



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กวด. ๖๐ รหัสเรื่อง : ส27134
วันที่ 5 ส.ค. 2561 รับที่ : 53217/61
เวลา ๐๙.15 วันที่ : 05 มี.ค. 61 เวลา : 9:10

ที่ กค ๑๐๐๖/มค๑๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสิน

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสินมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการให้ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดำเนินโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรรายย่อยที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน โดยมีวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นวงเงินสินเชื่อธนาคารออมสินไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลชดเชยหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของสินเชื่ออนุมัติ คิดเป็นวงเงินงบประมาณที่รัฐบาลชดเชยสูงสุดไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ ณ สิ้นวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. มีผลการดำเนินงานโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ดังนี้

	วงเงิน (ล้านบาท)	อนุมัติ			หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL)		
		จำนวน ราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละของ วงเงิน	จำนวน ราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	NPL Ratio
ธนาคาร ออมสิน	๕,๐๐๐	๑๑๙,๕๑๖	๔,๙๘๕	๙๙.๗๐	๙๐๓	๓๓.๒๐	๐.๖๗
ธ.ก.ส.	๕,๐๐๐	๑๐๔,๑๒๘	๔,๙๒๑	๙๘.๔๒	๑๖๖	๗.๔๖	๐.๑๕
รวม	๑๐,๐๐๐	๒๒๓,๖๔๔	๙,๙๐๖	๙๙.๐๖	๑,๐๖๙	๔๐.๖๖	๐.๔๑

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ วงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการขยายวงเงินเดิมจาก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๑.๑ เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลชดเชย NPL ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

/ ไม่เกิน ...

ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของสินเชื่ออนุมัติในส่วนที่เพิ่มขึ้นนั้น คิดเป็นวงเงินงบประมาณที่รัฐบาลชดเชยสูงสุดไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดย ณ สิ้นวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ ยังไม่มียอดอนุมัติสินเชื่อ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการ ให้นาการออมสินและ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน วงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นวงเงินสินเชื่อธนาคารออมสินไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยปัจจุบัน ธนาคารออมสินได้อนุมัติสินเชื่อโครงการดังกล่าวใกล้เคียงเต็มวงเงินแล้ว และที่ผ่านมานาการออมสินได้อนุมัติสินเชื่อโครงการดังกล่าวให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยทั่วไปและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ในระบบและได้รับสิทธิในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ยังมีผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ในระบบและได้รับสิทธิในโครงการลงทะเบียนดังกล่าวจำนวนมากที่ยังมีความต้องการสินเชื่อโครงการดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่อง โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสินมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐเพื่อชดเชยความเสียหายจากการดำเนินโครงการ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. สารสำคัญ

โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ : ให้สินเชื่อแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนภายในครอบครัว โดยต้องไม่เป็นการ Refinance หนี้ในระบบ

๓.๒ วงเงินสินเชื่อรวม : ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๓ วงเงินให้สินเชื่อต่อราย : ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ต่อราย

๓.๔ กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนที่มีการประกอบอาชีพที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน

๓.๕ ระยะเวลาการยื่นขอสินเชื่อ : ให้ยื่นขอสินเชื่อและจัดทำนิติกรรมสัญญาภายในวันที่

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

๓.๖ ระยะเวลาการให้กู้ยืม : ไม่เกิน ๕ ปี

๓.๗ อัตราดอกเบี้ย : อัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๘๕ ต่อเดือน

๓.๘ หลักประกัน : บุคคลค้ำประกันอย่างน้อย ๑ คน และ/หรือมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน

๓.๙ หลักเกณฑ์การพิจารณาสินเชื่อ : พิจารณาความสามารถในการชำระหนี้จากรายได้ และค่าใช้จ่ายรวมของบุคคลในครอบครัวเป็นหลัก โดยสามารถตรวจสอบประวัติการชำระหนี้จากเครดิตบูโรได้ แต่จะไม่นำมาเป็นเงื่อนไขในการพิจารณาสินเชื่อ

๓.๑๐ เงื่อนไขการชดเชยของรัฐบาล : เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการให้สินเชื่อแก่กลุ่มลูกค้ารายย่อยที่มีความเสี่ยงจากการผิดนัดชำระหนี้สูง ทำให้ไม่สามารถเข้าถึงผลิตภัณฑ์สินเชื่อใด ๆ ของธนาคารได้ แต่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน จึงขอรับการชดเชยความเสียหายจากรัฐบาลสำหรับ NPL ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของสินเชื่ออนุมัติ โดยธนาคารออมสินจะร่วมรับผิดชอบ NPL ที่เกิดขึ้น ดังนี้

ระดับ NPL	รัฐบาลชดเชย (ร้อยละ)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	Coverage Ratio (ร้อยละ)
NPL ไม่เกินร้อยละ ๒๕	๑๐๐	๒,๕๐๐	ไม่เกิน ร้อยละ ๔๐
NPL มากกว่าร้อยละ ๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓๗.๕	๗๐	๘๗๕	
NPL มากกว่าร้อยละ ๓๗.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๕๐	๕๐	๖๒๕	
รวม		๔,๐๐๐	

๓.๑๑ วงเงินงบประมาณที่รัฐบาลชดเชยสูงสุด : ไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท และมีเงื่อนไขในการจ่ายงบประมาณชดเชย ดังนี้

อนุมัติ สินเชื่อปีที่	จ่ายชดเชย NPL ที่เกิดขึ้นจริง แต่ไม่เกิน		จำนวนเงินที่ชดเชย ไม่เกิน	
	ร้อยละต่อปี (ของสินเชื่ออนุมัติ)	ร้อยละสะสมต่อปี (ของสินเชื่ออนุมัติ)	ต่อปี (ล้านบาท)	สะสมต่อปี (ล้านบาท)
๑	ไม่มีการจ่ายชดเชยในปีแรก เนื่องจากเป็นปีที่เริ่มปล่อยสินเชื่อ			
๒	๕	๕	๕๐๐	๕๐๐
๓	๕	๑๐	๕๐๐	๑,๐๐๐
๔	๑๐	๒๐	๑,๐๐๐	๒,๐๐๐
๕	๑๐	๓๐	๑,๐๐๐	๓,๐๐๐
๖	๑๐	๔๐	๑,๐๐๐	๔,๐๐๐
รวม	๕๐	๔๐	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐

ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

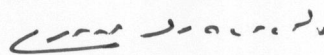
โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสิน จะช่วยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ ในกรณีมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน โดยไม่ต้องไปใช้บริการสินเชื่อในระบบ ซึ่งจะช่วยลดปัญหานี้ในระบบที่มีภาระดอกเบี้ยอยู่ในระดับที่สูง และในบางกรณีมีการติดตามทวงถามหนี้ที่ใช้ความรุนแรง ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาสังคมตามมา โดยโครงการดังกล่าวจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่เข้าร่วมโครงการให้ดีขึ้นประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ราย

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสินตามข้อ ๓ และอนุมัติวงเงินงบประมาณที่ใช้ในโครงการดังกล่าว เป็นวงเงินงบประมาณสูงสุดไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้ธนาคารออมสินทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔