

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๔/๖๐๔



39 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กวด. รหัสเรื่อง : ส26825 ส3 ๕๐๖
ขึ้นที่...ก.ว. 2561 รับที่ : 51622/81 กคค ✓
เวลา 16.50 วันที่ : 01 ก.พ. 61 เวลา : 13:15

คณะกรรมการนโยบายและแผน
พัฒนาการเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามกรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๑ - ปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ ได้เสนอเรื่องการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามกรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๖๑ - ปี ๒๕๖๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามกรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) โดยตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ให้ดำเนินการตามแนวทางที่ปฏิบัติมาในช่วง ปี ๒๕๓๙ - ปี ๒๕๕๗ หากสินค้าเกษตรรายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดผูกพันไว้เดิมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้าเป็นแต่ละครั้งไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเปิดตลาดสินค้าหอมหัวใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หัวพันธุ์มันฝรั่ง และหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปในช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ แตกต่างจากที่กำหนดตามกรอบความตกลงที่ผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลก (WTO) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าหอมหัวใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ หัวพันธุ์มันฝรั่ง และหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ภายใต้กรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ทั้งนี้ได้มีการ

/วิเคราะห์...

วิเคราะห์ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง แล้วว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ผลิตภายในประเทศ และยังเป็นการช่วยสนับสนุนให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ และหัวพันธุ์มันฝรั่งนำเข้าในราคาที่ถูกลง สำหรับสินค้าหอมหัวใหญ่ที่นำเข้า (ชนิดแห้งเป็นผงและแห้งไม่เป็นผง) เป็นชนิดที่ไม่สามารถผลิตในประเทศไทย และสินค้าหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ยังผลิตได้ไม่เพียงพอกับความต้องการใช้ภายในประเทศ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ มีข้อมูลพันตามกรอบความตกลงเดิม คือปริมาณในโควตาปีละ ๓.๑๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๓๐ อัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๑๘ คณะกรรมการนโยบายฯ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ปริมาณในโควตา ปีละ ๓.๑๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ และอัตราภาษีนอกโควตา ร้อยละ ๒๑๘ ซึ่งอัตราภาษีในโควตา ไม่เป็นไปตามกรอบความตกลงเดิมที่ผูกพันไว้กับ WTO เนื่องจากต้องการส่งเสริมให้เกษตรกรมีเมล็ดพันธุ์ราคาถูก เพื่อใช้ในการเพาะปลูกหอมหัวใหญ่ สำหรับใช้บริโภคภายในประเทศ และเป็นการสร้างอาชีพเสริมหลังทำการเกษตรหลัก เช่น พืชหลังนา โดยให้ขุมนุมสหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นผู้นำเข้าแต่เพียงผู้เดียวและจัดสรรให้สมาชิกนำไปปลูก ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง

๓.๒ หอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผงและแห้งไม่เป็นผง) มีข้อมูลพันตามกรอบความตกลงเดิม คือปริมาณในโควตาปีละ ๓๖๕ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๔๒ คณะกรรมการนโยบายฯ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าหอมหัวใหญ่ ปริมาณในโควตาปีละ ๓๖๕ ตัน อัตราภาษีในโควตา ร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๔๒ ซึ่งปริมาณในโควตา ไม่เป็นไปตามกรอบความตกลงที่ผูกพันไว้กับ WTO เนื่องจากหอมหัวใหญ่ลักษณะแห้งเป็นผงและแห้งไม่เป็นผงที่นำเข้าเป็นหอมหัวใหญ่ชนิด Long day plant ที่ประเทศไทยไม่สามารถผลิตได้จึงไม่กระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกหอมหัวใหญ่ในประเทศแต่อย่างใด และผู้ประกอบการมีการนำเข้ามาเพื่อใช้เป็นส่วนผสมในอุตสาหกรรมอาหาร ซึ่งจะช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตอาหารต่อเนื่องในประเทศ และสามารถเพิ่มศักยภาพการแข่งขันให้กับอุตสาหกรรมอาหารได้ โดยให้ขุมนุมสหกรณ์ผู้ปลูกหอมหัวใหญ่แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นผู้บริหารการนำเข้า ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดการการผลิต และการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง

๓.๓ หัวพันธุ์มันฝรั่ง มีข้อมูลพันตามกรอบความตกลงเดิม คือปริมาณในโควตา ๓๐๒ ตัน (รวมหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป) อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ คณะกรรมการนโยบายฯ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าหัวพันธุ์มันฝรั่ง โดยมีปริมาณในโควตาไม่จำกัดจำนวน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ ซึ่งปริมาณในโควตา และอัตราภาษีในโควตา ไม่เป็นไปตามกรอบความตกลงที่ผูกพันไว้กับ WTO เนื่องจากประเทศไทยไม่สามารถผลิตหัวพันธุ์มันฝรั่งได้เพียงพอ ต้องพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ เพื่อให้เกษตรกรมีหัวพันธุ์มันฝรั่งนำไปเพาะปลูกให้ได้ผลผลิตเพียงพอกับการบริโภคภายในประเทศ โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง กำหนด ดังนี้

๓.๓.๑ เงื่อนไขการนำเข้า ๑) ให้มีการนำเข้าหัวพันธุ์มันฝรั่งปีละ ๓ ครั้ง ๒) ให้นิติบุคคลเป็นผู้นำเข้า ๓) ผู้นำเข้าต้องทำหนังสือรับรองพื้นที่เพาะปลูก ๔) ผู้นำเข้าจำหน่ายหัวพันธุ์มันฝรั่งพันธุ์โรงงานให้แก่เกษตรกรในราคาไม่เกินกิโลกรัมละ ๓๕.๐๐ บาท ๕) ผู้นำเข้าหรือผู้แทนผู้นำเข้าต้องรับซื้อผลผลิตหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากเกษตรกรในราคาไม่ต่ำกว่าที่คณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง กำหนด

/๓.๓.๒ การปรับ...

๓.๓.๒ การปรับเพิ่มราคาซื้อหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากเกษตรกรในช่วงฤดูแล้ง (มกราคม-มิถุนายน) รับซื้อในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๐.๖๐ บาท โดยปรับเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๐.๒๐ บาท จากเดิม ที่รับซื้อในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๐.๔๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตที่เพิ่มสูงขึ้น และเพื่อจูงใจให้เกษตรกรคงพื้นที่เพาะปลูกเดิมไว้ รวมทั้งขยายพื้นที่เพาะปลูกใหม่ในอนาคต เนื่องจากสามารถสร้างอาชีพที่มั่นคงให้แก่เกษตรกร และให้รับซื้อผลผลิตหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากเกษตรกร ในช่วงฤดูฝน (กรกฎาคม-ธันวาคม) ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๔.๐๐ บาท

๓.๔ หัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป มีข้อผูกพันตามกรอบความตกลงเดิม คือปริมาณในโควตา ๓๐๒ ตัน (รวมหัวพันธุ์มันฝรั่ง) อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ คณะกรรมการนโยบายฯ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป โดยมีปริมาณในโควตาปีละ ๕๒,๐๐๐ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ ซึ่งปริมาณในโควตาไม่เป็นไปตามกรอบความตกลงที่ผูกพันไว้กับ WTO เนื่องจากประเทศไทยยังไม่สามารถผลิตหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปได้เพียงพอกับการใช้ภายในประเทศ โดยส่วนใหญ่ใช้แปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูป ทั้งนี้การนำเข้าหัวมันฝรั่งสดเพื่อการแปรรูปให้อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการจัดการการผลิตและการตลาด กระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง กำหนด ซึ่งหากต่อมาตลาดภายในประเทศมีความต้องการเพิ่มขึ้น โดยมีผลผลิตภายในประเทศไม่เพียงพอและจำเป็นต้องนำเข้ามากกว่าปริมาณที่ได้เปิดตลาดไว้ ให้บริษัทผู้นำเข้า นำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขยายปริมาณเปิดตลาดเพิ่มเติมต่อไป

สำหรับการบริหารการนำเข้าสินค้าหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปให้อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการฯ กำหนด ได้แก่ ผู้นำเข้าต้องเป็นนิติบุคคล มีการทำสัญญาสั่งซื้อผลผลิตหัวมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูปจากเกษตรกร โดยกำหนดราคาซื้อขั้นต่ำในช่วงฤดูแล้ง (มกราคม-มิถุนายน) ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๐.๖๐ บาท และในช่วงฤดูฝน (กรกฎาคม-ธันวาคม) ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๔.๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีการนำเข้าในช่วงเดือนกรกฎาคม-ธันวาคม ของทุกปี ซึ่งเป็นช่วงที่ผลผลิตของประเทศไทยออกสู่ตลาดน้อย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้าเกษตร ตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๑ สินค้าเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ภายใต้กรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ให้เปิดตลาดนำเข้าในช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ปริมาณในโควตาปีละ ๓.๑๕ ตัน (๖,๙๔๔ ปอนด์) อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๒๑๘ (เปิดตลาด ปริมาณนำเข้าในโควตา และอัตราภาษีเหมือนกับในช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๔.๒ สินค้าหอมหัวใหญ่ (แห้งเป็นผงและแห้งไม่เป็นผง) ภายใต้กรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ให้เปิดตลาดนำเข้าในช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ปริมาณในโควตาปีละ ๓๖๔ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๔๒ (เปิดตลาด ปริมาณนำเข้าในโควตา และอัตราภาษีเหมือนกับในช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๔.๓ หัวพันธุ์มันฝรั่ง ภายใต้กรอบความตกลงองค์การการค้าโลก ให้เปิดตลาดนำเข้าในช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ ปริมาณในโควตาไม่จำกัดจำนวน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๐ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ (เปิดตลาด ปริมาณนำเข้าในโควตา และอัตราภาษีเหมือนกับในช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๔.๔ หักมันฝรั่งสดเพื่อแปรรูป ภายใต้กรอบความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) ให้เปิดตลาดนำเข้าในช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ ปริมาณในโควตาปีละ ๕๒,๐๐๐ ตัน อัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๗ และอัตราภาษีนอกโควตาร้อยละ ๑๒๕ (เปิดตลาด ปริมาณนำเข้าในโควตาและอัตราภาษีเหมือนกับปี ๒๕๖๐)

ทั้งนี้ การบริหารการนำเข้าให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการจัดการการผลิตและการตลาดกระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ และมันฝรั่ง กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประธานกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๖๗๑ - ๒ โทรสาร ๐ ๒๕๖๙ ๒๕๙๓

E-mail : bapp_oae@hotmail.com .