



๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธพท.ผนง.(๐๒) ๕๘๐ /๒๕๖๑ เรื่อง ความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทยต่อ
ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์
การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๘๑๒ ลงวันที่
๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์
การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... (ร่างระเบียบฯ) โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.)
พิจารณาเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ธพท. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับหลักการของร่างระเบียบฯ ที่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ของ
การกู้เงิน กรอบเพดานการกู้เงินและการบริหารหนี้ การกำกับดูแล รวมถึงการรายงานข้อมูลหนี้ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... ซึ่งจะช่วย
การกำกับดูแลการก่อหนี้ภาครัฐตลอดจนการประเมินภาระความเสี่ยงของภาครัฐมีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น
ทั้งนี้ ธพท. มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๐ และ ข้อ ๒๒ ที่กำหนดให้ อปท. กู้ได้เมื่อการกู้เงินนั้นไม่ก่อให้เกิดภาระ
ชำระหนี้เกินกว่าร้อยละ ๑๕ ต่อรายได้เฉลี่ย และหากมีภาระชำระหนี้เกินกว่าเกณฑ์ดังกล่าว ให้พิจารณา
ความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ และให้รายงานต่อกระทรวงมหาดไทย
เพื่อรับฟังความคิดเห็นก่อน นั้น ธพท. เห็นว่าควรเพิ่มเติมเงื่อนไขในกรณีนี้ที่ อปท. กู้เกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนด
 อาทิ การจัดทำแผนปรับปรุงความสามารถในการชำระหนี้เพื่อให้สัดส่วนดังกล่าวกลับเข้าสู่เกณฑ์ในระยะ
ข้างหน้า ตลอดจนควรมีกรอบการกำกับดูแลการก่อหนี้ของ อปท. ในภาพรวม ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมด้วย
เพื่อไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการคลัง

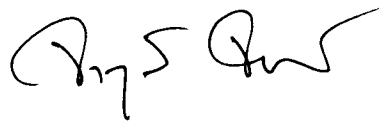
๒. ร่างระเบียบฯ ข้อ ๒๕ ที่กำหนดให้ อปท. จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ของ อปท. อาทิ การก่อหนี้
และการปรับโครงสร้างหนี้ ยอดหนี้คงค้าง ภาระหนี้ และสัดส่วนที่สำคัญเพื่อการกำกับดูแลการชำระหนี้
ของ อปท. นั้น ค่อนข้างมีความครอบคลุม อย่างไรก็ดี เห็นควรให้เพิ่มเติมการจัดส่งข้อมูลการเบิกจ่ายเงินกู้
ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการติดตามความ
คืบหน้าของการใช้จ่ายเงินกู้ ตลอดจนเข้าใจถึงปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการเบิกจ่าย ซึ่งจะช่วยให้ อปท.
สามารถวางแผนการกู้เงินในระยะข้างหน้าได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับการเบิกจ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๓. ร่างระเบียบฯ ข้อ ๖ ที่กำหนดให้ อปท. วิเคราะห์ความเหมาะสมและผลตอบแทนทาง
เศรษฐกิจและสังคมของโครงการลงทุน พร้อมทั้งรายละเอียดแผนการกู้และการชำระหนี้ และข้อ ๒๑
ที่กำหนดให้ อปท. จัดทำแผนการเงินประจำปีโดยวิเคราะห์ถึงประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น จัดทำบัญชี

ที่เป็นมาตรฐาน และมีระบบควบคุมภายใน ระบบการบริหารเงิน และการชำระหนี้ นั้น เป็นการช่วยยกระดับศักยภาพในการทำงานของ อปท. และจะเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลการก่อหนี้และความเสี่ยงของภาครัฐ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติเห็นควรให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลและ อปท. มีการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างระเบียบฯ ตลอดจนผลักดันให้มีการพัฒนากระบวนการทำงาน (Capacity Building) เพื่อรองรับการปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวด้วย เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่ที่ต้องอาศัยองค์ความรู้ โดยอาจจัดทำแนวทางปฏิบัติเพื่อยกศักยภาพการทำงานของหน่วยงาน การให้การสนับสนุนองค์ความรู้ รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อช่วยในการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรงค์ จันทรัมย์)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายนโยบายการเงิน

ผู้ว่าการแทน

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 5628

โทรสาร 0 2282 5082