



ก.ว. ๖๕
๒๖ ก.พ. ๒๕๖๑
วันที่
เวลา ๑๕.๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส ๒๗ ๑๑๕
รับที่ : ๕๓๐๘๙/๕๑
วันที่ : ๒๘ ก.พ. ๕๑ เวลา : ๑๕:๔๐

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๖๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia Pacific Ministerial Conference on Civil Aviation) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๑.๒ มติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ได้เห็นชอบร่างปฏิญญาว่าด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Declaration of Civil Aviation Ministers' Conference) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าวในที่ประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก

๒.สาระสำคัญของเรื่อง

๒.๑ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนซึ่งจัดขึ้นเป็นครั้งแรกในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยมีรัฐมนตรี ผู้แทนรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการบินพลเรือนในภูมิภาค ตลอดจนผู้แทนจากองค์กรระหว่างประเทศด้านการบินพลเรือน ได้แก่ องค์กรผู้ควบคุมจราจรทางอากาศ (Civil Air Navigation Services Organization - CANSO) สมาคมสายการบินภาคพื้นเอเชียแปซิฟิก (Association

/of Asia...

of Asia Pacific Airlines - AAPA) องค์การความปลอดภัยด้านการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency – EASA) และสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association – IATA) เข้าร่วมการประชุม โดยมีผู้บริหาร (ระดับรัฐมนตรี) ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (นาย Feng Zhenglin) ทำหน้าที่ประธานการประชุม

๒.๒ นาง Fang Liu เลขาธิการองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ได้กล่าวเปิดการประชุม สรุปว่า ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเป็นภูมิภาคที่มีศักยภาพมากในปัจจุบัน จากภาพรวมของการจราจรทางอากาศระหว่างประเทศในปี ๒๕๖๐ ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก มีรายได้จากปริมาณการขนส่งผู้โดยสารในอัตราคนต่อกิโลเมตร (Revenue Passenger – Kilometers) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๖ ซึ่งถือเป็นภูมิภาคที่มีปริมาณการจราจรทางอากาศสูงสุดเป็นอันดับสองของโลกในสัดส่วนร้อยละ ๒๙ ทำให้ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกสนับสนุนการจ้างงานในสาขาการขนส่งทางอากาศกว่า ๓๐ ล้านคนและมีมูลค่าถึง ๖๓๐ พันล้านเหรียญสหรัฐในผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product - GDP) และคาดการณ์ว่าตลาดการบินในภูมิภาคนี้จะเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะสร้างความท้าทายให้กับหน่วยงานของรัฐในการรองรับการจราจรทางอากาศอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับข้อกำหนดของ ICAO อย่างไรก็ดี คณะมนตรีประสิทธิภาพของการดำเนินการตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๖๐ ต่ำกว่าเกณฑ์ค่าเฉลี่ยโลกซึ่งอยู่ที่ร้อยละ ๖๕ นอกจากนี้ ยังพบว่า มีประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกจำนวน ๑๔ ประเทศ มีคะแนนต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของภูมิภาค ในขณะเดียวกันอัตราการเกิดอุบัติเหตุด้านการบินพลเรือนในภูมิภาคกลับลดลงอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลา ๕ ปี ทั้งนี้ เพื่อยกระดับความปลอดภัยและก้าวทันการขยายตัวของอุตสาหกรรมการบิน ประเทศสมาชิกควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการจราจรทางอากาศ การจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการจราจรทางอากาศ ตลอดจนปรับปรุงและพัฒนาการบริหารจัดการด้านการจราจรทางอากาศและความสามารถในการรองรับผู้โดยสารของสนามบิน การประชุมครั้งนี้จึงเป็นการสร้างการตระหนักรู้เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาด้านความปลอดภัยการบินอย่างยั่งยืนในภูมิภาค สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกระดมทุนด้านการบินพลเรือนให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของ ICAO ตลอดจนกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกให้มั่นคงแน่นแฟ้น โดยเฉพาะในด้านการให้ความร่วมมือ และการให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

๒.๓ รัฐมนตรีและหัวหน้าคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมได้กล่าวถ้อยแถลงในประเด็นที่เกี่ยวกับการบินพลเรือนตามที่ระบุไว้ในร่างปฏิญญาว่าด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Draft Declaration of Asia Pacific Ministerial Conference on Civil Aviation) โดยในส่วนของประเทศไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้กล่าวถ้อยแถลง สรุปว่า ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเป็นตลาดการบินที่ใหญ่ที่สุดในโลก ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการขยายตัวของตลาดการบินระหว่างประเทศทั้งในด้านบริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า อันก่อให้เกิดโอกาสทางธุรกิจ การลงทุนของต่างชาติ และการพัฒนารูปแบบการดำเนินธุรกิจ หลัหลายการบินได้ลงทุนในการจัดหาอากาศยานและนวัตกรรมใหม่ ๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อตอบสนองต่อความต้องการในการเดินทาง ในปัจจุบัน รัฐบาลจึงจำเป็นต้องรักษาประสิทธิภาพในการกำกับดูแลเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานของ ICAO นอกจากนี้ การบริหารจัดการด้านการจราจรทางอากาศ (Air Traffic Management – ATM) ยังมีบทบาทสำคัญ

ในการให้บริการเดินอากาศอย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ แต่ละประเทศจึงควรลงทุนในโครงสร้างระบบบริหารจัดการด้านการจราจรทางอากาศ (ATM Infrastructure) ที่ทันสมัยและเหมาะสมกับการเติบโตของอุตสาหกรรมการบิน อีกสิ่งหนึ่งที่สำคัญ คือ การสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการบิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านความปลอดภัยการเดินอากาศ การจัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนทักษะให้แก่บุคลากรในหน่วยงานด้านการบินพลเรือนและผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมการบิน ทั้งนี้ ประเทศไทยจะให้การสนับสนุนปฏิญญาอย่างเต็มที่ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการบินพลเรือนระหว่างประเทศสมาชิกในระดับภูมิภาค

๒.๔ ที่ประชุมระดับอธิบดีกรมการบินพลเรือนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Director General of Civil Aviation Asia and Pacific Regions – DGCA) ได้พิจารณาเนื้อหา ร่างปฏิญญา ที่มุ่งเน้นส่งเสริมความร่วมมือด้านการบินพลเรือนระหว่างประเทศสมาชิก ICAO ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พัฒนาศักยภาพในการดำเนินการตามแผนงานระดับภูมิภาคของ ICAO ด้านความปลอดภัยการบินและประสิทธิภาพการบริการเดินอากาศเพื่อความยั่งยืนของระบบการขนส่งทางอากาศ ก่อนนำเสนอให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีรับรอง ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ปรับปรุงถ้อยคำซึ่งไม่ขัดต่อหลักการเดิมของร่างปฏิญญา และเพิ่มเติมข้อความ ข้อ ๑.๑ (f) และ ข้อ ๒.๑ (g) ที่ให้น้ำประเด็นด้านความปลอดภัยการบินและการบริการเดินอากาศบรรจุไว้ในกรอบการวางแผนของประเทศ เช่น แผนการพัฒนาระดับชาติ (National Development Plans: NDPs) ซึ่งในส่วนของประเทศไทย กระทรวงคมนาคมได้บรรจุแผนงานที่เกี่ยวกับความปลอดภัยการบินและการบริการเดินอากาศไว้ในแผนปฏิบัติการภายใต้ยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ อาทิเช่น แผนการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางอากาศ โครงการจัดตั้งศูนย์บริหารจราจรทางอากาศ (Air Traffic Management Centre: ATMC) และแผนงานปรับปรุงระบบงานกำกับดูแลด้านความปลอดภัยทางอากาศ เป็นต้น

๒.๕ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีได้พิจารณาเนื้อหาของร่างปฏิญญา ที่แก้ไขและได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมระดับอธิบดีกรมการบินพลเรือนภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Director General of Civil Aviation Asia and Pacific Regions – DGCA) และให้การรับรองโดยฉันทามติและให้เรียกว่า ปฏิญญาปักกิ่ง (Beijing Declaration)

๒.๖ ที่ประชุมรับทราบว่า สำนักงานสาขาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO จะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Asia Pacific Ministerial Conference on Civil Aviation) ครั้งที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับวันเวลาและสถานที่ในการจัดประชุม สำนักงานฯ จะเวียนแจ้งให้ประเทศสมาชิกทราบในโอกาสต่อไป

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๓.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Asia Pacific Ministerial Conference) เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนที่จัดขึ้นเป็นครั้งแรกในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เป็นการประชุมที่มุ่งหวังให้ประเทศสมาชิก ICAO ในภูมิภาคนี้ และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือกันพัฒนาด้านความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยในการเดินอากาศให้ได้มาตรฐาน และจากผลการประชุมได้มีการรับรองปฏิญญาว่าด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (Declaration of Asia Pacific Ministerial Conference on Civil Aviation)

ซึ่งสะท้อนความตระหนักรู้และวิสัยทัศน์ของประเทศสมาชิก ICAO ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกในด้านความปลอดภัยการบิน การเดินอากาศ การสอบสวนอุบัติเหตุอากาศยาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยปฏิญญานี้ถือเป็นฉันทามติ ให้ประเทศสมาชิกได้ถือปฏิบัติและยึดเป็นแนวนโยบายในการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ในอนาคตต่อไป

๓๒ การเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวของประเทศไทยเป็นการแสดงถึงการให้ความสำคัญต่อความปลอดภัยในการบินพลเรือนในฐานะประเทศสมาชิกของ ICAO อีกทั้งยังเป็นโอกาสที่ไทยได้แสดงวิสัยทัศน์ และแผนงานเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยในอุตสาหกรรมการบิน รวมถึงมีโอกาสดำเนินปะหวัหรือกับรัฐมนตรีขนส่ง จากประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการขนส่งทางอากาศและเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศสมาชิกให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การที่ไทยให้การรับรองปฏิญญานี้ ยังเป็นการเน้นย้ำเจตนารมณ์ที่จะปฏิบัติตามแนวคิดและข้อกำหนดของ ICAO ตลอดจนพันธกรณีระหว่างประเทศเพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย ด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๔ ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบสรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ด้านการบินพลเรือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙