

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๔๖๘

ก.ร. 3
วันที่ 27 มิ.ย.
เวลา 11.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 447
วันที่ 27 มิ.ย. 2561 8.45

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ จัดเข้าวาระ... ๒๗ มี.ค. 2561

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๑๖๘

ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรอบวงเงิน ๑,๔๐๐ ล้านบาท ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการ ส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตร และรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

ทั้งนี้ คำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ถือว่าเป็นคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๓. งบดำเนินงาน จำนวน ๒๑.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย การจัดทำเวทีประชาคมเกษตรกร การอบรมเกษตรกร การจัดงานวันสาธิตและสรุปทเรียน การจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน การประเมินผล การติดตามโครงการ และการโอนเงินผ่านบัญชี ธ.ก.ส. ที่มีได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๑.๙๖ ล้านบาท

/ให้หน่วยงาน...

ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในแต่ละกิจกรรมดำเนินการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามความจำเป็น และตามระเบียบการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละหน่วยงานต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นการดำเนินการลดพื้นที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ไม่ถูกต้องและส่งเสริมให้ปลูกในพื้นที่ที่เหมาะสม เป้าหมาย ๗๐๐,๐๐๐ ไร่ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โดยกรมส่งเสริมการเกษตร) ได้เริ่มดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการโครงการดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตที่มอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรที่สมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้รับผลกระทบ จึงเห็นสมควรที่ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๒. อนุมัติกรอบวงเงินเพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินไม่เกิน ๑,๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อสนับสนุนปัจจัยการผลิต ส่งเสริมการเรียนรู้ของเกษตรกรในการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา โดยในการขอรับจัดสรรงบประมาณจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินโครงการ ซึ่งต้องผ่านการตรวจสอบพื้นที่ และรับรองสิทธิก่อนตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๑ และขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป โดยให้ถือว่าคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของโครงการฯ ต่อไป

๓. สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ จำนวน ๒๑.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย การจัดทำเวทีประชาคมเกษตรกร การอบรมเกษตรกร การจัดงานวันสาธิตและสรุปบทเรียน การจ้างลูกจ้างชั่วคราว รายเดือน การประเมินผลการติดตามโครงการ และการโอนเงินผ่านบัญชี ธ.ก.ส. เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตร ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ หรือจากผลผลิต/โครงการ ที่มีลำดับความสำคัญลดลง

ทั้งนี้ สำนักงานประมามีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. ควรกำหนดมาตรการอย่างเคร่งครัดในการลดพื้นที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในพื้นที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ปลูกป่า มาตรการกลางทาง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพื่อนำมาใช้ในมาตรการช่วยเหลือจากภาครัฐ และมาตรการปลายทางให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดมาตรการให้บริษัทเอกชน (โดยเฉพาะผู้ประกอบการรายย่อยในพื้นที่) รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรที่ปลูกในพื้นที่ถูกกฎหมายเท่านั้น และให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เป็นผู้ควบคุมดูแลการดำเนินมาตรการดังกล่าวอย่างเข้มงวดต่อไป
๒. ควรมีมาตรการรองรับผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของโครงการฯ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องขอความร่วมมือจากภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมโครงการ ให้รับซื้อผลผลิตของโครงการในราคาที่เหมาะสมเป็นธรรม และกำหนดจุดรับซื้ออย่างทั่วถึง โดยนำผลการประเมินโครงการในปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการดำเนินการในแนวทางประชารัฐที่ภาครัฐสนับสนุนสินเชื่อให้กับเกษตรกรและมีภาคเอกชนเข้ามารับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของโครงการ เพื่อนำมาปรับปรุงให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารโครงการต่อไป
๓. ดำเนินมาตรการกำหนดสัดส่วนการนำเข้าข้าวสาลีต่อการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นกลไกในการควบคุมการนำเข้าวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์ที่ใช้ทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เนื่องจากอัตราภาษีนำเข้าข้าวสาลีสลดลงเหลือ ร้อยละ ๐ (ศูนย์) ทำให้ราคานำเข้าข้าวสาลีในปัจจุบันต่ำกว่าราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศ ซึ่งราคาข้าวสาลีนำเข้าเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๗.๔๙ บาท และมีโปรตีนสูงกว่า ทำให้ภาคเอกชนมีแนวโน้มจะใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในสัดส่วนลดลง ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศ (หรือพิจารณามาตรการอื่น ๆ เช่น มาตรการทางภาษี) รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ควรร่วมกันกำหนดมาตรการในการป้องกันการลักลอบนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนบริเวณภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือโดยเข้มงวดต่อไปด้วย
๔. ส่งเสริมการทำเกษตรในรูปแบบแปลงใหญ่ และส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ผ่านกลไกของศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) ตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นแนวทางหนึ่งที่จะสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรอย่างยั่งยืน มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเรื่องเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสม สามารถลดต้นทุน เพิ่มผลผลิต พัฒนาคุณภาพผลผลิต และการตลาดภายใต้การบริหารจัดการกลุ่มอย่างเข้มแข็ง ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับโครงการสินเชื่อ เพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

/และสร้างมูลค่า...

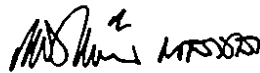
และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๐/๖๑ และสนับสนุนสินเชื่อให้กับสถาบันเกษตรกรในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกร ซึ่งจะช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงที่ผลผลิตออกมาก

๕. กรมส่งเสริมการเกษตรจะต้องกำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนในการบริหารจัดการงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินในการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้เกษตรกรจะต้องเบิกจ่ายผ่านธนาคารของรัฐโดยตรง และต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณงบเงินอุดหนุน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยเคร่งครัด

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องตรวจสอบพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการในครั้งนี้อาจไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวในฤดูนาปรัง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้เป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่า รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภักดิ์ วัฒน) (สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐