

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๕๐๘/๑๙๖๕



กค. ๙๐
วันที่ 12 มี.ค. 61
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส27212 กวจ
รับที่ : ๕3603/๕1
วันที่ : 12 มี.ค. 61 เวลา : 13:05

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๓๕๘
ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๖๘๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. รายละเอียดโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ
๔. รายละเอียดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกร
เพื่อรวบรวมยาง (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท)
๕. รายละเอียดโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง
(ยางแท่ง) (วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท)

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางให้ได้รับราคายางที่เป็นธรรม และรักษาระดับราคายางให้มีเสถียรภาพ รัฐบาลจึงมีนโยบายผลักดัน ให้หน่วยงานภาครัฐมีการเพิ่มปริมาณการใช้อย่างพaramากขึ้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือกับสำนักงบประมาณในรายละเอียด เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โดยการยางแห่งประเทศไทย) ทำหนังสือถึงสำนักงบประมาณ ขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๑๕๔ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการ จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ วงเงิน ๒,๑๕๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ค่าใช้จ่ายรับซื้อยาง ๒,๐๐๐ ล้านบาท และค่าบริหารโครงการ /๑๕๐ ล้านบาท...

๑๕๐ ล้านบาท ๒) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นค่าบริหารโครงการ ๕๒ ล้านบาท และ ๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) (วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นค่าบริหารโครงการ ๒ ล้านบาท ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และขอให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการตามขั้นตอนในการของบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ต่อไป นั้น สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๑๘/๖๘๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง อนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

สำนักงานงบประมาณ ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินงานโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามแนวทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๒,๐๐๐ ล้านบาท สรุปดังนี้

๑) โครงการส่งเสริมการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อรับซื้อยางจากเกษตรกรชาวสวนยาง และนำไปแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ใช้ในหน่วยงานภาครัฐ เห็นควรให้ใช้เงินกองทุนพัฒนายางพาราตามนัยมาตรา ๔๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการหมุนเวียนรับซื้อยางตามมติคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยไปก่อน ทั้งนี้ หากไม่เพียงพอเห็นควรอนุมัติให้ใช้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท (รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อใช้หมุนเวียนรับซื้อยางพาราภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้จัดทำข้อมูลความต้องการใช้ยางพาราของหน่วยงานภาครัฐ แผนการรับซื้อและจำหน่ายยางพาราของการยางแห่งประเทศไทย จำแนกข้อมูลเป็นรายเดือน และข้อมูลอื่น ๆ เพื่อขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอน ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการวงเงินไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของการนำเงินรายได้ที่เกิดขึ้นจากการขายยางมาหมุนเวียนเพื่อรับซื้อยางตามโครงการฯ เห็นควรให้ขอทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป และในการดำเนินโครงการการยางแห่งประเทศไทยจะต้องกำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนในการขอรับจัดสรรงบประมาณและเบิกจ่ายเงินในการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ประกอบด้วย ค่าเบี้ยประกันภัย ในอัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๑๐๘ ล้านบาท เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นตามแนวปฏิบัติเดิมที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับค่าบริหารโครงการฯ อัตราร้อยละ ๐.๑๔ ต่อปี จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินไม่เกิน ๔๒ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๓) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยภาครัฐอุดหนุนดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี กรอบวงเงินไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป โดยมอบหมายให้ธนาคารกรุงไทย เป็นที่ปรึกษาและแนะนำวิธีการคำนวณการชดเชย /ดอกเบี้ย...

ดอกเบี้ย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยไม่รวมรายจ่ายชำระต้นเงินกู้และไม่รวมถึงการชดเชยความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต สำหรับค่าบริหารโครงการฯ วงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ โครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รายงานความก้าวหน้า ดังนี้

เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๒๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการประชุมโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ ปี ๒๕๖๑ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายถาวรวัชรพันธุ์) เป็นประธาน ซึ่งเป็นการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีการยางแห่งประเทศไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นเลขานุการสรุปได้ดังนี้

● งบประมาณประจำปี ๒๕๖๑ จัดสรรเงินแล้ว จำนวน ๗ กระทรวง กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง, กรมทางหลวงชนบท) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน, กรมวิชาการเกษตร, กรมการข้าว) กระทรวงกลาโหม (รวมทุกเหล่าทัพ) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน) และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (การกีฬาแห่งประเทศไทย, กรมพลศึกษา) ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๐,๗๕๖,๗๑๒,๕๕๕.๐๐ บาท โดยมีปริมาณการใช้น้ำยางขึ้น ๘,๑๕๔.๔๖๓ ตัน และปริมาณการใช้อย่างแห้ง ๗๘๕.๘๕๐ ตัน

● อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงบประมาณงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง, กรมทางหลวงชนบท) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน, กรมพัฒนาที่ดิน) กระทรวงกลาโหม (รวมทุกเหล่าทัพ) และกระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์) เป็นวงเงินงบประมาณ ๒๗,๕๔๓,๒๕๓,๓๓๕.๐๐ บาท โดยมีปริมาณการใช้น้ำยางขึ้น ๕๙,๓๓๐.๐๕๐ ตัน ปริมาณการใช้อย่างแห้ง ๔๐๑.๔๙๐ ตัน

● อยู่ระหว่างการขอรับงบประมาณเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) เป็นวงเงินงบประมาณ ๓,๕๔๘,๐๒๐,๙๐๐.๐๐ บาท โดยมีปริมาณการใช้น้ำยางขึ้น ๓,๕๐๙.๕๐๐ ตัน

สรุป

๑. หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ปี ๒๕๖๑ ในการจัดซื้อยางพารา จำนวน ๗ กระทรวง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๐,๗๕๖,๗๑๒,๕๕๕.๐๐ บาท โดยมีปริมาณการใช้น้ำยางขึ้น ๘,๑๕๔.๔๖๓ ตัน และปริมาณการใช้อย่างแห้ง ๗๘๕.๘๕๐ ตัน

๒. หน่วยงานที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงบประมาณงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔ หน่วยงาน เป็นวงเงินงบประมาณ ๒๗,๕๔๓,๒๕๓,๓๓๕.๐๐ บาท โดยมีปริมาณการใช้น้ำยางขึ้น ๕๙,๓๓๐.๐๕๐ ตัน ปริมาณการใช้อย่างแห้ง ๔๐๑.๔๙๐ ตัน

๓. หน่วยงานที่อยู่ระหว่างการขอรับงบประมาณเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑ หน่วยงาน เป็นวงเงินงบประมาณ ๓,๕๔๘,๐๒๐,๙๐๐.๐๐ บาท โดยมีปริมาณการใช้น้ำยางขึ้น ๓,๕๐๙.๕๐๐ ตัน

/มติคณะรัฐมนตรี...

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. รับทราบรายงานความก้าวหน้าโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายของหน่วยงานภาครัฐ ปี ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงยุติธรรม รับความเห็นของสำนักงบประมาณไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ในการดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้จ่ายของหน่วยงานภาครัฐ ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อนำไปใช้ตามความต้องการของหน่วยงาน โดยใช้งบประมาณของหน่วยงานเป็นหลัก ทั้งนี้ รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณเท่าที่จำเป็นให้การยางแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อยางจากเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราเท่านั้น

๓. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๑.๓.๒ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกร เพื่อรวบรวมยาง

(๑) สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร/กลุ่มวิสาหกิจชุมชน ที่ประสงค์ยื่นขอกู้ตามโครงการฯ เดิม จำนวน ๕๑๐ แห่ง เป็นเงิน ๕,๐๕๕.๔๕ ล้านบาท

(๒) สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร/กลุ่มวิสาหกิจชุมชน ได้รับอนุมัติวงเงินกู้ยืมจาก ธ.ก.ส. แล้ว รวม ๓๘๒ แห่ง เป็นเงิน ๖,๐๔๖.๗๗ ล้านบาท และได้เบิกเงินกู้จริงจาก ธ.ก.ส. แล้ว รวม ๓๖๘ แห่ง เป็นเงิน ๗,๐๕๖.๑๘ ล้านบาท

(๓) สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร/กลุ่มวิสาหกิจชุมชน ส่งชำระคืนเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. แล้ว รวมจำนวน ๒๗๐ แห่ง รวมวงเงิน ๕,๔๘๔.๙๒ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๔๘ แห่ง ต้นเงินกู้คงเหลือจำนวน ๑,๐๗๑.๖๖ ล้านบาท คงเหลือวงเงินกู้ที่สามารถขอกู้ได้อีก ๘,๙๒๘.๗๔ ล้านบาท

๑.๓.๓ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) (วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท)

(๑) ประชุมหารือมอบหมายหน่วยงานเป็นหน่วยชดเชยดอกเบี้ยในโครงการฯ ในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ร่วมกับ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ ธนาคารกรุงไทย และ กยท. ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ กยท. เป็นหน่วยบริหารจัดการงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการผู้เข้าร่วมโครงการฯ ทั้งนี้ กยท. ได้จัดทำหนังสือแจ้งสำนักงบประมาณ ในการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

(๒) กยท. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ตามคำสั่งการยางแห่งประเทศไทย ที่ ๑๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อทำหน้าที่กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขวิธีการ คุณสมบัติ และพิจารณาอนุมัติผู้เข้าร่วมโครงการ กำหนดวงเงินจัดสรร และวงเงินชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการ

(๓) เสนอของบประมาณค่าบริหารโครงการฯ ต่อสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) ในคราวประชุมคณะกรรมการ กยท. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติให้ กยท. เป็นหน่วยบริหารจัดการงบประมาณ เพื่อชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการผู้เข้าร่วมโครงการ และอนุมัติหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการฯ ตามที่คณะกรรมการบริหารโครงการฯ เสนอ

/๕/ กยท. จัดทำ...

(๕) กยท. จัดทำประกาศการยางแห่งประเทศไทย เรื่อง รับสมัครผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อรับสมัครผู้ประกอบการยางที่ประสงค์ที่จะเข้าร่วมโครงการฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ [เฉพาะโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) โครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ โครงการควบคุมปริมาณผลผลิต และการจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพราคายาง] และเพื่อให้การดำเนินการโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเกิดผลในทางปฏิบัติ ในการรักษาระดับราคายางให้มีเสถียรภาพ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการใช้อย่างพาราภายในประเทศให้เพิ่มมากขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการที่เสนอดังกล่าว เป็นการส่งเสริมให้มีการยางใช้อย่างพาราในหน่วยงานของภาครัฐเพิ่มมากขึ้น ดุดซับปริมาณผลผลิตยางในระบบ และช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางให้ได้รับราคายางที่เป็นธรรม และรักษาระดับราคายางให้มีเสถียรภาพ และบางโครงการมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไป ดังนี้

๓.๑ โครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากกระยะเวลาดำเนินการโครงการตั้งแต่เดือนมกราคม – เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด เร่งรัดการใช้อย่างพาราในการสนับสนุนและส่งเสริมการใช้อย่างพารา จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินโครงการดังกล่าว

๓.๒ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ เนื่องจากค่าเฉลี่ยประกันภัย ในอัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๑๐๘ ล้านบาท เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป ตามแนวทางปฏิบัติเดิมที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับการบริหารโครงการฯ อัตราร้อยละ ๐.๑๔ ต่อปี จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินไม่เกิน ๔๒ ล้านบาท ให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การแก้ไขปัญหาราคายางพาราดกต่ำ มีประสิทธิภาพ และลดภาระงบประมาณของรัฐบาล โดยอาศัยความร่วมมือจากผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ให้มีการดูดซับยางพาราออกจากระบบ นำมาเก็บสต็อกของผู้ประกอบการในลักษณะหมุนเวียน (moving stock) เป็นการลดปริมาณยางในตลาด

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือกับสำนักงบประมาณในรายละเอียด เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/ข้อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริง

นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินงานโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามแนวทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งแต่ละโครงการมีแนวทางการดำเนินโครงการ ดังนี้

๔.๑ โครงการส่งเสริมการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ

วัตถุประสงค์ : เพื่อเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศ โดยส่งมอบให้หน่วยงานภาครัฐนำไปใช้ประโยชน์ และเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง อีกทั้งยังลดผลกระทบที่ส่งผลกระทบต่อราคายางพาราภายในประเทศ เป็นการรักษาเสถียรภาพราคายาง

เป้าหมาย : นำผลผลิตยางพารา ได้แก่ ยางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ น้ำยางสด ยางก้อนถ้วย หรือยางชนิดอื่นๆ ที่ กยท. กำหนด รับซื้อผ่านจุดรับซื้อยาง ณ โรงงานแปรรูปยางของการยางแห่งประเทศไทย โรงงานแปรรูปยางของสถาบันเกษตรกร และโรงงานแปรรูปยางของเอกชน และสถานที่ที่ การยางแห่งประเทศไทย กำหนดไว้ไปใช้งาน จำนวนประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน หรือตามจำนวนที่แต่ละหน่วยงานภาครัฐแจ้งความประสงค์

ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่เดือนมกราคม – เดือนธันวาคม ๒๕๖๑

งบประมาณ : เงินกองทุนพัฒนายางพารา ตามนัย มาตรา ๔๔(๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้หมุนเวียนรับซื้อยางพาราภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และค่าบริหารโครงการ วงเงินไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกร เพื่อรวบรวมยาง

วัตถุประสงค์ : เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้กับ สหกรณ์ทุกประเภท กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนที่มีการประกอบการธุรกิจเกี่ยวกับยางพารา นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อยางพาราจากเกษตรกรชาวสวนยาง

เป้าหมาย : สนับสนุนสินเชื่อให้กับ สหกรณ์ทุกประเภท กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนที่มีการประกอบการธุรกิจเกี่ยวกับยางพารา เพื่อกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อยางพาราจากเกษตรกรชาวสวนยาง ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

งบประมาณ : ค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัย อัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาท ต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๑๐๘ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่จ่ายจริง สำหรับค่าบริหารโครงการฯ อัตราร้อยละ ๐.๑๔ ต่อปี จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๔๒ ล้านบาท โดย กยท. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ โครงการสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) (วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท)

วัตถุประสงค์ : เพื่อผลักดันราคายางให้สูงขึ้นใกล้เคียงหรือสูงกว่าต้นทุนการผลิตของเกษตรกรชาวสวนยางและรักษาเสถียรภาพราคายางไม่ให้เกิดความผันผวน เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างเกษตรกร สถาบันเกษตรกรชาวสวนยางผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) และรัฐบาลในการร่วมกันแก้ไขปัญหาราคายาง เพื่อลดภาระงบประมาณการจัดซื้อยางและการบริหารจัดการสต็อกยางพาราจากรัฐบาล

/เป้าหมาย...

เป้าหมาย : ดึงดูดเงินออกจากระบบประมาณร้อยละ ๑๑ ของผลผลิตยางแห้ง ๓๕๐,๐๐๐ ตัน จากผลผลิตทั้งปีประมาณ ๓,๒๐๐,๐๐๐ ตัน (ยางแห้ง) ตลอดอายุโครงการ โดยสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ตามโครงการระยะเวลา ๑ ปี (ไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท)

ระยะเวลาดำเนินการ : เดือนมกราคม ๒๕๖๑ – เดือนธันวาคม ๒๕๖๒

งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี กรอบวงเงินไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท จากวงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้การยางแห่งประเทศไทย จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป สำหรับการบริหารโครงการฯ วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท กยท. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ โครงการส่งเสริมการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ

๑) งบประมาณในการหมุนเวียนรับซื้อยางในโครงการฯ จากเกษตรกรชาวสวนยาง และนำไปแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในหน่วยงานภาครัฐ ให้ใช้เงินกองทุนพัฒนายางพารา ตามมาตรา ๔๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการหมุนเวียนรับซื้อยางตามมติคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยไปก่อน ทั้งนี้ หากไม่เพียงพอจะขออนุมัติให้ใช้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท (รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้หมุนเวียนรับซื้อยางพาราภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท) โดยการยางแห่งประเทศไทยจะทำข้อมูลความต้องการใช้ยางพาราของหน่วยงานภาครัฐ แผนการรับซื้อและจำหน่ายยางพาราของการยางแห่งประเทศไทย จำแนกข้อมูลเป็นรายเดือน และข้อมูลอื่นๆ เพื่อขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของการนำเงินรายได้ที่เกิดขึ้นจากการขายยางมาหมุนเวียนเพื่อรับซื้อยางตามโครงการฯ การยางแห่งประเทศไทย จะทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังต่อไป

๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ วงเงินไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท ให้การยางแห่งประเทศไทยจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๕.๒ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง (วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๑) ค่าเบี้ยประกันภัย ในอัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงิน ๑๐๘ ล้านบาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้น

๒) ค่าบริหารโครงการฯ อัตราร้อยละ ๐.๑๔ ต่อปี จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินไม่เกิน ๔๒ ล้านบาท ให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๕.๓ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) (วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๑) ภาครัฐชดเชยดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี กรอบวงเงินไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท ให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายจริงที่จะเกิดขึ้นต่อไป

/โดยขอให้...

โดยขอให้ธนาคารกรุงไทย เป็นที่ปรึกษาและแนะนำวิธีการคำนวณการชดเชยดอกเบี้ย โดยไม่รวมรายจ่ายชำระ
ต้นเงินกู้และไม่รวมถึงการชดเชยความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๒) ค่าบริหารโครงการฯ วงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท ให้การยางแห่งประเทศไทยขอรับ
จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การยางแห่งประเทศไทย

ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร

โทร. ๐ ๒๔๓๓ ๒๒๒๒ ต่อ ๒๙๐

โทรสาร ๐ ๒๔๒๔ ๗๖๘๘