



104
ภาค 104
วันที่ 20 มี.ค. 61
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27282 กวต./
รับที่ : 54075/81 52 กวต.
วันที่ : 20 มี.ค. 61 เวลา : 15:13

ที่ พม ๐๒๐๕/๓๔๗๒

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้มีบัญชาเกี่ยวกับการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานฯ ฉบับภาษาไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดแปลเป็นฉบับภาษาอังกฤษแบบคู่ขนานกันไป โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐ ฉบับภาษาไทย และกระทรวงการต่างประเทศได้จัดส่งรายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษ ซึ่งนายกรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว ก่อนนำส่งให้สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกา ประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons Report : TIP Report) ประจำปี ๒๕๖๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตลอดปี ๒๕๖๐ การแก้ไขปัญหาความทุกข์ยังคงเป็นหนึ่งในวาระแห่งชาติ และรัฐบาลไทยยังคงเดินหน้าปฏิรูปการทำงานเพื่อขจัดปัญหาการความทุกข์ทั้งระบบ โดยมีผลงานสำคัญที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

๓.๑ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความทุกข์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๕ จากปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๓,๒๐๘.๙๑ ล้านบาท เป็นเงิน ๓,๖๔๑.๙๘ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑

๓.๒ ดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมายความทุกข์และกฎหมายเกี่ยวเนื่องอย่างจริงจัง โดยปี ๒๕๖๐ มีสถิติการสืบสวนปราบปรามคดีความทุกข์จำนวน ๓๐๒ คดี รูปแบบในการแสวงหาประโยชน์ส่วนใหญ่ยังคงเป็นรูปแบบเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางเพศ จำนวน ๒๕๕ คดี การบังคับใช้แรงงานหรือบริการ จำนวน ๒๑ คดี และนำคนมาข่มขืน ๒๖ คดี โดยมีผู้ต้องหารวม ๔๒๗ คน จำแนกตามเพศ เป็นชาย ๑๔๕ คน หญิง ๒๘๒ คน และจำแนกตามสัญชาติ เป็นชาวไทย ๓๖๑ คน กัมพูชา ๒๕ คน เมียนมา ๙ คน ลาว ๓ คน และอื่น ๆ ๒๙ คน

๓.๓ สถิติการดำเนินคดี ชั้นพนักงานสอบสวน จำนวน ๓๐๒ คดี สอบสวนเสร็จสิ้น จำนวน ๒๓๕ คดี ชั้นพนักงานอัยการ จำนวน ๓๙๖ ส่วน การดำเนินการแล้วเสร็จ ๓๔๔ ส่วน และในชั้นศาล ๗๓๒ คดี พิพากษาเสร็จสิ้น ๕๓๖ คดี นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการยึดทรัพย์ผู้กระทำความผิดฐานความทุกข์ จำนวน ๓๑,๒๑๖,๐๕๓ บาท

๓.๔ ดำเนินคดีอาญากับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการความทุกข์ ๑๑ คน โดยดำเนินคดีความทุกข์ ๔ คน ขณะนี้คดีอยู่ในชั้นการพิจารณาของศาลทั้ง ๔ คน และดำเนินคดีกรณีเรียกรับผลประโยชน์จากการความทุกข์ ๗ คน และเป็นปีแรกที่เจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูงที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการความทุกข์ได้รับการพิพากษาลงโทษอย่างหนัก เช่น กรณีปาดังเบซาร์ ศาลตัดสินลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน ๑๑ คน

๓.๕ คัดกรองและช่วยเหลือผู้เสียหายจากการความทุกข์ในสถานคุ้มครองสวัสดิภาพ ผู้เสียหายจากการความทุกข์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๘ แห่ง จำนวน ๓๖๐ ราย จำแนกตามเพศ เป็นชาย ๑๖๙ คน หญิง ๑๙๑ คน และจำแนกตามสัญชาติ เป็นชาวไทย ๑๓๒ คน เมียนมา ๑๑๙ คน ลาว ๒๑ คน กัมพูชา ๒๒ คน อินโดนีเซีย ๙ คน เวียดนาม ๕๑ คน มาเลเซีย ๓ คน และยูกันดา ๓ ราย โดยมีผู้เสียหายในสถานคุ้มครองฯ ได้รับการส่งเสริมโอกาสในการทำงานเพื่อสร้างรายได้ทั้งในและนอกสถานคุ้มครองฯ จำนวน ๒๘๗ คน และไม่ได้ออกไปทำงาน ๑๖๓ คน เนื่องจากมีปัญหาสุขภาพ ทุพพลภาพ อยู่ในช่วงแรกปรับสภาพ อยู่ในกระบวนการทางกฎหมาย ศึกษาในระบบการศึกษา และอยู่ระหว่างฝึกอาชีพ เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนทำงาน

๓.๖ เพิ่มสิทธิประโยชน์จากกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการความทุกข์ให้แก่ผู้เสียหาย เช่น การจ่ายเงินตามมาตรการส่งเสริมการมีงานทำ วันละ ๓๐๐ บาท ในระหว่างทำงาน โดยในปี ๒๕๖๐ เริ่มเบิกจ่ายจากกองทุนฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ มีผู้เสียหายจากการความทุกข์ที่ได้รับเงินนี้แล้ว ๒๔ ราย (เป็นชาวโรฮิงจา ๑๒ คน ไทย ๑๑ คน และกัมพูชา ๑ คน) เป็นเงิน ๕๘๓,๘๐๐ บาท

๓.๗ นำเทคโนโลยีการจัดเก็บข้อมูลอัตลักษณ์แรงงานต่างด้าวทั้งระบบให้อยู่ในระบบฐานข้อมูลเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองดูแลแรงงานต่างด้าวได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยที่แรงงานภาคประมงถือเป็นแรงงานกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่อการตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยได้เริ่มจัดเก็บข้อมูลลายนิ้วมือ หน้า และม่านตาของแรงงานภาคประมงที่เป็นลูกเรือชาวต่างด้าวปัจจุบันมีจำนวน ๙๓,๐๘๙ คน จำแนกเป็น แรงงานประมง ๓๓,๘๖๗ คน และแรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ ๕๙,๒๒๒ คน ซึ่งได้จัดเก็บอัตลักษณ์ไปแล้ว จำนวน ๘๒,๑๔๖ คน อยู่ระหว่างการเก็บข้อมูลอัตลักษณ์แรงงานในภาคประมงบนบกที่เหลืออีก ๑๐,๙๔๓ คน ซึ่งจะดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๓.๘ เพิ่มจำนวนบุคลากรที่มีบทบาทสำคัญและมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และเพิ่มการฝึกอบรมบุคลากรดังกล่าว เช่น พนักงานตรวจแรงงาน ลำหรือผู้ประกอบการด้านภาษา ทีมสหวิชาชีพทั่วไปที่ไม่ใช่ภาคประมง ทีมสหภาพวิชาชีพในภาคประมงทั้งในน้ำและบนบก รวมทั้งทีมตรวจเรือ

๓.๙ ใช้นโยบายเปิดกว้างเพื่อเพิ่มการทำงานร่วมกับพันธมิตรภาคประชาสังคมทั้งในและนอกประเทศไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์มากขึ้น ทั้งในลักษณะของการแจ้งเบาะแส การให้ความช่วยเหลือผู้เสียหาย และร่วมซักถามเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริง รวมทั้งร่วมมือจนนำไปสู่การจับกุมผู้กระทำผิดได้มากขึ้น รวมทั้งทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับภาคประชาสังคมเพื่อให้ผู้เสียหายเป็นศูนย์กลางมากขึ้น เช่น Stella Maris, Caritas Cambodia, Hug Project, ZOE International, Save the Children, Nightlight, Friend International, UNHCR, RSC และ IOM ในการคุ้มครองช่วยเหลือ พิณฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้เสียหาย และการส่งผู้เสียหายกลับประเทศต้นทาง/ประเทศที่สามอย่างปลอดภัย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๒-๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑

focal.trafficking@gmail.com