

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๓๐๘/ มค



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ26546 กค
วันที่ : ๒๒๕๑/๖๑ ส. ๒ กค
วันที่ : ๐๘ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๓:๒๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บัญชีรายการเอกสารประกอบเรื่อง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. โดยเรื่องที่เสนอเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว และมีรายละเอียดของเรื่องสรุปได้ ดังนี้

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุและการประเมินราคาทรัพย์สิน พ.ศ. และส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แยกร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกเป็น ๒ ฉบับคือ

(๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ๑ ฉบับ

(๒) กฎหมายเกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินและการประกอบวิชาชีพฯ ๑ ฉบับ

๑.๒ ในขั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีการพิจารณาจัดทำเป็นร่างกฎหมายออกเป็น ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพประเมินมูลค่าทรัพย์สิน พ.ศ.

ปัจจุบันร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ยังไม่ได้ส่งร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ ให้กระทรวงการคลังพิจารณายืนยัน

๑.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติได้ล่วงเลยมาเป็นระยะเวลานาน ปัจจุบันสถานการณ์ในด้านต่าง ๆ มีการเปลี่ยนแปลงไป กฎหมายที่ประกาศใช้

/บังคับ...

บังคับจะต้องมีบทบัญญัติที่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง ฯลฯ ที่เป็นปัจจุบัน ประกอบกับตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่มีการใช้บังคับ จึงได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีหลักการเป็นปัจจุบัน โดยยกร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใหม่ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Check List) วิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เสร็จสิ้นแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎหมายว่าด้วยเรื่องการประเมินราคาทรัพย์สิน (ประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา ๑๐๕ – มาตรา ๑๐๕ อัญญัติ) ได้ประกาศใช้มาเป็นเวลานาน รวมทั้งได้มีการโอนภารกิจและอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินจากกระทรวงมหาดไทยมาเป็นของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ บทบัญญัติต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้เดิมไม่ชัดเจน ไม่สอดคล้อง และไม่เหมาะสมกับข้อเท็จจริงและสถานการณ์ด้านต่าง ๆ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ โดยที่การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปีที่มีการใช้บังคับ หรือเร็วกว่านั้น เมื่อเห็นว่าจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไข ซึ่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎหมายว่าด้วยเรื่องการประเมินราคาทรัพย์สินใช้บังคับมาเป็นเวลานานเกินกว่า ๕ ปี และมีบทบัญญัติที่ต้องปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ.

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.

เป็นร่างพระราชบัญญัติที่บัญญัติขึ้นใหม่ ยกเลิกพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดความหมายของที่ราชพัสดุให้ชัดเจนขึ้น

(๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ราชพัสดุให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงการคลังแต่งตั้งจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านเศรษฐศาสตร์ การวางแผนแม่บทการใช้ที่ดิน หรือการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์จำนวนไม่เกินสามคนพร้อมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้มีอำนาจบริหารจัดการที่ราชพัสดุที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรด้วย

(๓) กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งตำแหน่ง ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๔) กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ ทั้งที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ที่ราชพัสดุอื่น และที่ราชพัสดุ ที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักร

(๕) กำหนดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินของที่ดินราชพัสดุที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะที่เลิกใช้ประโยชน์เช่นนั้นหรือ สิ้นสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแล้ว เมื่อกระทรวงการคลังไม่ประสงค์จะสงวนไว้ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะอีกต่อไป

(๖) กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีหน้าที่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และ จัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ และการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่ไม่ถือเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่โครงการที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐกำหนดให้ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๗) กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรอื่นของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุตามที่กฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ ต้องรายงานเกี่ยวกับการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นต่อ กรมธนารักษ์ทุกสองปี

(๘) กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรอื่นของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้ประโยชน์ในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ที่ได้มีการถอนสภาพที่ดินจากการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน แล้วต้องแจ้งกระทรวงการคลังทราบเพื่อจัดขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุต่อไป

(๙) กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรอื่นของรัฐที่ได้เข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สงวนหรือหวงห้ามไว้เพื่อประโยชน์ในราชการหรือเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ มีหน้าที่แจ้งกระทรวงการคลังเพื่อรับขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ

(๑๐) กำหนดโทษทางอาญา รวมทั้งการบุกรุกที่ราชพัสดุ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐพ.ศ.

เป็นร่างพระราชบัญญัติที่นำเนื้อหาในหมวด ๑๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ (มาตรา ๑๐๕ - ๑๐๕ ๓/๕) มาบัญญัติขึ้นเป็นพระราชบัญญัติฉบับใหม่มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดคำนิยามของ “ที่ดิน” และ “สิ่งปลูกสร้าง” ให้ชัดเจน

/ (๒) กำหนด...

(๒) กำหนดวัตถุประสงค์ของการประเมินมูลค่าทรัพย์สินให้ชัดเจนและครอบคลุม ทั้งเรื่องการจัดเก็บภาษีอากร การจัดเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น รวมถึงการนำไปใช้เพื่อการปฏิบัติงานอื่นของหน่วยงานของรัฐ

(๓) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด นโยบายเกี่ยวกับการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน การกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางในการประเมินมูลค่า ทรัพย์สิน การให้คำปรึกษาในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ กำหนดมูลค่าประเมินของทรัพย์สินซึ่งเป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัด พร้อมทั้งจัดทำบัญชี กำหนดมูลค่าประเมินของทรัพย์สิน และแผนที่ประกอบการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

(๖) กำหนดให้เจ้าของทรัพย์สินที่ได้มีการประเมินมีสิทธิคัดค้านการประเมินมูลค่า ทรัพย์สินต่อคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำจังหวัดซึ่งทรัพย์สินนั้นตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนั้นได้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

(๗) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจประกาศให้มีการประเมินมูลค่า ทรัพย์สินอื่นนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจได้

(๘) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐสามารถขอให้กรมธนารักษ์ ดำเนินการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะได้

(๙) กำหนดให้กรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน กรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำ จังหวัดและพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กระทรวงการคลังได้จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรา พระราชบัญญัติ (Checklist) สรุปวิเคราะห์ผลกระทบ และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีลำดับที่ ๒)

๖. ผลกระทบ

ร่างกฎหมายที่เสนอทั้งสองฉบับ ถือเป็นกฎหมายที่เป็นเครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงาน ราชการและการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ไม่ได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาวะทางเศรษฐกิจสังคม การเมือง หรือด้านอื่น ๆ แต่อย่างใด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ และการประเมินราคาทรัพย์สิน พ.ศ. และส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกเป็น ๒ ฉบับ คือ

(๑) กฎหมายเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ๑ ฉบับ

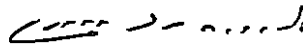
(๒) กฎหมายเกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินและการประกอบวิชาชีพฯ ๑ ฉบับ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ที่เสนอและให้รวมพิจารณากับร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุและการประเมินราคาทรัพย์สิน พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการไว้แล้วเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐๑๔๗๙