

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 3345



ภาค...๒๒...
วันที่ 2 มี.ค. 61
เวลา 10.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 27119 กค ✓
รับที่ : ศ 3127/61 ส.ว. ๒๒
วันที่ : 02 มี.ค. 61 เวลา : 9:50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒๕ กุมภาพันธ์ 2561

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/30173 ลงวันที่ 14 กันยายน 2560

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 16 แผ่น
 3. ประมวลการประกอบการดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2561 - 2565 จำนวน 1 แผ่น
 4. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ปรับปรุงครั้งที่ 1 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2561 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2560 วงเงินรวม 1,664,410.51 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2561 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2561 เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

/3. ความ...

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติและรับทราบ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1 ในโอกาสแรก

4. สาระสำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1 มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ 95,736.53 ล้านบาท จากเดิม 1,664,410.51 ล้านบาท เป็น 1,760,147.04 ล้านบาท โดยการก่อหนี้ใหม่เพิ่มขึ้น 108,864.25 ล้านบาท จากเดิม 651,938.27 ล้านบาท เป็น 760,802.52 ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) ลดลง 13,127.72 ล้านบาท จากเดิม 1,012,472.24 ล้านบาท เป็น 999,344.52 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
1. การก่อหนี้ใหม่	651,938.27	741,046.53	19,755.99	760,802.52	108,864.25
1.1 รัฐบาล	515,554.69	615,857.34	8,304.00	624,161.34	108,606.65
1.2 รัฐวิสาหกิจ	66,471.59	65,271.08	0.00	65,271.08	-1,200.51
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	69,911.99	58,990.00	11,451.99	70,441.99	530.00
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	928.11	0.00	928.11	928.11
2. การบริหารหนี้เดิม	1,012,472.24	834,278.18	165,066.34	999,344.52	-13,127.72
2.1 รัฐบาล	693,575.77	612,018.13	110,632.02	722,650.15	29,074.38
- การปรับโครงสร้างหนี้	602,005.98	612,018.13	42,961.23	654,979.36	52,973.38
- การบริหารความเสี่ยง	91,569.79	0.00	67,670.79	67,670.79	-23,899.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	227,375.01	175,116.05	1,684.85	176,800.90	-50,574.10
- การปรับโครงสร้างหนี้	204,723.55	175,116.05	646.90	175,762.95	-28,960.60
- การบริหารความเสี่ยง	22,651.46	0.00	1,037.96	1,037.96	-21,613.50
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	91,521.46	45,444.00	52,749.46	98,193.46	6,672.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	14,250.00	14,250.00	0.00	14,250.00	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	77,271.46	31,194.00	52,749.46	83,943.46	6,672.00
2.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	1,700.00	0.00	1,700.00	1,700.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	0.00	1,700.00	0.00	1,700.00	1,700.00
รวม	1,664,410.51	1,575,324.71	184,822.33	1,760,147.04	95,736.53

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1 ทำให้วงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (แผน I. และ II.) ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 85,906.42 ล้านบาท จากเดิม 1,502,977.06 ล้านบาท เป็น 1,588,883.48 ล้านบาท และวงเงินในแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผน III. และ IV.) ปรับเพิ่มขึ้น 9,830.11 ล้านบาท จากเดิม 161,433.45 ล้านบาท เป็น 171,263.56 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/หน่วย : ...

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง	การคำนวณ	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม		ค่า/ผู้ก่อ(บาท)	ไม่ก่อ
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	582,026.28	681,128.42	8,304.00	689,432.42	107,406.14	94,472.92	36,297.40
1.1 รัฐบาล	515,554.69	615,857.34	8,304.00	624,161.34	108,606.65	65,499.24	0.00
1.2 รัฐวิสาหกิจ	66,471.59	65,271.08	0.00	65,271.08	-1,200.51	28,973.68	36,297.40
II. แผนการบริหารหนี้เดิม	920,950.78	787,134.18	112,316.88	899,451.06	-21,499.72	175,116.05	0.00
2.1 รัฐบาล	693,575.77	612,018.13	110,632.02	722,650.15	29,074.38		
2.2 รัฐวิสาหกิจ	227,375.01	175,116.05	1,684.86	176,800.91	-50,574.10	175,116.05	0.00
รวม I ถึง II	1,502,977.06	1,468,262.60	120,620.88	1,588,883.48	85,906.42	269,588.97	36,297.40
III. แผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลที่	161,433.45	104,494.00	64,201.45	168,695.45	7,262.00		
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ กรม ภายใต้กรอบแผนที่							
3.1 การก่อหนี้ใหม่	69,911.99	58,990.00	11,451.99	70,441.99	530.00		
3.2 การบริหารหนี้เดิม	91,521.46	45,444.00	52,749.46	98,193.46	6,672.00		
IV. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐ	0.00	2,628.11	0.00	2,628.11	2,628.11		
ที่ไม่ต้องขออนุมัติ กรม ภายใต้กรอบแผนที่							
4.1 การก่อหนี้ใหม่	0.00	928.11	0.00	928.11	928.11		
4.2 การบริหารหนี้เดิม	0.00	1,700.00	0.00	1,700.00	1,700.00		
รวม III ถึง IV	161,433.45	107,062.11	64,201.45	171,263.56	9,830.11		
รวม I ถึง IV	1,664,410.51	1,575,324.71	184,822.34	1,760,147.04	95,736.53		

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 107,406.14 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล ปรับเพิ่ม 108,606.65 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ปรับเพิ่มเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 100,358.10 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 450,000.00 ล้านบาท เป็น 550,358.10 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2561 ที่เห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 150,000.00 ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 100,358.10 ล้านบาท และจากเงินภาษีและรายได้อื่นๆ จำนวน 49,641.90 ล้านบาท

นอกจากนี้ ขอปรับเพิ่มรายละเอียดโครงการก่อสร้างทางหลวงสายหลักให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ทางหลวงหมายเลข 22 อ.หนองหาน - อ.พังโคน ทางหลวงหมายเลข 22 สกลนคร - นครพนม และทางหลวงหมายเลข 23 ช่วงร้อยเอ็ด - ยโสธร ของกรมทางหลวง วงเงิน 3,404.00 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารความเสี่ยงอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap: CCS) ภายใต้หลักเกณฑ์การบริหารความเสี่ยงเงินกู้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบ เนื่องจากเงื่อนไขเงินกู้ของแหล่งเงินกู้ (ธนาคารพัฒนาเอเชีย) กำหนดให้เบิกจ่ายเงินกู้คราวเดียวทั้งจำนวน

4.1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้อู่ต่อ ปรับเพิ่มเงินกู้ในประเทศ จำนวน 8,248.55 ล้านบาทของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดังนี้

/หน่วย : ...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1. โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต	526.06	831.77	305.71	เนื่องจากในปีงบประมาณ 2560 งานก่อสร้างสถานีกลางบางซื่อ ดำเนินการล่าช้า ส่งผลให้ รฟท. ต้องเร่งรัดดำเนินการในปี 2561 เพื่อให้เสร็จทันตามกำหนดในสัญญา
2. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมาบตาพาด - ชุมทางถนนจิระ	1,807.14	2,495.48	688.34	- ปรับให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2560 ที่เห็นชอบแนวทางการดำเนินงาน โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ระยะเร่งด่วน 5 เส้นทาง จำนวน 3 โครงการ - ปรับเพิ่มวงเงิน Advance Payment ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ 2560
3. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ	1,604.36	3,829.70	2,225.34	
4. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงนครปฐม - หัวหิน	1,790.20	9,431.06	5,029.16	
5. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงหัวหิน - ประจวบคีรีขันธ์	1,202.07			
6. โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์ - ชุมพร	1,409.63			

4.1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ปรับลด 1,200.51 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ (หนี้ในประเทศ) ปรับลด 1,691.82 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	5,300.00	2,300.00	-3,000.00	- ปรับลดโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 จำนวน 700.00 ล้านบาท โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2558 จำนวน 1,100.00 ล้านบาท และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2559 จำนวน 550.00 ล้านบาท เนื่องจาก การก่อสร้างล่าช้า ประกอบกับมีวงเงินคงเหลือจาก ปีงบประมาณ 2560 - ปรับลดโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2559 ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 จำนวน 250.00 ล้านบาท เนื่องจาก กคช. มีแหล่งเงินอื่นในการดำเนินโครงการ โดยค่าก่อสร้าง ทั้งจำนวนใช้จากเงินอุดหนุน ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และจะลงนามสัญญาจ้าง เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณแล้ว สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือ กคช. จะใช้เงินรายได้ เพื่อเป็นการลดภาระการกู้เงิน - ปรับลดโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟา ระยะที่ 1 จำนวน 400.00 ล้านบาท เนื่องจาก กคช. ต้องปรับแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับพื้นที่ที่เพิ่มเติม ในส่วนของอาคารจอดรถ ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอรายงาน ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป

/หน่วย : ...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 1	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
2) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)	2,693.43	2,745.01	51.58	ปรับเปลี่ยนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการก่อสร้างปรับปรุง ขยาย กปภ. สาขาทั่วประเทศ จากเดิม 18 โครงการ เป็น 28 โครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ 2561
3) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง ประเทศไทย (กฟผ.)	20,000.00	20,000.00	0.00	เป็นการปรับปรุงวงเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ โดยวงเงินรวม ในแผนฯ ไม่เปลี่ยนแปลง ดังนี้ - โครงการทดแทนโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ระยะที่ 1 ปรับเพิ่ม 2,000.00 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับการเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ 2561 - โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 12 ปรับลด 3,500.00 ล้านบาท เนื่องจากการประกวดราคาและลงนามสัญญา ได้ต่ำกว่าราคากลางที่ประมาณการไว้ - โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียง เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ปรับลด 500.00 ล้านบาท เนื่องจากต้องเลื่อนแผนการจ่ายค่าทดแทนสำหรับพื้นที่ ที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ยังไม่ประกาศกำหนดเขตรบบโครงข่ายไฟฟ้าไปดำเนินการ ในปีงบประมาณ 2562 - โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและ ภาคใต้เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ปรับเพิ่ม 2,000.00 ล้านบาท เนื่องจาก กกพ. กำหนดราคาที่ดินและทรัพย์สิน สูงกว่าที่ กฟผ. ประมาณการไว้ (เดิม กฟผ. ประมาณการไว้ 2 เท่า แต่ กกพ. กำหนดราคาไว้ 3.25 เท่า)
4) บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชันแนล จำกัด	0.00	1,150.00	1,150.00	ขอบรรจุวงเงินกู้เพื่อลงทุนในแผนงานลงทุนระบบผลิตไฟฟ้า พลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) ทั้งนี้ ที่ประชุม คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2560 และที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 ได้มีมติเห็นชอบงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ 2561 ของรัฐวิสาหกิจแล้ว
5) องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ (ขสมก.)	1,784.85	1,891.45	106.60	ปรับเปลี่ยนวงเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการจัดซื้อรถโดยสาร ปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน จำนวน 106.60 ล้านบาท ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ บริหารกิจการ ขสมก. เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2560 ปัจจุบัน ขสมก. ได้ลงนามสัญญาซื้อขายรถพร้อมซ่อมแซม และบำรุงรักษา กับกลุ่มร่วมทำงาน SCN-CHO มูลค่า โครงการประมาณ 4,261.00 ล้านบาท

4.1.2.2 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม

491.31 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 1	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) กปภ.	1,542.35	1,002.39	-539.96	ปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินงานปกติ (งานก่อสร้างระบบประปาและอาคาร (แผนงานระยะยาว)) เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการเบิกจ่ายและแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ กปภ. อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ปรับเปลี่ยนแหล่งเงินดำเนินงาน จากแหล่งเงินรายได้เป็นเงินกู้ในประเทศ
2) ขสมก.	8,249.32	9,280.59	1,031.27	- ปรับลดวงเงินกู้ชำระค่าเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมรถธรรมดา (รถ PSO) ปี 2561 จำนวน 981.81 ล้านบาท เนื่องจาก ขสมก. คาดว่าจะได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) งวดที่ 1 จำนวนร้อยละ 50 เมื่อบันทึกข้อตกลงผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเงินอุดหนุนสาธารณะ สำหรับวงเงินกู้ส่วนที่เหลือ ขสมก. คาดว่าไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อรับเงินอุดหนุน PSO งวดที่ 2 และงวดที่ 3 ได้ทัน จึงยังจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในช่วงเดือนพฤษภาคม - กันยายน 2561 แบ่งเป็น ค่าเชื้อเพลิง จำนวน 597.418 ล้านบาท และค่าเหมาซ่อม จำนวน 389.786 ล้านบาท - ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ 2561 จำนวน 2,013.08 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน เนื่องจาก ขสมก. มีผลประกอบการขาดทุน และไม่ได้รับเงินชดเชยการขาดทุน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการกู้เงินดังกล่าวเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2561

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับลดลงสุทธิ 21,499.72 ล้านบาท ดังนี้

4.2.1 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล ปรับเพิ่ม 29,074.38 ล้านบาท ดังนี้

4.2.1.1 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม 15,262.15 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดใน

ปีงบประมาณ 2561 แบ่งเป็น

1.1) หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF

1.1.1) FIDF1 ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตัวสัญญาใช้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ครั้งที่ 3 (R-Bill งวดที่ (F1) 3/364/60) ที่กระทรวงการคลังกู้ในช่วงปลายปีงบประมาณ 2560 และจะครบกำหนดชำระในวันที่ 5 กันยายน 2561 จำนวน 15,732.00 ล้านบาท

1.1.2) FIDF3 ปรับลดวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตัวสัญญาใช้เงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ครั้งที่ 1/1 จำนวน 6,186.85 ล้านบาท เนื่องจาก กระทรวงการคลังได้นำเงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ชำระคืนหนี้จำนวนดังกล่าวในปีงบประมาณ 2560

/1.2) การ...

1.2) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ ไม่มีการปรับปรุงวงเงิน แต่ขอปรับวิธีการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ จากเดิม ปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ จำนวน 7 สัญญา ตามวงเงินแต่ละสัญญาที่ระบุไว้ในแผนฯ รวม 16,051.54 ล้านบาท เป็น การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ทั้ง 7 สัญญาดังกล่าว ในกรอบวงเงินรวมไม่เกิน 16,051.54 ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวในการปรับโครงสร้างหนี้และให้สอดคล้องกับลักษณะการเบิกจ่ายเงินให้กู้ต่อเพื่อดำเนินโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

2) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2562 – 2563 กระทรวงการคลังขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ จำนวน 2 รายการ วงเงินรวมไม่เกิน 5,717.00 ล้านบาท

4.2.1.2 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล (หนี้ต่างประเทศ) ปรับเพิ่ม 13,812.23 ล้านบาท ดังนี้

1) การปรับโครงสร้างหนี้ (Roll-over / Refinance)

1.1) เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ

1.1.1) การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศภายใต้ ECP Programme ตามสัญญาเงินให้กู้ยืมต่อ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ปรับลดลง 70.00 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่าวงเงิน 2,450.00 ล้านบาท จากเดิม 150.00 ล้านเหรียญสหรัฐ เป็น 80.00 ล้านเหรียญสหรัฐ เนื่องจากในปีงบประมาณ 2560 บกท. นำรายได้มาชำระคืนหนี้เงินกู้ ECP #3/61 จำนวน 20.00 ล้านเหรียญสหรัฐ และในปีงบประมาณ 2561 บกท. คาดว่าจะนำรายได้มาชำระคืนหนี้เงินกู้ ECP #1/61 วงเงิน 50.00 ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อทดแทนการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

1.1.2) โครงการรถไฟขานเมืองสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – รังสิต ระยะที่ 1 วงเงิน 18,547.73 ล้านบาท ขอปรับวิธีการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ JICA มาให้ รฟท. กู้ต่อ จากเดิม บริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (CCS) เป็น การปรับโครงสร้างหนี้ (Refinance) ด้วยการกู้เงินในประเทศ เพื่อนำมาชำระคืนหนี้ JICA ก่อนครบกำหนด

1.2) เงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ปรับเพิ่มวงเงินปรับโครงสร้างหนี้ (Refinance) ของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ และช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (ระยะที่ 1) (TXXX-1) 2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ และช่วงบางใหญ่-บางซื่อ (ระยะที่ 2) (TXXXII-3) และ 3) โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล (TXXII-3A) วงเงินรวม 65,495.46 ล้านเยน หรือเทียบเท่าวงเงิน 21,613.50 ล้านบาท โดยการกู้เงินในประเทศเพื่อนำมาชำระคืนหนี้ JICA ก่อนครบกำหนด

2) การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (CCS) ปรับลดจำนวน 2 รายการ ได้แก่ Greater Mekong Sub-region Highway Expansion Project และ Public Sector Reform Development Policy Loan (PSRDPL) วงเงินรวม 152.89 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่าวงเงิน 5,351.27 ล้านบาท เนื่องจากได้ดำเนินการบริหารความเสี่ยงหนี้เงินกู้ต่างประเทศแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ 2560

4.2.2 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ ปรับลด 50,574.10 ล้านบาท ดังนี้

4.2.2.1 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) ปรับลดลง 28,960.60 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่ขอเปลี่ยนแปลงวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้ (Roll-over/Refinance) จำนวน 2 ราย ดังนี้

1) กคช. ปรับเพิ่มกรอบวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 3,000.00 ล้านบาท จากเดิม 4,000.00 ล้านบาท เป็น 7,000.00 ล้านบาท เนื่องจากแผนการก่อสร้างโครงการเลื่อนออกไป ทำให้ได้รับจากการโอนขายลูกหนี้ให้สถาบันการเงิน (Post Finance) ต่ำกว่าแผนอย่างมีนัยสำคัญ จึงส่งผลต่อรายได้ที่ประมาณการไว้สำหรับนำมาชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดชำระไม่เป็นไปตามแผน

2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ปรับลดวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 31,960.60 ล้านบาท จากเดิม 139,301.10 ล้านบาท เป็น 107,340.50 ล้านบาท เนื่องจาก ธ.ก.ส. ได้ชำระคืนหนี้เงินกู้โครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร จากการปรับโอนงบประมาณตามแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2560 จำนวน 2,049.63 ล้านบาท เงินระบายผลิตผล จำนวน 2.97 ล้านบาท และงบประมาณชำระต้นเงินกู้ ประจำปีงบประมาณ 2561 จำนวน 19,908.00 ล้านบาท นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยการออกพันธบัตรเพื่อนำมาชำระคืนหนี้สัญญาเงินกู้ Bridge Finance รวม 10,000.00 ล้านบาท แล้ว ในเดือนสิงหาคม – กันยายน 2560

4.2.2.2 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ต่างประเทศ) รฟม. ขอปรับลดวงเงินการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) ลดลงสุทธิ 21,613.50 ล้านบาท ดังนี้

1) ปรับลดสัญญาเงินกู้ จำนวน 3 สัญญา (TXXX-1 / TXXXII-3 / TXXXII-3A) วงเงินรวม 22,651.46 ล้านบาท เนื่องจากกระทรวงการคลังมีแผนจะกู้เงินในประเทศมาชำระคืนหนี้ JICA แทน รฟม. ก่อนครบกำหนด จำนวน 21,613.50 ล้านบาท (โดยบรรจุในข้อ 4.2.1.2 แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ต่างประเทศ))

2) ปรับเพิ่มสัญญาเงินกู้ TXXX-1A วงเงิน 1,037.96 ล้านบาท

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 7,202.00 ล้านบาท ดังนี้

4.3.1 การก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มขึ้น 530.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) บริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสทริบิวชัน จำกัด	0.00	30.00	30.00	ปรับเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line เพื่อใช้หมุนเวียนในกิจการตามมติคณะกรรมการบริษัท เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2560
2) สำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.)	0.00	500.00	500.00	ปรับเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line เพื่อต่ออายุสัญญาเงินกู้เบิกเกินบัญชีจากธนาคารออมสิน ที่จะครบกำหนดในวันที่ 30 กันยายน 2561 ออกไปอีก 2 ปี ตามมติคณะกรรมการอำนวยการ สธค. ครั้งที่ 2/2561 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2560

4.3.2 การบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มขึ้น 6,672.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.3.2.1 การบริหารหนี้เดิม (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่มวงเงินการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) ของ บกท. จำนวน 2 รายการ วงเงินรวม 2,500.00 ล้านบาท (แปลงหนี้สกุลเงินบาทเป็นสกุลเงินเยน)

4.3.2.2 การบริหารหนี้เดิม (หนี้ต่างประเทศ) ปรับเพิ่มวงเงินการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) ของ บกท. วงเงิน 4,172.00 ล้านบาท (แปลงหนี้สกุลเงินเหรียญสหรัฐเป็นสกุลเงินเยนหรือสกุลเงินยูโร)

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 2,628.11 ล้านบาท ดังนี้

4.4.1 การก่อหนี้ใหม่ ปรับวงเงินกู้เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวร สติงบตและถนนเชื่อมโยงไปกับถนนหมายเลข 5 ราชอาณาจักรกัมพูชา วงเงิน 928.11 ล้านบาท ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ซึ่งเดิมบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 แต่ สพพ. เลื่อนการลงนามสัญญาเงินกู้ภายในปีงบประมาณ 2561

4.4.2 การบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ (Refinance) สัญญาเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน 7 สัญญา ของ สพพ. โดยการออกตราสารหนี้ในช่วงไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2561 ในกรอบวงเงินไม่เกิน 1,700.00 ล้านบาท

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 – 4.4 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 95,736.53 ล้านบาท จากเดิม 1,664,410.51 ล้านบาท เป็น 1,760,147.04 ล้านบาท ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

5. การติดตามการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (การบริหารจัดการระบายยางพาราคงค้างของการยางแห่งประเทศไทย)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 ให้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) เร่งบริหารจัดการระบายยางพาราคงค้างของโครงการสร้างมูลค่ากันชนรักษาเสถียรภาพราคายางและโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางออกสู่ตลาด และรายงานผลการระบายของทั้ง 2 โครงการ ให้คณะกรรมการฯ ทราบเป็นระยะ ซึ่ง กยท. ได้รายงานผลการระบายของทั้ง 2 โครงการดังกล่าว และคณะกรรมการฯ ได้รายงานคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2560 (การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2) โดยคณะรัฐมนตรีมีมติให้ กยท. เร่งระบายยางโดยไม่ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกร คณะกรรมการฯ ขอรายงานความก้าวหน้าการระบายยาง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2560 ดังนี้

5.1 โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง กยท. สามารถระบายยางได้ทั้งสิ้น จำนวน 158,096.21 ตัน จากปริมาณการซื้อ 212,946.50 ตัน คงเหลืออีก 54,850.29 ตัน (ราคาขายเฉลี่ย 64,535.34 บาท/ตัน) โดยสามารถชำระคืนหนี้ ธ.ก.ส. จากเงินระบายยางได้ทั้งสิ้น 10,196.76 ล้านบาท คงเหลือหนี้คงค้าง จำนวน 11,803.24 ล้านบาท

5.2 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางออกสู่ตลาด มีปริมาณยางที่ระบายแล้วทั้งสิ้น จำนวน 99,046.60 ตัน จากปริมาณการซื้อทั้งหมด 148,799.50 ตัน คงเหลืออีก 49,752.90 ตัน (ราคาขายเฉลี่ย 67,611.75 บาท/ตัน) โดยสามารถชำระคืนหนี้ ธ.ก.ส. จากเงินระบายยางได้ทั้งสิ้น 4,003.63 ล้านบาท คงเหลือหนี้คงค้าง จำนวน 5,596.36 ล้านบาท ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้บริหารจัดการงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนเงินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2557 แล้วทั้งสิ้น จำนวน 426.88 ล้านบาท

โดย ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2560 กยท. มีภาระหนี้คงค้างของทั้ง 2 โครงการ วงเงินรวม 17,399.60 ล้านบาท และยังมีปริมาณยางคงเหลือ 104,603.19 ตัน คิดเป็นมูลค่ายางคงเหลือประมาณ 4,970.48 ล้านบาท (ราคาตลาด ณ วันที่ 5 มกราคม 2561) จึงทำให้มีปริมาณการผลขาดทุนเท่ากับ 12,429.12 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ กยท. ดำเนินการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพยางพาราคงเหลือ และดำเนินการจำหน่ายยางพาราดังกล่าวในระดับราคาที่เหมาะสม โดยไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา เพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณที่ต้องชดเชยผลการขาดทุน และให้รายงานคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีทราบ เป็นระยะต่อไป โดยเมื่อดำเนินการจำหน่ายยางพาราทั้ง 2 โครงการแล้วเสร็จ ให้ กยท. เร่งดำเนินการปิดบัญชีโครงการ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณมาชดเชยผลขาดทุนตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป

6. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

6.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

6.1.1 มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

6.1.2 มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้เป็นการปรับเพิ่มวงเงินรวมทั้งสิ้น 95,736.53 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

6.1.3 กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 61 ปรับปรุงครั้งที่ 1	กรอบ คงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (มาตรา 21)	679,553.87	571,971.60	107,582.27
การค้าประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	610,000.00	269,588.97	340,411.03
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	290,000.00	14,846.90*	275,153.10

หมายเหตุ : * รวมวงเงินที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขอกู้ต่อจากกระทรวงการคลังในรูปแบบ ECP วงเงินรวม 186.94 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่าประมาณ 6,542.90 ล้านบาทแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้าที 1

6.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ปี 2561
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (DSR)	ไม่เกินร้อยละ 9	ร้อยละ 0.44
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 42.8
3. ภาระหนี้ต่องบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 8.6

สำหรับการประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2561 - 2565 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

6.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ แล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 6 แห่ง ได้แก่ กคช. รฟท. ขสมก. รฟม. กฟผ. และ กปภ. สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2561 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

7. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

7.1 อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ครั้งที่ 1 ตามนัยข้อ 4.1 - 4.2 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 85,906.42 ล้านบาท จากเดิม 1,502,977.06 ล้านบาท เป็น 1,588,883.48 ล้านบาท

7.2 รับทราบ...

7.2 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ภายใต้กรอบแผนฯ ตามนัยข้อ 4.3 – 4.4 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 9,830.11 ล้านบาท จากเดิม 161,433.45 ล้านบาท เป็น 171,263.56 ล้านบาท

7.3 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามนัยข้อ 6.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ปรับปรุงครั้งที่ 1

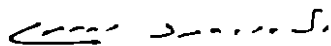
7.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

7.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง จะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

7.6 รับทราบผลการติดตามการบริหารจัดการระบายยางพาราคงค้างของ กยท. ตามนัยข้อ 5 พร้อมทั้งมอบหมายให้ กยท. ดำเนินการตรวจสอบปริมาณและคุณภาพยางพาราคงเหลือ และดำเนินการจำหน่ายยางพาราในระดับราคาที่เหมาะสม โดยไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา และให้ กยท. รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 0 2273 9144