

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๓๘๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ 27227 ส ๖ ๕๐๖

กค ๐๘๐๕.๔/๑๓๘๓
วันที่ 3 ส.ค. 2561
เวลา 15.00
รับที่ : ศ 3756/61 กค ✓
วันที่ : 13 มี.ค. 61 เวลา : 14:48

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๐๕๓
ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบฯ)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ คนร. ที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไว้ ดังนี้

(๑) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงินต่อคณะรัฐมนตรี

(๓) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานของ คนร. รวมทั้งประเด็นในเรื่องเชิงนโยบาย/เรื่องที่ต้องใช้อำนาจทางการบริหารเพื่อสั่งการหรือมอบหมายให้เกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรเสนอผลการประชุม คนร. เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การพัฒนา การบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจเกิดผลในทางปฏิบัติ และเป็นไปตามกรอบกำหนดระยะเวลา จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ

คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ รายงานความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ)

๔.๑.๑ มติ คนร. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการคนร. ขอความร่วมมือกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อสร้างการรับรู้ให้กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องที่มีความกังวลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อสั่งการของประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๔.๑.๒ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ (คณะกรรมาธิการวิสามัญ) ได้ประชุมตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยได้เชิญผู้ที่มีข้อกังวลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อสร้างการรับรู้ตามมติ คนร. พร้อมทั้งได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งต่อมาคณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาแนวทางการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอันเป็นประโยชน์สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และนำเสนอต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อหาแนวทางการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับบริบทของสภาพเศรษฐกิจและสังคมไทยในปัจจุบัน และจัดสัมมนาสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ

คนร. เห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรฐานในการกำกับดูแลกิจการที่ดีในระดับสากล รวมทั้งเกิดความยั่งยืนในระยะยาว ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจที่ได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ คนร. และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|---|------------------|
| ๑) นายรพี สุจริตกุล | ประธานอนุกรรมการ |
| กรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | |
| ๒) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | อนุกรรมการ |
| ๓) ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย | อนุกรรมการ |
| ๔) นายวีรศักดิ์ โสสิตไพศาล | อนุกรรมการ |
| ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านบรรษัทภิบาลและความรับผิดชอบต่อสังคม ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย | |
| ๕) นายยุทธ วรรณธรร | อนุกรรมการ |
| กรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ | |
| ๖) นางสาวรัชฎา อนันตวรศิลป์ | อนุกรรมการ |
| ผู้เชี่ยวชาญอาวุโส ภาคสถาบันการเงิน ธนาकरโลก | |
| ๗) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| ๘) ผู้แทนองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) | อนุกรรมการ |
| ๙) ที่ปรึกษาหรือรองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมอบหมาย | และเลขานุการ |

๑๐) – ๑๒) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้ช่วยเลขานุการ
จำนวน ๓ คน ที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายรัฐวิสาหกิจมอบหมาย

อำนาจหน้าที่

- ๑) ศึกษาและวิเคราะห์ระบบการกำกับดูแลและระบบธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง
สภาพปัญหาและอุปสรรคในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในปัจจุบัน
- ๒) เสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบการกำกับดูแลและธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจ
ให้เหมาะสม เพื่อให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างโปร่งใส มีธรรมาภิบาลที่ดี และมีประสิทธิผลสูงสุด
- ๓) เสนอแนะแนวทางการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการกำกับดูแล
และระบบธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสม
- ๔) เชิญเจ้าหน้าที่ บุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือเรียกเอกสารจากบุคคล
หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น
- ๕) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น
- ๖) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งนี้ หรือตามที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
มอบหมาย

๔.๓ การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ๗ แห่ง

คนร. ได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาล่องครของรัฐวิสาหกิจ
ทั้ง ๗ แห่ง และมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดดำเนินการต่างๆ ดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาล่องครของ ธพว.
ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาล่องครของ ธพว. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน
ที่มีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น

(๒) รับทราบกรอบแผนการขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว และแผนปฏิบัติการ
ปี ๒๕๖๑

(๓) ให้ ธพว. ออกจากแผนการแก้ไขปัญหาล่องคร เนื่องจาก ธพว.
มีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่เข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาล่องครจนถึงปัจจุบัน ประกอบกับ
ธพว. มีการจัดทำระบบการทำงาน และการกำกับดูแลที่มีมาตรฐาน ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาในอดีตและสร้างความยั่งยืน
ในการประกอบกิจการของ ธพว. เช่น มีการจัดทำระบบการถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) ของกระบวนการ
อำนวยการสินเชื่อ ระบบบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายใน รวมถึงระบบธรรมาภิบาลในกระบวนการตรวจสอบ
และส่งเสริมธนาคารให้เป็นองค์กรคุณธรรม เป็นต้น ซึ่งสามารถสร้างความยั่งยืนให้กับ ธพว. ในอนาคตได้
และมอบหมายให้กระทรวงการคลังกำกับติดตามการดำเนินงานของ ธพว. ดังต่อไปนี้

๑) ให้ ธพว. ขยายสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs วงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท
ต่อราย โดยให้การตกชั้นของสินเชื่อปล่อยใหม่ในปีแรก (First Year Default Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๒๕

๒) บริหารจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non – Performing Loans : NPLs)
จากสินเชื่อเดิม (ก่อนปี ๒๕๕๘) ให้ลดลงอย่างต่อเนื่อง

๓) ควบคุมความเสี่ยงการปล่อยสินเชื่อและคุณภาพสินเชื่อของ ธพว.
โดยติดตามควบคุมคุณภาพลูกหนี้สินเชื่อปล่อยใหม่ให้มีคุณภาพดี และการตกชั้นของสินเชื่อปล่อยใหม่ในปีแรก
(First Year Default Rate)

๔) กำกับกับการดำเนินงานของ ธพว. ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยควบคุมอัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ (Cost to Income) ให้ไม่เกินร้อยละ ๕๐

๕) ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีต่างๆ ตลอดจนเร่งรัดการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดีให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๖) ให้ ธพว. เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจตามเกณฑ์ของกระทรวงการคลังในปี ๒๕๖๒

๗) ยกกระดบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถดำเนินการตามภารกิจของ ธพว. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ แข็งแกร่ง และยั่งยืน

(๔) รายงานสถานะและความคืบหน้าการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐต่างๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการต่อกระทรวงการคลังทุกเดือน

๔.๓.๒ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ของ ธอท. ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ของ ธอท. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน โดยสามารถปรับโครงสร้างทางการเงินได้บางส่วน ได้แก่ การแยกหนี้เสีย (Bad Bank) ออกจาก ธอท. โดยดำเนินการโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Financing : NPF) ไปยังบริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (IAM) แล้วเสร็จ ขณะที่การสร้างความเข้มแข็งทางการเงินให้กับ ธอท. และการสรรหาพันธมิตรล่าช้ากว่าแผนเล็กน้อย

(๒) รับทราบกรอบแผนการขับเคลื่อนองค์กรระยะยาว แผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๑ และแผนการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ระยะสั้น ๓ เดือน โดยให้ ธอท. จัดทำรายละเอียดของแผนดังกล่าว รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายในการติดตามผลการดำเนินงาน โดยให้นำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณานำเสนอ คณ. ต่อไป

(๓) เร่งดำเนินการเพิ่มทุนจากภาครัฐเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางการเงินให้กับ ธอท. รวมทั้งรองรับการสรรหาพันธมิตร พร้อมทั้งมอบหมายให้ ธอท. และฝ่ายเลขานุการ คณ. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ (พระราชบัญญัติฯ) ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการปรับโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. โดยการเพิ่มทุนให้กับ ธอท. ให้ส่วนของทุนไม่ติดลบ ภายหลังจากพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับทันที

(๔) ให้ ธอท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดีสำหรับผู้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาครัฐ กรณีการทุจริตของ ธอท. เพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว

(๕) มอบหมายให้ ธอท. เร่งดำเนินการและกระทรวงการคลังกำกับดูแล โดยกำหนดกรอบเป้าหมายในการกำกับและติดตามการดำเนินงานของ ธอท. ในปี ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) ให้มีผลประกอบการเป็นกำไรสุทธิ โดยการขยายสินเชื่อให้ได้อย่างน้อยจำนวน ๘,๐๐๐ ล้านบาท และลดอัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ (Cost to Income) ให้ต่ำกว่าร้อยละ ๘๗

๒) ลด NPF ให้ต่ำกว่าจำนวน ๗,๕๐๐ ล้านบาท

๓) ดำเนินการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ให้ได้ตามแผนที่กำหนด รวมถึงสรรหาพันธมิตรที่จะเข้าร่วมลงทุนให้ได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๔) พัฒนาระบบการอำนวยการสินเชื่อให้มีประสิทธิภาพ และให้ครอบคลุมถึงขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบ โดยจะต้องมีการถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) ให้ชัดเจน

๕) ให้กระทรวงการคลังและ ธอท. สร้างการรับรู้ให้กับประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันที่สะสมมาเป็นระยะเวลายาวนาน ตลอดจนประโยชน์ที่ประเทศ และสังคมส่วนรวมจะได้รับจากการดำเนินการดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔.๓.๓ - ๔.๓.๔ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท)

(๑) รับทราบความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(๒) รับทราบแผนการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันระยะ ๑๐ ปี และแผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๑ ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โดยให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท รับข้อสังเกตของคณะกรรมการ กลั่นกรองฯ ไปประกอบการพิจารณาในการปรับแก้แผนดังกล่าว ให้สอดคล้องกับการกิจการให้บริการโทรคมนาคม ของ บมจ. ทีโอที บมจ. กสท บริษัท โครงข่ายบรอดแบนด์แห่งชาติ จำกัด (บริษัท NBN) และบริษัท โครงข่าย ระหว่างประเทศและศูนย์ข้อมูลอินเทอร์เนต จำกัด (บริษัท NGDC) โดยไม่ให้ซ้ำซ้อนกัน และมีรายละเอียด ของแผนในการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการเทียบเท่ากับเอกชน พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม (กระทรวง DE) กำกับ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ให้จัดทำรายละเอียดของแผนดังกล่าวให้ชัดเจน และสอดคล้องกับนโยบายด้านดิจิทัลของประเทศ รวมถึงการกำหนดตัวชี้วัดที่สำคัญและเป้าหมายในการติดตาม ผลการดำเนินการในปี ๒๕๖๑ ให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณานำเสนอ คณร. ต่อไป

(๓) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท เป็นไปตาม กรอบระยะเวลาที่กำหนด จึงมอบหมายให้กระทรวง DE ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) กำหนดนโยบายและกำกับการถ่ายโอนทรัพย์สินของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ที่จำเป็นต้องใช้ในการประกอบกิจการของบริษัท NBN และบริษัท NGDC ไปยังบริษัท NBN และบริษัท NGDC ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และกำกับให้บริษัท NBN และบริษัท NGDC สรรหาบุคลากรที่มีประสิทธิภาพให้สามารถดำเนินการเทียบเท่ากับบริษัทเอกชนเพื่อสร้างความยั่งยืนในการประกอบ ธุรกิจในอนาคต

๒) เร่งพิจารณาวิธีการคำนวณมูลค่าทรัพย์สินและขอบเขตของทรัพย์สิน ที่จะถ่ายโอนจาก บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ไปยังบริษัท NBN และบริษัท NGDC เพื่อให้สามารถดำเนินการ โอนทรัพย์สินให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๓) เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่มอบหมายให้กระทรวง DE จัดทำรายละเอียดของแผนธุรกิจของบริษัท NBN และบริษัท NGDC ที่ชัดเจน ครบถ้วน รวมทั้งจัดทำรายละเอียดของแผนการถ่ายโอนทรัพย์สินและแผนการโอนย้ายพนักงาน บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท และรายงานให้ คณร. และคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน

๔)หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เกี่ยวกับแผนการใช้งานคลื่นความถี่ที่อยู่ในความครอบครองของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ภายหลังปี ๒๕๖๘

๕) กำกับให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท จัดทำแนวทางหรือมาตรการสำหรับ พนักงาน ภายหลังมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างองค์กรและโครงสร้างทางธุรกิจ รวมถึงการสร้าง ความเข้าใจกับสหภาพ แรงงานรัฐวิสาหกิจและบุคลากรในองค์กรให้เข้าใจถึงทิศทางขององค์กรในอนาคตด้วย

ทั้งนี้ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง DE พิจารณาให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางจัดการและโครงสร้างการคำนวณราคาของท่อร้อยสาย และกำหนดแนวทางการลงทุนในโครงข่ายโทรคมนาคมของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการลงทุนของหน่วยงานภาครัฐ โดยหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กสทช. การไฟฟ้านครหลวง หรือกรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๔.๓.๕ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาลำโพงของ ขสมก. ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาลำโพงของ ขสมก. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ต่ำกว่าแผนที่กำหนด

(๒) รับทราบกรอบแผนการขับเคลื่อนองค์กรระยะยาว และแผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๑ โดยให้ ขสมก. รับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ไปประกอบการพิจารณาในการปรับแผนดังกล่าว ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) พิจารณาทิศทางการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องกับแผนปฏิรูปเส้นทาง และเชื่อมโยงกับระบบขนส่งมวลชนประเภทอื่นด้วย เช่น รถไฟฟ้า รถไฟ และเรือโดยสาร เป็นต้น

๒) จัดทำประมาณการทางการเงินให้ครอบคลุมถึงแนวทางการบริหารจัดการองค์กรของ ขสมก. โดยให้คำนึงถึงการบริหารจัดการหนี้สินอย่างยั่งยืนและมีสมมติฐานในการจัดทำประมาณการดังกล่าวที่ชัดเจน

พร้อมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับ ขสมก. ให้จัดทำรายละเอียดแผนดังกล่าว โดยให้ ขสมก. นำเสนอรูปแบบธุรกิจ (Business Model) ที่จะทำให้ผลประโยชน์จากการดำเนินงานไม่ขาดทุนและสามารถแก้ไขปัญหานี้สินของ ขสมก. ได้อย่างยั่งยืน รวมถึงกำหนดตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ผลประกอบการทางการเงินและคุณภาพการให้บริการ เป็นต้น โดยให้กำหนดเป้าหมายในการติดตามผลการดำเนินการในปี ๒๕๖๑ ให้เป็นรูปธรรมและวัดผลการดำเนินการได้ ทั้งนี้ ให้นำเสนอรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร) พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณานำเสนอ ครร. ต่อไป

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้ ขสมก. ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศโดยใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน ให้แล้วเสร็จ โดยพิจารณาถึงประเภท จำนวนรถโดยสาร ตลอดจนประมาณการทางการเงิน และการใช้งานให้มีความเหมาะสมในการดำเนินธุรกิจ รวมถึงสนับสนุนการจัดซื้อรถโดยสารที่ผลิตโดยผู้ประกอบการภายในประเทศ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการภายในประเทศ

๒) เร่งศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ เช่น รถโดยสารไฮบริด หรือรถโดยสารไฟฟ้า เป็นต้น รวมทั้งนวัตกรรมบริการใหม่ที่ช่วยลดรายจ่าย และเพิ่มความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ ตลอดจนการพิจารณาความคุ้มค่าในการลงทุน

๓) พิจารณาการเปิดเผยข้อมูลที่ได้จากระบบตรวจสอบและติดตามการเดินทาง (GPS) ของ ขสมก. และ/หรือระบบขนส่งมวลชนอื่น แก่สาธารณะในการพัฒนาแอปพลิเคชัน เพื่อประโยชน์ในการรับบริการของประชาชน

๔) ให้ ขสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมหารือกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในการพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรให้เกิดความยั่งยืน

๕) สร้างการรับรู้กับพนักงานและผู้ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาองค์กรอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

(๔) มอบหมายให้กรมการขนส่งทางบก (ขบ.) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประมูลของผู้ประกอบการเดินรถในเส้นทางใหม่ การถ่ายโอนอำนาจการกำกับดูแลเส้นทางเดินรถจาก ขสมก. โดยให้ ขบ. ทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) และเร่งศึกษาต้นทุนมาตรฐานที่มีประสิทธิภาพเพื่อใช้ในการกำกับดูแลอัตราค่าโดยสารและคุณภาพการให้บริการในการเดินรถโดยสารให้เป็นรูปธรรม

อนึ่ง การพิจารณาสนับสนุนการจัดซื้อรถโดยสารที่ผลิตโดยผู้ประกอบการภายในประเทศเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาจำนวนรถโดยสารทั้งระบบให้สอดคล้องกับแผนปฏิรูปเส้นทางเดินรถ

๔.๓.๖ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของ รฟท. ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของ รฟท. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(๒) รับทราบกรอบแผนการขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว และแผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๑ โดยให้ รฟท. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการก้านกรองฯ ไปประกอบการพิจารณาในการปรับแผนดังกล่าว ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) พิจารณาศึกษาการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องกับภารกิจหลักขององค์กร และกรมการขนส่งทางราง รวมทั้งความเหมาะสมกับโครงสร้างของธุรกิจการขนส่งระบบรางในอนาคตด้วย

๒) นำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และจัดทำฐานข้อมูลทรัพย์สินให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบันโดยเร็ว

๓) จัดทำประมาณการทางการเงินให้ครอบคลุมถึงแนวทางการบริหารจัดการองค์กรของ รฟท. และบริษัทลูก โดยให้คำนึงถึงการบริหารจัดการหนี้สินอย่างยั่งยืนและมีสมมติฐานในการจัดทำประมาณการดังกล่าวที่ชัดเจน

๔) พิจารณาใช้ระบบอาณัติสัญญาณเดียวกัน ในการบริหารจัดการโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) เพื่อให้รถไฟทุกประเภททั้งที่เป็นรถไฟไฟฟ้าและรถไฟธรรมดาสามารถใช้ทางร่วมกันได้ รวมถึงจัดทำแนวทางการเปิดให้ผู้ประกอบการรายอื่นสามารถใช้ทางรถไฟได้ (Open Access) ให้ชัดเจน

พร้อมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับ รฟท. ให้จัดทำรายละเอียดแผนดังกล่าว โดยให้ รฟท. นำเสนอ Business Model ที่จะทำให้ผลประโยชน์จากการดำเนินงานไม่ขาดทุน และสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของ รฟท. ได้อย่างยั่งยืน รวมถึงกำหนดตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ผลประกอบการทางการเงิน และคุณภาพการให้บริการ เป็นต้น โดยให้กำหนดเป้าหมายในการติดตามผลการดำเนินการในปี ๒๕๖๑ ให้เป็นรูปธรรม และวัดผลการดำเนินการได้ ทั้งนี้ ให้นำเสนอรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร) พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอคณะกรรมการก้านกรองฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณานำเสนอ คณร. ต่อไป

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้ รฟท. ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) เร่งดำเนินการก่อสร้างรถไฟทางคู่และการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๑ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๒) เร่งนำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อเดินรถและซ่อมบำรุง (Operation & Maintenance) เพื่อให้บริการในโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง โดยจะต้องมีรูปแบบการบริหารจัดการและขอบเขตการดำเนินการของบริษัทลูกที่ชัดเจนมีประสิทธิภาพได้มาตรฐานเทียบเท่าเอกชนสามารถรองรับการเดินขบวนรถทางไกลและขบวนรถของผู้ประกอบการรายอื่นที่ รฟท. อาจจะอนุญาตให้เดินรถร่วม

ในอนาคต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการขนส่งทางรางในภาพรวม และเปิดให้บริการได้ในปี ๒๕๖๓ ตามแผนที่กำหนด นอกจากนี้ รฟท. ต้องกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลการดำเนินการของบริษัทลูกให้ชัดเจน โดยเฉพาะในกรณีที่บริษัทลูกไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย รฟท. จะต้องพิจารณาแนวทางการให้บริษัทเอกชนอื่นมาให้บริการเดินรถแทนต่อไป

๓) เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาการจัดตั้งบริษัทบริหารจัดการทรัพย์สินเพื่อเป็นแหล่งรายได้เพิ่มให้กับ รฟท. โดยจะต้องมีรายละเอียดของรูปแบบการบริหารจัดการและขอบเขตการดำเนินการของบริษัทลูกที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพได้มาตรฐานเทียบเท่าเอกชน ทั้งนี้ ให้จัดทำแผนการชำระหนี้สินที่สอดคล้องกับประมาณการรายได้ที่จะได้รับจากการบริหารทรัพย์สินของ รฟท. ด้วย

๔) เปรียบเทียบระบบบัญชีและงบการเงินให้เป็นปัจจุบันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑

๕) ให้ รฟท. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมหารือกับ สบข. ในการพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรให้เกิดความยั่งยืน

๖) เร่งศึกษาต้นทุนมาตรฐานที่มีประสิทธิภาพเพื่อประกอบการพิจารณาราคาค่าโดยสารยุติธรรม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการด้วย

๗) สร้างการรับรู้กับพนักงานและผู้ที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาองค์กรอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔.๓.๗ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.)

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรของ บกท. เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ และความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาองค์กรของ บกท. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(๒) รับทราบกรอบแผนการขับเคลื่อนองค์กรระยะยาว และแผนปฏิบัติการรายปี ๒๕๖๑ โดยให้ บกท. รับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ไปประกอบการพิจารณาในการปรับแผนดังกล่าว ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) พิจารณารูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เหมาะสมให้สอดคล้องกับภาวะอุตสาหกรรมการบินที่มีการแข่งขันสูง ตลอดจนการนำแนวทางการบริหารในรูปแบบธุรกิจสายการบินต้นทุนต่ำและ/หรือการพัฒนาเอกลักษณ์ของ บกท. ในการให้บริการเต็มรูปแบบ (Full Service Carrier) มาประกอบการพิจารณาการปรับแผนดังกล่าวด้วย

๒) พิจารณากำหนดเส้นทางการบินและแบบฝูงบินตลอดจนระบบการดำเนินงานต่างๆ ที่เป็นมาตรฐานสากล ให้มีความสอดคล้องกับรูปแบบการดำเนินธุรกิจดังกล่าว รวมถึงพิจารณารูปแบบการบริหารจัดการของสายการบินไทยสมายล์ที่จะสนับสนุนการดำเนินการของ บกท. ด้วย ทั้งนี้ ควรมีประมาณการทางการเงินที่ชัดเจน และสอดคล้องกับรูปแบบการดำเนินธุรกิจในอนาคต

พร้อมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับ บกท. ให้จัดทำรายละเอียดแผนดังกล่าว โดยให้ บกท. นำเสนอ Business Model ที่จะทำให้ผลประโยชน์จากการดำเนินงานไม่ขาดทุน และสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของ บกท. ได้อย่างยั่งยืน รวมถึงกำหนดตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น ผลประกอบการทางการเงินและคุณภาพการให้บริการ เป็นต้น โดยให้กำหนดเป้าหมายในการติดตามผลการดำเนินการในปี ๒๕๖๑ ให้เป็นรูปธรรมและวัดผลการดำเนินการได้ ทั้งนี้ ให้นำเสนอรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายไพรินทร์ ชูโชติถาวร) พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณานำเสนอ คณร. ต่อไป

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้ บกท. ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) ให้ผลการดำเนินงานของ บกท. เป็นไปตามแผนการแก้ไขปัญหขององค์กร โดยเฉพาะในส่วนของการกำไรสุทธิ (Net Profit) การเพิ่มรายได้ และการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่รวมน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเฉพาะค่าล่วงเวลาของฝ่ายช่าง ซึ่งจะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของสายการบิน

๒) บริหารจัดการทรัพย์สินที่ไม่มีความจำเป็นในการถือครองให้เป็นไปตามแผนการแก้ไขปัญหขององค์กร รวมถึงการพิจารณาแนวทางการตั้งค่างานทรัพย์สินที่ไม่ใช่ประโยชน์ในการประกอบธุรกิจ

๓) บริหารจัดการด้านราคาและรายได้ให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายอื่นในอุตสาหกรรมได้ โดยเฉพาะการสร้างรายได้จากการนำระบบ Revenue Management System (RMS) และระบบ Network Management System (NMS) มาใช้ในการดำเนินการให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม และมีการวัดผลได้อย่างชัดเจน รวมถึงเน้นให้ บกท. มีการจำหน่ายบัตรโดยสารผ่าน บกท. โดยตรงให้มีสัดส่วนสูงกว่าการจำหน่ายบัตรโดยสารผ่านตัวแทน

๔) นำมาตรฐานอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ รายได้จากผู้โดยสารต่อปริมาณการขนส่งผู้โดยสาร (Passenger Yield) รายได้จากผู้โดยสารต่อปริมาณการผลิต (RASK) ค่าใช้จ่ายต่อปริมาณการผลิต (CASK) อัตราการขนส่งผู้โดยสาร (Cabin Factor) และการใช้ประโยชน์จากเครื่องบิน (Aircraft Utilization) มากำหนดเป็นค่าเป้าหมาย และจัดทำแผนการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายให้ชัดเจนต่อไป

๕) สร้างความร่วมมือระหว่าง บกท. และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการให้บริการแก่ผู้โดยสารเพื่อสร้างภาพลักษณ์ให้กับประเทศ

๕. ข้อเสนอของ คณร.

คณร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คณร. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ คณร. ดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ คณร. ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๑

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : Neunggruthai_p@sepo.go.th