

ภาค. 105.6
วันที่ 26 ธ.ค.
เวลา 18.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4390
วันที่ 26 ส.ค. 2561 18.00
วันที่.....เวลา.....



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๙๗๗๐

วันเสาร์ที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และการกำหนด “พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๐๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และการกำหนด “พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” เพิ่มเติม ของสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก กระทรวงอุตสาหกรรม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอโครงการรถไฟความเร็วสูงฯ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ตามผลการศึกษา เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ไปยัง รฟท. และ สกธ. ตามขั้นตอนของประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่องหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว และได้นำรายงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กศ.สช.) ทราบเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งมีความเห็นในกรอบหลักการของโครงการฯ ดังนี้

๑. โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบินแบบไร้รอยต่อ (ดอนเมือง – สุวรรณภูมิ – ภูเก็ต) ของ รฟท. เป็นการพัฒนาระบบรถไฟขนาดทางมาตรฐานสายตะวันออก ระยะที่ ๑ ตามมติคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก โดยโครงการดังกล่าวถือเป็นโครงการลงทุนพัฒนาที่สำคัญเพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงาน ยกระดับคุณภาพชีวิต และรายได้ของประชาชน ครอบคลุมพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา ซึ่งเป็นแนวทางการขับเคลื่อนประเทศที่สำคัญของรัฐบาล

๒. ปัจจุบันรูปแบบการร่วมลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในสาขาขนส่งระหว่างภาครัฐและเอกชนมีแนวโน้มที่จะกำหนดเงื่อนไขให้ภาครัฐจ่ายเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการให้แก่เอกชนผู้รับสัมปทาน ในช่วงระยะเวลาหนึ่งเพื่อให้การลงทุนในส่วนของภาคเอกชนมีผลตอบแทนอยู่ในระดับที่ภาคเอกชนยอมรับได้ ซึ่งรูปแบบการลงทุนดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายของภาครัฐเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นสำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังควรกำกับดูแลและติดตามภาระผูกพันงบประมาณของภาครัฐจากรูปแบบการ

/ร่วมลงทุน...

ร่วมลงทุนดังกล่าวในภาพรวม เพื่อให้อยู่ในกรอบวินัยการเงินคลังและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อขีดความสามารถในการจัดสรรงบประมาณของภาครัฐเพื่อพัฒนาบริการขั้นพื้นฐานในสาขาอื่นๆ

๓. การสนับสนุนทางการเงินให้แก่ภาคเอกชนในส่วนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานต้องอยู่บนพื้นฐานของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง มีการแบ่งปันผลประโยชน์และความเสี่ยงร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่เป็นธรรมและก่อให้เกิดภาระทางการเงินของภาครัฐน้อยที่สุด โดยให้ความสำคัญกับการเปิดเผยรายละเอียดข้อมูลและการวิเคราะห์โครงการฯ ให้สาธารณชนรับรู้อย่างกว้างขวาง เพื่อเป็นมาตรฐานรองรับการประกวดราคานานาชาติ (International Competitive Bidding)”

๔. การดำเนินโครงการที่เสนอในครั้งนี้ ต้องระมัดระวังผลกระทบต่อโครงการลงทุนในสาขาขนส่งที่ดำเนินการโดยภาครัฐ และการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนที่อยู่ภายในพื้นที่ตามแนวเส้นทางทั้งที่เปิดให้บริการและอยู่ระหว่างก่อสร้างที่อาจเปลี่ยนแปลงไปจากผลการศึกษาที่ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการและให้บริการในกรณีที่มีรัฐวิสาหกิจดำเนินการเอง และไม่ให้เกิดปัญหาข้อพิพาทระหว่างภาครัฐและเอกชนในกรณีที่เป็นการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน

๕. การพิจารณาให้ความเห็นชอบให้พื้นที่โครงการรถไฟความเร็วสูง ๓ สนามบินตั้งแต่สนามบินดอนเมือง ถึงสุดเขตกรุงเทพฯ และรวมถึงสถานีสุวรรณภูมิ ซึ่งเป็นพื้นที่ภายนอกเขตพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ภายใต้ ร่าง พ.ร.บ. การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. เป็นพื้นที่ “พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” และ เป็น “เขตส่งเสริม” นั้น จะก่อให้เกิดการพัฒนาเชิงพาณิชย์ภายใต้แนวคิดการพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานีขนส่งมวลชน (Transit – Oriented Development) ดังนั้น ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน จึงควรกำหนดให้มีการจัดทำแผนธุรกิจที่ใช้ในพื้นที่ภายใต้แนวคิดดังกล่าว พร้อมทั้งควรพิจารณาแนวทางที่จะช่วยให้ภาครัฐสามารถได้รับการแบ่งปันผลกำไร (Profit Sharing) อย่างเหมาะสมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdb.go.th