

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑ ๐๕



กวก. 105.5
วันที่ 26 มี.ค. 61
เวลา 18.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4389
รับ 26 มี.ค. 2551 18.00

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เติมเต็ม

๒ มีนาคม ๒๕๖๑ จัดเข้าวาระ 27 มี.ค. 2001

เรื่อง ความเห็นประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และการกำหนด “พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๐๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง ขออนุมัติโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน และการกำหนด “พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” เพิ่มเติม ของกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก : สกรศ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางรางหลัก เพื่อทำหน้าที่เชื่อมต่อการเดินทางระหว่างกรุงเทพมหานครกับเมืองต่างๆ ในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกไปพร้อมกับการเชื่อมโยงการเดินทางระหว่างท่าอากาศยานหลักของประเทศทั้ง ๓ แห่ง และกระตุ้นการพัฒนาพื้นที่ในภาพรวม ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม (สกรศ.) เสนอดังกล่าว

เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างรอบคอบ มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดของประเทศ และเป็นไปตามเป้าหมายของคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก กระทรวงคมนาคมใคร่ขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นควรมอบหมายสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและการรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณารายละเอียดต่างๆ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑.๑ แนวทางการบูรณาการการพัฒนาในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกของทุกหน่วยงาน เพื่อให้มีการพัฒนาเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะท่าอากาศยานอู่ตะเภา และการพัฒนาพื้นที่ตลอดแนวสายทางเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการอย่างแท้จริง เนื่องจากการคาดการณ์ปริมาณผู้โดยสารตามผลการศึกษาอยู่บนสมมติฐานว่า การพัฒนาของทุกหน่วยงานเป็นไปตามแผนงาน ซึ่งการคาดการณ์ปริมาณผู้โดยสารเป็นสาระสำคัญต่อผลตอบแทนทั้งทางด้านการเงินและทางด้านเศรษฐกิจของโครงการ (ตามผลการศึกษาได้คาดการณ์ปริมาณผู้โดยสารไว้ ๑๔๗,๐๐๐ คนต่อวัน ในปีที่เปิดให้บริการ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๖) โดยมีส่วนหนึ่งและเป็นส่วนใหญ่มาจากผู้ใช้บริการของ Airport Rail Link)

/๑.๒ ควรจะจัด

๑.๒ ควรจะจัดให้กลไกประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ที่จะมีการก่อสร้างโครงการฯ อย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งการประสานงานกับ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อขอใช้ คลื่นความถี่สำหรับระบบอาณัติสัญญาณแบบ ETCS Level ๒ หรือเทียบเท่า ให้เกิดความชัดเจนโดยเร็ว

๑.๓ การใช้พื้นที่มักกะสันจำนวน ๑๕๐ ไร่ เพื่อเป็นศูนย์กลางการเชื่อมต่อระหว่าง กรุงเทพมหานครและพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก สมควรดำเนินการเท่าที่จำเป็นและไม่ส่งผลกระทบต่อภาพรวมการพัฒนาพื้นที่ย่านมักกะสัน ตามแผนการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพื้นที่ฟังก์ชันของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๑.๔ กรณีข้อเสนอการกำหนดเงื่อนไขกรณีที่เอกชนมีความจำเป็นต้องได้รับหรือปรับเปลี่ยนพื้นที่เพื่อสนับสนุนบริการรถไฟและการดำเนินกิจการทางพาณิชย์บนที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพิ่มเติม การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการดังกล่าวได้ โดยจัดให้มีการศึกษาเกี่ยวกับผลประโยชน์ตอบแทนที่เหมาะสม และให้คณะกรรมการกำกับดูแลของโครงการฯ ร่วมกันพิจารณากำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ สิทธิพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวให้รอบคอบ ก่อนที่จะกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้ในสัญญาร่วมลงทุน เพราะอาจเกิดปัญหา ในชั้นการบริหารสัญญา โดยกรณีมีความจำเป็นต้องได้รับหรือปรับเปลี่ยนพื้นที่เพิ่มเติม สมควรดำเนินการ ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงผลประโยชน์โดยรวมของประเทศและของการรถไฟ แห่งประเทศไทยเป็นสำคัญ

๑.๕ ร่วมกันพิจารณากำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่เหมาะสมในการกำกับและบริหาร โครงการเมื่อโครงการเริ่มดำเนินการ โดยคำนึงถึงประเด็นความมีส่วนได้ส่วนเสีย และการรักษาผลประโยชน์ ของภาครัฐเป็นสำคัญ

๑.๖ การกำหนดพื้นที่ที่จะให้สิทธิต่อเอกชนสำหรับโครงการเชื่อมต่อ ๓ สนามบิน จะต้อง ระบุให้ชัดเจน ทั้งในเรื่องของแนวเขตทาง การใช้พื้นที่สถานี และศูนย์ซ่อมบำรุง เช่น การให้สิทธิในการพัฒนาพื้นที่ ภายในสถานีตอนเมืองจะให้สิทธิเฉพาะพื้นที่สถานีรถไฟฟ้ามหานครที่จะสร้างขึ้นใหม่ กับการให้สิทธิในสถานีบางซื่อ จะให้เฉพาะห้องขายตั๋วและขนขาลารถไฟความเร็วสูง เป็นต้น

๑.๗ การพิจารณามาตรการสนับสนุนโครงการฯ ในส่วนที่ไม่ใช่ทางการเงิน อันเป็นสาระสำคัญ ต่อการร่วมลงทุน เช่น การให้สิทธิที่จะปฏิเสธกรณีมีโครงการส่วนต่อขยายก่อน (Right of First Refusal) และ การให้สิทธิการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนเสริม เป็นกรณีที่จะต้องพิจารณาความเหมาะสมและข้อกฎหมาย ในรายละเอียดอย่างรอบคอบก่อน ส่วนสิทธิการบริหารจัดการโครงการระบบขนส่งมวลชนเดิม และการเช่าที่ดิน การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องพิจารณากำหนดสิทธิต่างๆ ด้วยความรอบคอบ เป็นธรรม และถูกต้อง สอดคล้องตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง และคำนึงถึงรายได้ในอนาคตของ โครงการที่เปิดให้บริการอยู่เดิมในระยะเวลาตลอดอายุโครงการเป็นส่วนทุน และรายได้ของโครงการที่จะต้อง นำมาพิจารณาผลตอบแทนของโครงการที่เอกชนนำมาคำนวณคืนรวมอยู่เป็นส่วนประกอบของการร่วมลงทุนด้วย

๒. เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และการรถไฟแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณากรอบวงเงินที่รัฐจะร่วมลงทุนกับเอกชน ในวงเงินไม่เกิน ๑๑๙,๔๒๕.๗๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นมูลค่าปัจจุบันตามที่ได้ตกลงในสัญญาร่วมทุน (การพิจารณากรอบวงเงินที่ชัดเจนต้องเป็นไปตามหลักการคิดราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ตามแบบรายละเอียดที่สอดคล้องตามผลการคัดเลือกเอกชน) และวงเงินที่จะรับภาระหนี้ของโครงการระบบรถไฟเชื่อมต่อท่าอากาศยาน (Airport Rail Link)

๓. กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๓.๑ ควบคุมและกำกับดูแลค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างงานโยธาทันทีอย่างรอบคอบ โดยกำหนดราคากลางงานก่อสร้างในรายละเอียดตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการให้เหมาะสม และนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้อย่างเคร่งครัดด้วย

๓.๒ บูรณาการแผนการก่อสร้างของโครงการฯ ร่วมกันโครงการอื่นๆ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างไปพร้อมกัน โดยเฉพาะพื้นที่ช่วงยมราช-บางซื่อ ที่มีการก่อสร้างในลักษณะคลองแห้ง (Open Trench) เพื่อประหยัดงบประมาณและลดผลกระทบในช่วงเวลาก่อสร้าง นอกจากนี้ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาบทบาทของบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด ให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (วรายุฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pradiw@hotmail.com