

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สดุ ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๙๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

๒. บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และต่อมาได้ขอให้ส่งแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ นายกรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่าการจะดำเนินการปฏิรูปกิจการตำรวจซึ่งเป็นองค์กรหนึ่งที่เป็นกลไกสำคัญในการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนให้เป็นที่ยอมรับและสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนได้ทั้งในโครงสร้างขององค์กรระบบการทำงาน และการบริหารงานบุคคล ควรต้องพิจารณาถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการปฏิรูปกิจการตำรวจอย่างแท้จริง และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสม ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรมที่ชัดเจน ดังนั้น ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติจึงควรพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. โครงสร้างขององค์กร ควรพิจารณาจัดกลุ่มงานตามภารกิจเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เช่น อาจจัดแบ่งตามกลุ่มโครงสร้าง กลุ่มกิจการพิเศษ กลุ่มสายงานสอบสวน โดยคำนึงถึงความเจริญก้าวหน้าในสายงานต่าง ๆ และสร้างหลักเกณฑ์หากมีการย้ายข้ามสายงาน

๒. ระบบการทำงาน ควรมีการจำกัดการใช้ดุลพินิจเพื่อป้องกันการเรียกรับสินบน และควรมีบทเพิ่มโทษสำหรับเจ้าพนักงานตำรวจที่กระทำผิด ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม

๓. การบริหารงานบุคคล ควรพิจารณาให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแต่งตั้งตามชั้นยศ โดยเทียบเคียงกับการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการทหาร โดยการแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงความเป็นธรรม และให้มีการร้องเรียนได้

๔. นอกจากนี้ อาจพิจารณาให้มีกระบวนการบูรณาการในการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ โดยใช้กลไก กอ.รมน. ภาค หรือจังหวัด

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) รายงานว่า ขณะนี้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) อยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการกิจ อำนาจหน้าที่ การบังคับใช้กฎหมายที่มีโทษทางอาญาและระบบ การสอบสวนคดีอาญาของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และจะได้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา รับร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) เสนอ ไปตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรี และความเห็นของที่ประชุมร่วมระหว่างรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง พร้อมกับความเห็นของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งจะได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ในส่วนของการบริหารงานบุคคล และร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เกี่ยวกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ การบังคับใช้กฎหมายที่มีโทษทางอาญา และระบบการสอบสวนคดีอาญาของเจ้าหน้าที่ตำรวจ มาประกอบการพิจารณาในคราวเดียวกัน

๒. ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) เร่งรัดการจัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยด่วนต่อไป

๓. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สมโภชน์ ราชแพทยาคม

(นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วรรณกาญจน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (D/VM59/VM043)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ที่ กงน. (กร ๔) ๐๔๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๑.๓/๕๕
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๑.๓/๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๓๕
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๔๔๓
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๖. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (กย)/๑๒๖ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/๑๕๘๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/๑๕๘๓ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๑๕๓๒
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๕๙
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑
 ๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๔๕๕๖
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑
-

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้ง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๓. เลขาธิการ ก.พ.
๔. เลขาธิการ ก.พ.
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบ
ค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ
๕. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๖. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๗. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
๙. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๐. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๑. หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
