

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๕๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๕๕๔๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ กงน. (กร ๕) ๐๕๐/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๓๕
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๕๕๓
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ นายกรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่าการจะดำเนินการปฏิรูปกิจการตำรวจซึ่งเป็นองค์กรหนึ่งที่เป็นกลไกสำคัญในการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนให้เป็นที่ยอมรับและสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนได้ทั้งในโครงสร้างขององค์กรระบบการทำงาน และการบริหารงานบุคคล ควรต้องพิจารณาถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการปฏิรูปกิจการตำรวจอย่างแท้จริง และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสม ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรมที่ชัดเจน ดังนั้น ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติจึงควรพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. โครงสร้างขององค์กร ควรพิจารณาจัดกลุ่มงานตามภารกิจเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เช่น อาจจัดแบ่งตามกลุ่มโครงสร้าง กลุ่มกิจการพิเศษ กลุ่มสายงานสอบสวน โดยคำนึงถึงความเจริญก้าวหน้าในสายงานต่าง ๆ และสร้างหลักเกณฑ์หากมีการย้ายข้ามสายงาน

๒. ระบบการทำงาน ควรมีการจำกัดการใช้ดุลพินิจเพื่อป้องกันการเรียกรับสินบน และควรมีบทเพิ่มโทษสำหรับเจ้าพนักงานตำรวจที่กระทำความผิด ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม

๓. การบริหารงานบุคคล ควรพิจารณาให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามชั้นยศ โดยเทียบเคียงกับการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการทหาร โดยการแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงความเป็นธรรม และให้มีการร้องเรียนได้

/๔.

๔. นอกจากนี้ อาจพิจารณาให้มีกระบวนการบูรณาการในการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ โดยใช้กลไก กอ.รมน. ภาค หรือจังหวัด

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงานว่า ขณะนี้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) อยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการกิจ อำนาจหน้าที่ การบังคับใช้กฎหมายที่มีโทษทางอาญาและระบบ การสอบสวนคดีอาญาของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และจะได้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) เสนอ ไปตรวจพิจารณา โดยได้รับ ข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรี และความเห็นของที่ประชุมร่วมระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) และผู้แทนสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ รวมทั้งความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง พร้อมกับความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งจะได้ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนของการบริหารงานบุคคล และร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เกี่ยวกับการกิจ อำนาจหน้าที่ การบังคับใช้ กฎหมายที่มีโทษทางอาญาและระบบการสอบสวนคดีอาญาของเจ้าหน้าที่ตำรวจ มาประกอบการพิจารณา ในคราวเดียวกัน

๒. ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) เร่งรัดการจัดทำแผน ในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตาม ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยด่วนต่อไป

๓. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการ ต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สมโภชน์ ราชแพทยาคม

(นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วรมหาบุญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๕๕ (D/VMS9/VMO43)