

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๔/

คสช



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27007 ก.ก.ล.๖
วันที่ : ส2486/61 ก.ล.ค.
วันที่ : 19 ก.พ. 61 เวลา: 10:43

เรื่อง รายงานผลการประเมินความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมตรวจลงตราจากการดำเนินมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๐๑๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๒๗๑๓ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๓๐๓/๒๔๗๕๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด
๓. เอกสารสรุปการประเมินผลจากมาตรการฯ จำนวน ๑ ชุด
๔. เอกสารสรุปการสำรวจและประเมินทัศนคติของนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการฯ ดังกล่าวจากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประเมินความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราจากการดำเนินมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย (Tourist Visa) และการปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival: VOA) เป็นการชั่วคราว ให้ความชัดเจนและครอบคลุมในทุกมิติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป และหนังสือที่อ้างถึง ๒ ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอขยายระยะเวลามาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา (Tourist Visa) ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย (จาก ๑,๐๐๐ บาท เป็น ๐ บาท) และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) (จาก ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท) เป็นการชั่วคราว สำหรับประเทศผู้ได้รับสิทธิ VOA จำนวน ๒๑ ประเทศเท่านั้น เพิ่มเติม ๖ เดือน (ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐)

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย (Tourist Visa) (จาก ๑,๐๐๐ บาท เป็น ๐ บาท) และปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) (จาก ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท) เป็นการชั่วคราว ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอขยายระยะเวลามาตรการฯ และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเมินความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราจากการดำเนินการมาตรการฯ ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมในทุกมิติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

จากการดำเนินการมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย (Tourist Visa) และการปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นการชั่วคราว ระหว่างวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน พบว่า มีนักท่องเที่ยวที่ได้รับสิทธิตามมาตรการฯ จำนวน ๔,๐๙๘,๒๘๗ คน ขยายตัวร้อยละ ๐.๘๗ จากช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อนหน้า (แบ่งเป็นนักท่องเที่ยวที่ใช้ VOA จำนวน ๑,๒๕๕,๖๕๐ คน และนักท่องเที่ยวที่ใช้ Tourist Visa จำนวน ๒,๘๔๒,๖๓๗ คน) และสามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ๒๐๙,๒๒๕.๑๘ ล้านบาท ขยายตัวร้อยละ ๕.๑๙ จากช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อนหน้า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประเมินความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราจากการดำเนินการมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย (Tourist Visa) และการปรับลดค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (VOA) เป็นการชั่วคราวให้มีความชัดเจนและครอบคลุมในทุกมิติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องในระยะต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุม ประเมินผลมาตรการฯ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมการกงสุล กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น เข้าร่วมการประชุมฯ โดยที่ประชุมฯ มีความเห็นว่า มาตรการฯ ดังกล่าว มีความคุ้มค่าในการดำเนินการ แม้ว่าภาครัฐจะดำเนินการ มาตรการฯ เป็นกรณีเร่งด่วน ทำให้พบกับปัญหาความไม่พร้อมของหน่วยงานภาคปฏิบัติ และรัฐสูญเสียรายได้ จากค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา แต่เนื่องจากประเทศไทยสามารถดำเนินการมาตรการฯ ได้ทันทั่วทั้ง / กับช่วงสถานการณ์...

กับช่วงสถานการณ์การท่องเที่ยวที่จำนวนนักท่องเที่ยวโดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวจีนหดตัวลง อย่างไรก็ตาม สถานการณ์การท่องเที่ยวในปัจจุบันได้ฟื้นตัว และมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามลำดับ ที่ประชุมฯ จึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ อีกต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ มีข้อสังเกตว่า หากมีการดำเนินมาตรการฯ ในลักษณะเดียวกัน ในอนาคต กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจะดำเนินการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทาง ป้องกันสถานการณ์ที่อาจจะเกิดขึ้นล่วงหน้าก่อนการดำเนินมาตรการฯ

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๓๐๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ เรียนปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อโปรดพิจารณาใช้ข้อมูลของกระทรวง การต่างประเทศประกอบการประเมินผลมาตรการฯ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการประเมินผลของมาตรการฯ ระหว่าง วันที่ ๑ มีนาคม - วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ สรุปได้ดังนี้

๔.๓.๑ จากการดำเนินมาตรการฯ ในช่วง ๖ เดือน (เดือนมีนาคม - สิงหาคม ๒๕๖๐) พบว่า มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ ๒๑ ประเทศที่ได้รับสิทธิจากมาตรการฯ เดินทางเข้าประเทศไทย จำนวน ๖,๐๖๙,๘๗๘ คน ขยายตัวร้อยละ ๔.๘๖ เมื่อเปรียบเทียบกับปีก่อนหน้า (เดือนมีนาคม - สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ ๒๑ ประเทศ ๕,๘๑๐,๘๑๒ คน) และคิดเป็นร้อยละ ๓๔.๙๗ ของนักท่องเที่ยวต่างชาติทั้งหมด (เดือนมีนาคม - สิงหาคม ๒๕๖๐ นักท่องเที่ยวต่างชาติทั้งหมด จำนวน ๑๗,๓๕๘,๘๖๙ คน) และก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวจำนวน ๓๐๓,๑๔๓ ล้านบาท ขยายตัว ร้อยละ ๖.๖๔ เมื่อเปรียบเทียบกับปีก่อนหน้า (เดือนมีนาคม - สิงหาคม ๒๕๕๙ รายได้จำนวน ๒๘๔,๒๘๐.๔๓ ล้านบาท) และคิดเป็นร้อยละ ๓๔.๘๖ ของรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งหมด (เดือนมีนาคม - สิงหาคม ๒๕๖๐ รายได้จากการท่องเที่ยวทั้งหมดจำนวน ๘๖๙,๕๔๑.๙๒ ล้านบาท)

๔.๓.๒ จากการประเมินผลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พบว่ามาตรการฯ ดังกล่าวมีความคุ้มค่า ถึงแม้ว่าการดำเนินมาตรการฯ จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมการตรวจ ลงตรารวมประมาณ ๗,๑๙๐.๙๖ ล้านบาท (ค่าธรรมเนียม VOA จำนวน ๒,๔๐๘.๘๑ ล้านบาท และค่าธรรมเนียม Tourist Visa จำนวน ๔,๗๘๒.๑๕ ล้านบาท) แต่สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เพิ่มขึ้นประมาณ ๔๗,๕๕๓.๕๗ ล้านบาท รายละเอียดการประเมินผลปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓.๓ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ทำการสำรวจและประเมินทัศนคติ ของนักท่องเที่ยวต่างชาติเกี่ยวกับมาตรการฯ ดังกล่าวเพิ่มเติม โดยสำรวจจากนักท่องเที่ยวต่างชาติ ๓ ประเทศหลัก ได้แก่ ประเทศจีน อินเดีย และไต้หวัน จำนวน ๑,๓๖๘ ราย ด้วยวิธีการสำรวจแบบ Face-to-Face ณ ท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ ดอนเมือง และภูเก็ต พบว่า ร้อยละ ๖๑ ทราบข่าวเกี่ยวกับมาตรการฯ ร้อยละ ๕๕ ระบุว่ามาตรการฯ มีผลต่อการตัดสินใจเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยในครั้งนี้ และร้อยละ ๕๖ ระบุว่ามาตรการฯ ลักษณะแบบเดียวกันจะมีผลต่อการตัดสินใจเดินทางมาประเทศไทยในครั้งต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว ขอสรุปผลของการประเมิน มาตรการฯ ดังกล่าวไว้ว่า มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ มีผลกระทบดีให้นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาประเทศไทย เพิ่มขึ้น และเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้กลุ่มนักท่องเที่ยวที่ไปขอรับการตรวจลงตราจากสถานทูต/ สถานกงสุลไทย ขยายตัว แต่ปัจจุบันสถานการณ์การท่องเที่ยวมีการปรับตัวดีขึ้นเป็นลำดับ และมีแนวโน้มที่ดีขึ้นตามเป้าหมาย จึงไม่มีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ อีกต่อไป

/ ๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประเมินความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมตรวจลงตราจากการดำเนินมาตรการดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๒๙

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๖ ๐๕๗๒