

ที่ กต ๑๐๐๕/๒๕๕



58
20 ก.พ. 61
16.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27034 ล. กต
รับที่ : ๘2611/61 กก
วันที่ : 20 ก.พ. 61 เวลา: 16:10

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การลงนามเอกสาร Compact between the Secretary-General of the United Nations and the Government of ... : Commitment to eliminate sexual exploitation and abuse

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสาร Compact between the Secretary-General of the United Nations and the Government of... : Commitment to eliminate sexual exploitation and abuse พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๐๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๒.๕๔/ ๔๓๙๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๓/๑๓๗๑๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐
๖. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การลงนามเอกสาร Compact between the Secretary-General of the United Nations and the Government of ... : Commitment to eliminate sexual exploitation and abuse มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ แผนก Conduct and Discipline Unit ฝ่ายสนับสนุนภารกิจในสนาม (Department of Field Support – DFS) แห่งสหประชาชาติ ได้เวียนร่างเอกสาร Compact between the Secretary-General of the United Nations and the Government of ... : Commitment to eliminate sexual exploitation and abuse และเชิญชวนให้รัฐสมาชิกพิจารณาลงนามในเอกสารดังกล่าว กับเลขาธิการสหประชาชาติ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการจัด High-Level Meeting of the UN Secretary-General on Protection from Sexual Exploitation and Abuse เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก

/ ๑.๒ สหประชาชาติ...

๑.๒ สหประชาชาติต้องการให้ร่างเอกสาร Compact เป็นคำแถลงหลักการ (statement of principles) ที่เป็นที่ยอมรับและได้รับการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกในวงกว้าง โดยไม่ต้องการให้มีสถานะเป็นความตกลงระหว่างประเทศ เพื่อมุ่งยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติและส่งเสริมความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแสวงหาประโยชน์และการล่วงละเมิดทางเพศ (sexual exploitation and abuse) โดยบุคลากรของสหประชาชาติและเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกต่าง ๆ ที่ปฏิบัติการของสหประชาชาติในพื้นที่ รวมถึงปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนร่างเอกสารดังกล่าวให้กองบัญชาการกองทัพไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณา โดยทั้ง ๓ หน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของเอกสารดังกล่าว และไทยสามารถแจ้งความประสงค์ที่จะลงนามเอกสารดังกล่าวได้ในโอกาสแรกต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่สาระของร่างเอกสาร Compact เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรเสนอร่างเอกสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สหประชาชาติขอให้รัฐสมาชิกพิจารณาลงนามในร่างเอกสาร Compact จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ร่างเอกสาร Compact เป็นเอกสารฉบับมาตรฐานของสหประชาชาติเพื่อจัดทำความตกลงในหลักการ ไม่มีผลทางกฎหมายกับรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแสวงหาประโยชน์และการล่วงละเมิดทางเพศโดยบุคลากรของสหประชาชาติและเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกต่าง ๆ ที่ปฏิบัติการของสหประชาชาติในพื้นที่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ การจัดทำความตกลงในลักษณะ “Compact” ระหว่างรัฐสมาชิกและสหประชาชาติ เพื่อป้องกันและจัดการกับปัญหาการแสวงหาประโยชน์และการล่วงละเมิดทางเพศ เป็นหนึ่งในข้อเสนอที่เลขาธิการสหประชาชาติเสนอไว้ในรายงานของตน เรื่อง “Special measures for protection from sexual exploitation and abuse: a new approach” ที่เผยแพร่เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๑๗ ซึ่งเป็นการเรียกร้องให้มีการจัดทำและส่งเสริมยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันและจัดการกับปัญหาการแสวงหาประโยชน์และการล่วงละเมิดทางเพศของสหประชาชาติทั้งระบบ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ร่างเอกสาร Compact ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับบรรทัดสุดท้ายของร่างเอกสารฯ ระบุว่าเอกสารฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่เป็นถ้อยแถลงความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ร่วมของสหประชาชาติและรัฐผู้ลงนาม จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

✓ ๘.๑ กองบัญชาการกองทัพไทยไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสาร Compact เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นถ้อยแถลงของวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ร่วมกันเท่านั้น โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

✓ ๘.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างเอกสาร Compact เนื่องจากร่างเอกสารดังกล่าวเป็นถ้อยแถลงและแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างองค์การสหประชาชาติและรัฐสมาชิกในการป้องกันและปราบปรามการแสวงหาประโยชน์และการล่วงละเมิดทางเพศในปฏิบัติการของสหประชาชาติ อีกทั้งในร่างเอกสารฯ ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

✓ ๘.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสาร Compact เนื่องจากหลักการในการป้องกันและดำเนินการอย่างจริงจังต่อการฉ้อโกงแสวงหาประโยชน์และการล่วงละเมิดทางเพศมีความสอดคล้องกับนโยบายและแนวทางปฏิบัติของรัฐบาลและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบให้ไทยลงนามในร่างเอกสาร Compact between the Secretary-General of the United Nations and the Government of... : Commitment to eliminate sexual exploitation and abuse โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการลงนาม ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามเอกสาร ทั้งนี้ สหประชาชาติกำหนดให้ผู้ได้รับมอบหมายลงนามในนามผู้แทนรัฐบาลไทย

๑๐.๓ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และหน่วยงานที่ส่งบุคลากรเข้าร่วมภารกิจของสหประชาชาติในพื้นที่ต่าง ๆ ถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓