



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส27071 ส4803  
กวด. 57  
รับที่ : ๒2840/61 มก ✓  
วันที่ : 23 ก.พ. 61 เวลา : 14:40  
เวลา 14:45

ที่ กค ๐๕๑๗/๓ ๑๑๐๗

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลสหพันธรัฐมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลสหพันธรัฐมาเลเซีย พร้อมด้วยคำแปล  
๓. หนังสือกรมสนธิสัญญา กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๗๘๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลสหพันธรัฐมาเลเซียมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรได้ตกลงจะจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐมาเลเซีย (Memorandum of Understanding Between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Malaysia Concerning Cooperation and Mutual Assistance in Customs Matters) และทั้งสองหน่วยงานได้เห็นชอบในร่างสุดท้าย (Final Draft) ของบันทึกความเข้าใจ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers).

## ๓.สาระสำคัญของเรื่อง

ร่าง Memorandum of Understanding Between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Malaysia Concerning Cooperation and Mutual Assistance in Customs Matters) ฉบับนี้จะนำไปสู่ความร่วมมือระหว่างศุลกากรไทยและศุลกากรมาเลเซีย ในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับงานศุลกากรในด้านต่างๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อความปลอดภัยของห่วงโซ่อุปทาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับพิธีการศุลกากร กฎหมาย ข้อบังคับ และพิธีการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในเขตอำนาจศาลของศุลกากรทั้งสองฝ่าย โดยสามารถแบ่งเนื้อหาออกเป็น ๑๒ มาตรา ได้แก่

มาตรา ๑ หน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจ หน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการของรัฐบาลมาเลเซียคือศุลกากรมาเลเซีย และหน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยคือกรมศุลกากรไทย

มาตรา ๒ วัตถุประสงค์ หน่วยงานคู่สัญญาเห็นพ้องที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็ง ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวกับศุลกากรระหว่างสองประเทศ เพื่อกระชับความเข้าใจและการติดต่อสื่อสารซึ่งกันและกัน

มาตรา ๓ ขอบเขตของความร่วมมือ ภาคีคู่สัญญาจะให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในทางศุลกากรในด้านต่างๆ ดังนี้

- ก) การแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อความปลอดภัยของห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศ
- ข) การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับพิธีการศุลกากร แนวทางปฏิบัติอันเป็นเลิศ และประสบการณ์
- ค) แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ข้อบังคับ และพิธีการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในเขตอำนาจศาลของตนให้คู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งทราบ
- ง) แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับเทคนิคการบังคับใช้กฎหมาย แนวโน้มและวิธีการกระทำผิดในทางศุลกากรรูปแบบใหม่ๆ
- จ) แลกเปลี่ยนข้อมูล เกี่ยวกับการเข้าและการออกจากเขตอำนาจศาลของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ที่สงสัยว่าได้กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายศุลกากรของประเทศภาคีคู่สัญญานั้น

/๑) การแบ่ง...

- ฉ) การแบ่งปันผู้เชี่ยวชาญและทรัพยากรในการวิจัยและการพัฒนาการฝึกอบรม
- ช) ช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการฝึกอบรมและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- ซ) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการฝึกอบรม และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการฝึกอบรมที่สามารถเข้าถึงได้ เพื่อความก้าวหน้าในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- ฌ) แบ่งปันเทคโนโลยีสารสนเทศและการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Commerce: E-Commerce) ที่ใช้สำหรับการค้าระหว่างประเทศและพิธีการทางศุลกากร และ
- ญ) ความร่วมมืออื่น ๆ ที่ตกลงกันโดยหน่วยงานทั้งสองฝ่าย

มาตรา ๔ การนำมาปฏิบัติ เป็นการกำหนดแนวทางในการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ เช่น กำหนดให้มีการจัดตั้งช่องทางในการติดต่อสื่อสารเพื่อให้คำปรึกษาและความร่วมมือในด้านต่างๆ การแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านระบบข้อมูลอัตโนมัติ (Automated Information System)

มาตรา ๕ ข้อยกเว้น ภาควิชาที่ถูกร้องขออาจปฏิเสธคำร้องขอความช่วยเหลือได้ หากคำร้องขอนั้นเป็นการละเมิดข้อมูลที่เป็นความลับตามที่หน่วยงานนั้นกำหนด หรือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายภายในของประเทศภาคี หรือเป็นการละเมิดอธิปไตย ความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๖ การจัดการด้านการเงิน กำหนดให้ภาคีแต่ละฝ่ายจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของตนเองในการเข้าร่วมกิจกรรมที่จัดขึ้นภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ นอกเสียจากว่าจะมีการตกลงร่วมกันไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๗ การปกป้องทรัพย์สินทางปัญญา ภาควิชาแต่ละฝ่ายจะเป็นเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาเทคโนโลยี ผลิตภัณฑ์และบริการใด ๆ ซึ่งถูกพัฒนาขึ้นโดยหน่วยงานของภาคีนั้นเพียงฝ่ายเดียว

มาตรา ๘ การรักษาความลับ คู่ภาคีตกลงที่จะรักษาความลับจากข้อมูลที่ได้มาระหว่างการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เว้นแต่ได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง

มาตรา ๙ การทบทวน เปลี่ยนแปลงและแก้ไข ภาควิชาฝ่ายหนึ่งอาจร้องขอเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อทบทวน เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไข บันทึกความเข้าใจฉบับนี้บางส่วนหรือทั้งหมดได้ โดยที่การทบทวน เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไข จะต้องจัดทำเป็นลายลักษณ์อักษร และถือเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้

มาตรา ๑๐ การยุติข้อพิพาท ข้อพิพาท หรือความคิดเห็นที่แตกต่างกันระหว่างภาคีคู่สัญญา เกี่ยวกับบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะตกลงกันแบบฉันทมิตรโดยการหารือ หรือเจรจาระหว่างภาคีคู่สัญญา โดยทางการทูตซึ่งจะไม่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่สามหรือศาลพิเศษระหว่างประเทศ

มาตรา ๑๑ การระงับใช้ชั่วคราว กำหนดให้ภาคีฝ่ายหนึ่ง มีสิทธิจะระงับการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้บางส่วน หรือทั้งฉบับเป็นการชั่วคราว เพื่อความปลอดภัยและผลประโยชน์ของทั้งสองประเทศ ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสุขอนามัยของประชาชน

มาตรา ๑๒ การเริ่มบังคับใช้ ระยะเวลา และการยกเลิกสัญญา บันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันลงนาม และจะมีการทบทวนโดยอัตโนมัติทุกปี เว้นแต่คู่ภาคีจะแจ้งยกเลิกสัญญาโดยมีหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษร ผ่านทางการทูตไปถึงภาคีอีกฝ่ายหนึ่งล่วงหน้าเป็นเวลาหนึ่ง (๑) เดือน ก่อนวันที่จะประสงฆ์ให้มีการสิ้นสุดสัญญา

#### ๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือที่ กต ๐๘๐๕/๗๘๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งสามารถสรุปความเห็นได้ ดังนี้

๔.๑ ประเด็นสารัตถะถ้อยคำ ถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เสนอให้ปรับแก้ ส่วนใหญ่เป็นการปรับแก้เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจ มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นในแง่ของรูปแบบและภาษา หากกรมศุลกากรเห็นว่าสามารถยอมรับการที่ฝ่ายมาเลเซียยืนยันความจำเป็นในการคงถ้อยคำเดิมไว้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ก็ไม่ขัดข้อง

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลมาเลเซีย โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจ ได้โดยไม่ต้องออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ร่างบันทึกความเข้าใจ ก็จะไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔.๓ ประเด็นหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบของบุคคลที่เป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของบันทึกความเข้าใจ ที่ลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

#### ๕. ข้อพิจารณา

กรมศุลกากรพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลสหพันธรัฐมาเลเซีย สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

#### ๖. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

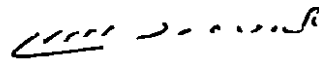
๖.๑ เพื่อให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลสหพันธรัฐมาเลเซีย กรณีคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว หากมีการแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ อีกในภายหลัง ซึ่งไม่กระทบกับสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ ก็ขอให้อธิว่า ได้รับความเห็นชอบโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

/๖.๒ เพื่ออนุมัติ...

๖.๒ เพื่ออนุมัติให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม  
ในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากรระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล  
สหพันธรัฐมาเลเซียและอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)  
ในการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร  
สำนักแผนและการต่างประเทศ  
โทร ๐ ๒๖๖๗ ๖๒๓๘  
โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๙๒๓