



กษ. ๖๕  
วันที่ ๒๑ พ.ค. ๖๑  
เวลา ๑๑.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส27040 ภา กสว  
รับที่ : ธ2667/61 กคก  
วันที่ : ๒๑ ก.พ. ๖๑ เวลา : ๑๑:๐๑

ที่ พณ ๐๖๐๙/ ๗๒๖

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับปรุงกลไกการทบทวนนโยบายการค้าขององค์การการค้าโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ความตกลงมาร์ราเกชเพื่อจัดตั้งองค์การการค้าโลก  
๓. เอกสารการปรับปรุงกลไกการทบทวนนโยบายการค้าในภาคผนวก ๓ ภายใต้ความตกลง  
มาร์ราเกชเพื่อจัดตั้งองค์การการค้าโลก (Amendment of the Trade Policy Review  
Mechanism Contained in Annex 3 to the Marrakesh Agreement Establishing the  
World Trade Organization)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการปรับปรุงกลไกการทบทวนนโยบายการค้าขององค์การ  
การค้าโลกมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหาร  
ราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่อง  
ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ทุกประเทศจะต้องได้รับการทบทวนนโยบายการค้าผ่าน  
ที่ประชุมองค์การทบทวนนโยบายการค้า (Trade Policy Review Body : TPRB) เป็นระยะๆ เพื่อเปิดโอกาสให้  
ประเทศสมาชิก WTO อื่นๆ ได้รับทราบและเข้าใจนโยบายการค้า มาตรการ และกฎระเบียบต่างๆ ของประเทศ  
สมาชิกที่ได้รับการทบทวนฯ อันจะเป็นการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง และช่วยลดความขัดแย้งทางการค้าระหว่าง  
ประเทศลงได้ โดยกระบวนการนี้ เป็นส่วนหนึ่งของความโปร่งใสของการดำเนินนโยบายและมาตรการทางการค้าของ  
ประเทศสมาชิก

๑.๒ การทบทวนนโยบายการค้าของสมาชิก WTO แบ่งออกได้ ดังนี้ (๑) สมาชิกที่มีส่วนแบ่ง  
การค้าในตลาดโลก ๔ ลำดับแรก (สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา จีน และญี่ปุ่น) ทุกระยะ ๒ ปี (๒) สมาชิกที่มีส่วน  
แบ่งการค้าในตลาดโลกลำดับที่ ๕ - ๒๐ (อาทิ อินเดีย บราซิล ออสเตรเลีย แคนาดา ไทย ตุรกี เม็กซิโก เกาหลีใต้  
สิงคโปร์ มาเลเซีย) ทุกระยะ ๔ ปี และ (๓) สมาชิกที่เหลือทุกระยะ ๖ ปี ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการ WTO จะประกาศ  
กำหนดการและรายชื่อสมาชิกที่จะมีการทบทวนนโยบายการค้าเป็นประจำทุกปี และสมาชิกที่มีการเปลี่ยนกลุ่มจะ  
ได้รับแจ้งล่วงหน้าอย่างน้อย ๑ ปี ก่อนที่จะมีการทบทวน

๑.๓ โดยที่จำนวนสมาชิกองค์การการค้าโลกเพิ่มขึ้นจากเดิมจนปัจจุบันมีจำนวน ๑๖๔ ประเทศ  
ฝ่ายเลขาธิการ WTO ซึ่งเป็นผู้จัดทำรายงานการทบทวนนโยบายทางการค้า มีทรัพยากรและบุคลากรจำกัด  
ไม่สามารถจัดทำรายงานฯ ได้ตามกรอบเวลาเดิม จึงได้เสนอให้สมาชิก WTO พิจารณายาวระยะเวลาการทบทวน  
นโยบายการค้าของสมาชิกทุกประเทศออกไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขยายกำหนดระยะเวลาการทบทวนนโยบายการค้าขององค์การการค้าโลกเป็นการปรับปรุง  
กลไกการปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศอันมีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)  
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงกลไกการทบทวนนโยบายทางการค้าเรื่องกำหนดระยะเวลาทบทวนนโยบาย  
การค้าของสมาชิก WTO จะมีผลใช้บังคับแก่ประเทศสมาชิก WTO รวมทั้งไทย ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า การปรับปรุงกลไกการทบทวนนโยบายการค้าของประเทศสมาชิก WTO เป็นเรื่องการปฏิบัติตาม (implementation) ความตกลงมาร์ราเกซเพื่อจัดตั้งองค์การการค้าโลก ไม่ใช่การทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่อาจกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๔.๒ ตามความตกลงมาร์ราเกซเพื่อจัดตั้งองค์การการค้าโลก ข้อ ๑๐ วรรค ๘ กำหนดให้ที่ประชุมคณะมนตรีใหญ่ (General Council) มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบการแก้ไขภาคผนวก ๓ ของความตกลงฯ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกำหนดระยะเวลาทบทวนนโยบายการค้า เพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยไม่ต้องมีการลงนามหรือให้สัตยาบันโดยประเทศสมาชิก WTO เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของ WTO (Decisions to approve amendments to the Multilateral Trade Agreement in Annex 3 shall take effect for all Members upon approval by the Ministerial Conference) และ ข้อ ๔ วรรค ๒ ให้ที่ประชุมคณะมนตรีใหญ่ปฏิบัติหน้าที่แทนที่ประชุมรัฐมนตรี (Ministerial Conference) เกี่ยวกับกฎเกณฑ์และระเบียบการดำเนินงานระหว่างช่วงที่ไม่มีการประชุมรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ ที่ประชุมคณะมนตรีใหญ่ได้มีมติให้ขยายกำหนดระยะเวลาทบทวนนโยบายการค้าของสมาชิก WTO และได้เห็นชอบร่างรายงานการทบทวนกลไก การทบทวนนโยบายการค้า ครั้งที่ ๖ (The 6<sup>th</sup> Trade Policy Review Mechanism Appraisal: TPRM Appraisal) ขององค์การทบทวนนโยบายการค้า สำหรับการขยายกำหนดระยะเวลาทบทวนนโยบายการค้าของสมาชิกทุกประเทศออกไปรอบละ ๑ ปี ดังนี้ (๑) สมาชิกที่มีส่วนแบ่งการค้าในตลาดโลก ๔ ลำดับแรก จากเดิมทุกระยะ ๒ ปี เป็นทุกระยะ ๓ ปี (๒) สมาชิกที่มีส่วนแบ่งการค้าในตลาดโลกลำดับที่ ๕ - ๒๐ จากเดิมทุกระยะ ๔ ปี เป็นทุกระยะ ๕ ปี และ (๓) สมาชิกที่เหลือจากเดิมทุกระยะ ๖ ปี เป็นทุกระยะ ๗ ปี โดยจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยไทยจะได้รับการทบทวนนโยบายการค้าเปลี่ยนจากทุก ๔ ปี เป็นทุก ๕ ปี ซึ่งไทยได้รับการทบทวนครั้งล่าสุดเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

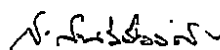
ทั้งนี้ การขยายกำหนดระยะเวลาการทบทวนนโยบายการค้าของสมาชิก WTO มิได้ส่งผลกระทบในทางลบแก่ไทย เนื่องจากเป็นการขยายระยะเวลาให้ไทยสามารถพิจารณาดำเนินการศึกษานโยบายการค้าของประเทศต่าง ๆ รวมทั้งจัดทำรายงานการทบทวนนโยบายทางการค้าของไทยให้ได้อรอบคอบและรัดกุมยิ่งขึ้น

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการขยายกำหนดระยะเวลาการทบทวนนโยบายการค้าของประเทศสมาชิก WTO ทุกประเทศ รวมทั้งไทยออกไปรอบละ ๑ ปี (ตามข้อ ๔.๓) และจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์