหยุ่นและไม่เป็นทางการ อาทิ จัดตั้งกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจ และ (๔) การเสริมสร้างบทบาทของเจ้าหน้าที่อาวุโสให้แข็งแกร่งขึ้นในฐานะหน่วยงานกำกับ และประสานงานของคณะทำงานในแต่ละสาขาคมนาคมร่วมมือ

๖.๕ การส่งเสริมแผนปฏิบัติการฮานอยสู่ความสำเร็จ มีปัจจัยหลายอย่างที่จะส่งผลต่อความสำเร็จของแผนปฏิบัติการฮานอย ได้แก่ (๑) การสร้างความร่วมมือเข้ากับประชาคมอาเซียน และแนวคิดริเริ่มใหม่ในภูมิภาค (๒) การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน (๓) การเสริมสร้างแนวทางเชิงนวัตกรรมเพื่อการออกแบบโครงการ และการจัดการเชิงสถาบัน (๔) การดำเนินกระบวนการ และขั้นตอนที่ใช้เทคโนโลยี และ (๕) มีความเชื่อมโยงความรู้ และการใช้งาน เน้นการคิดวิเคราะห์แบบหลากหลายสาขามากยิ่งขึ้น

๗. สรุปสาระสำคัญกรอบการลงทุนในภูมิภาคปี ๒๕๖๕ (Regional Investment Framework 2022: RIF2022) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗.๑ เรื่องเดิม กรอบการลงทุนในภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ได้รับการเห็นชอบจากรัฐมนตรีประเทศสมาชิกแผนงาน GMS แล้ว ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๒ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๗.๒ ภาพรวมกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ประกอบด้วยโครงการความร่วมมือจำนวน ๒๒๗ โครงการ ในสาขาคมนาคมร่วมมือ ๑๐ สาขา มูลค่ารวมประมาณ ๖.๖ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ. หรือประมาณ ๒.๐๘๘ ล้านล้านบาท ประกอบด้วยโครงการลงทุนจำนวน ๑๔๓ โครงการ มูลค่า ๖.๖๓ หมื่นล้านเหรียญ สหรัฐ. และโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการอีก ๘๔ โครงการ มูลค่า ๒๙๒ ล้านเหรียญ สหรัฐ. แผนงานด้านคมนาคมยังคงเป็นส่วนสำคัญของกรอบการลงทุน ทั้งนี้ กรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ถือเป็น “แผนงาน/โครงการที่มีความเคลื่อนไหว” (Living Document) ซึ่งสามารถทบทวน เพิ่มเติม และปรับปรุงได้

๗.๓ ภาพรวมกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ ในส่วนของประเทศไทย ประกอบด้วยโครงการลงทุน และโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการจำนวน ๗๙ โครงการ มูลค่ารวม ๑.๐๙ หมื่นล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒๗ ของโครงการลงทุนทั้งหมดในกรอบการลงทุนของภูมิภาคปี ๒๕๖๕ โดยประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านคมนาคมมากที่สุด (มูลค่า ๑๐.๔๗๓ พันล้านเหรียญ สรอ.) รองลงมาคือแผนงานด้านการท่องเที่ยว (มูลค่า ๑๗๔ ล้านเหรียญ สรอ.) แผนงานด้านสิ่งแวดล้อม (มูลค่า ๙๕ ล้านเหรียญ สรอ.) และแผนงานด้านพลังงาน (มูลค่า ๙๑ ล้านเหรียญ สรอ.) ตามลำดับ โดยสรุปได้ดังนี้

๗.๓.๑ สาขาคมนาคม ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านคมนาคมจำนวนทั้งสิ้น ๒๑ โครงการ มูลค่ารวม ๑.๐๕ หมื่นล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๖๕ ของมูลค่าโครงการด้านคมนาคมใน RIF2022 ทั้งหมด ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างถนน สะพาน เส้นทางรถไฟ และท่าเรือ รวมทั้งโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการ โดยโครงการที่สำคัญได้แก่ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่-กาญจนบุรี และการพัฒนาเส้นทางรถไฟเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ

๗.๓.๒ สาขาพลังงาน ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านพลังงานจำนวนทั้งสิ้น ๑๒ โครงการ มูลค่ารวม ๙๑ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๕ ของมูลค่าโครงการด้านพลังงานใน RIF2022 ทั้งหมด เน้นการสร้างเครือข่ายพลังงานกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่งเสริมการซื้อขายพลังงานในภูมิภาค โดยไทยกำลังดำเนินการร่วมมือกับ สปป.ลาว เพื่อพัฒนาสายส่งพลังงานไฟฟ้าไปยังประเทศที่สาม

๗.๓.๓ สาขาเกษตร ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านเกษตรจำนวนทั้งสิ้น ๓ โครงการ มูลค่ารวม ๓.๖๗ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๐ ของมูลค่าโครงการด้านเกษตรใน RIF2022 ทั้งหมด โดยให้ความสำคัญกับเรื่องความปลอดภัยและความมั่นคงทางอาหาร โดยไทยพร้อมให้ความร่วมมือเรื่องความปลอดภัยทางอาหารเกษตรอินทรีย์ และสนับสนุนภาคธุรกิจการเกษตรร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

๗.๓.๔ สาขาสิ่งแวดล้อม ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านสิ่งแวดล้อมจำนวน ๖ โครงการ มูลค่ารวม ๙๕ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๖ ของมูลค่าโครงการด้านสิ่งแวดล้อมใน RIF2022 ทั้งหมด โดยให้ความสำคัญกับการลดปริมาณคาร์บอน และการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ โดยไทยอยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนาระบบขนส่งสีเขียว (Green Freight)

๗.๓.๕ สาขาสุขภาพ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ๔ โครงการ มูลค่ารวม ๓.๗๓ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๒ ของมูลค่าโครงการด้านสุขภาพ และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ใน RIF2022 ทั้งหมด เน้นการเพิ่มทักษะแรงงานภายในภูมิภาค และการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย และการควบคุมโรคระบาด

๗.๓.๖ สาขาการพัฒนาเมือง ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านการพัฒนาเมือง ๑ โครงการ มูลค่ารวม ๐.๑๕ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๑๕ ของมูลค่าโครงการด้านการพัฒนาเมืองใน RIF2022 ทั้งหมด มุ่งการพัฒนาแบบบูรณาการทุกภาคส่วน โดยไทยกำลังดำเนินการพัฒนาเมืองในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ

๗.๓.๗ สาขาท่องเที่ยว ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านการท่องเที่ยว จำนวน ๒๐ โครงการ มูลค่ารวม ๑๖๐ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๔๘ ของมูลค่าโครงการด้านการท่องเที่ยวใน RIF2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการท่องเที่ยว การส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยไทยกำลังมุ่งผลักดันการพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชน (Community Based Tourism) เพื่อลดความยากจน นำไปสู่การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๗.๓.๘ สาขาการอำนวยความสะดวกคมนาคมขนส่ง และการค้า ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านอำนวยความสะดวกทางคมนาคม และการค้า จำนวนทั้งสิ้น ๓ โครงการ มูลค่ารวม ๑.๒๙ ล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นร้อยละ ๒ ของมูลค่าโครงการด้านอำนวยความสะดวกทางคมนาคมและการค้า

ใน RIF2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นเริ่มปฏิบัติตามตามความตกลง CBTA ในระยะแรก ในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ และความพยายามในการลดความซับซ้อนของมาตรการศุลกากร

๗.๓.๙ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร จำนวน ๓ โครงการ มูลค่ารวม ๗.๒๗ ล้านดอลลาร์ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๙ ของมูลค่าโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารใน RIF2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นความร่วมมือเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรสาขา ICT และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce)

๗.๓.๑๐ สาขาความร่วมมืออื่น ๆ ประเทศไทยมีส่วนร่วมในแผนงานด้านอื่น ๆ จำนวน ๓ โครงการ มูลค่ารวม ๑.๔๕ ล้านดอลลาร์ คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๖ ของมูลค่าโครงการด้านอื่น ๆ ใน RIF2022 ทั้งหมด โดยมุ่งเน้นความร่วมมือจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน

๗.๔ แนวทางการดำเนินงานต่อไป ประกอบด้วย

๗.๔.๑ เพิ่มการสนับสนุนจากภาคเอกชนผ่านความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนมากยิ่งขึ้น โดยนักลงทุนจากภาคเอกชนควรจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ที่เป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และภาคเอกชน ได้แก่ (๑) หุ้นกู้ (๒) แหล่งเงินทุนจากการกู้ยืม หรือแหล่งเงินทุนจากส่วนของผู้ถือหุ้น ADB หรือบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance Corporation: IFC) (๓) การจัดหาเงินทุนร่วมระหว่างธนาคารพาณิชย์ ADB และธนาคารโลก (๔) เงินทุนจากองค์กรผู้ร่วมพัฒนาทวิภาคี และ (๕) สินเชื่อจากหน่วยงานสินเชื่อเพื่อการส่งออก

๗.๔.๒ พัฒนาความร่วมมือกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ในภูมิภาค เช่น กรอบความร่วมมือ ACMECS กรอบความร่วมมือประเทศลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น กรอบความร่วมมือ BIMSTEC กรอบความร่วมมือแม่โขง-คองคา และกรอบความร่วมมือในประชาคมอาเซียน

๗.๔.๓ หน่วยประสานงานระดับประเทศ (National Coordinator) มีบทบาทในการประสานการดำเนินงานเพื่อผลักดันแผนงาน/โครงการในรายสาขาความร่วมมือภายใต้ RIF2022 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะแผนงาน/โครงการที่มีความเกี่ยวเนื่องในหลากหลายประเด็น รวมทั้งประสาน และร่วมผลักดันให้แผนงาน/โครงการภายใต้ RIF2022 เข้าสู่กระบวนการวางแผนงบประมาณเพื่อสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๘. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS โดยร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมฯ ที่ได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมความเห็นจากสำนักงานฯ ในฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับประเทศ แผนงาน GMS แล้วนั้น ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๙. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๙.๑. ขอความเห็นชอบต่อประเด็นหารือของไทย และเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๖ ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการฮานอย ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ และ (๓) กรอบการลงทุนในภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ ที่จะได้รับการรับรองโดยไม่มีการลงนามในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๒๙-๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์
ร่วมฯ ได้ในกรณีที่มีข้อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบอีก

๙.๒ ขอความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรี ได้ร่วมกับผู้นำประเทศของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง
ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖ ร่างแผนปฏิบัติการฮานอย
ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ และกรอบการลงทุนในภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ โดยไม่มีการลงนามในการประชุมสุดยอดผู้นำ
แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

E-mail : piyanuch@nesdb.go.th