

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๒.๔/๗๑๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27070 น ๑ ๕๐๖
วันที่ : ๒๒๘๓๙/๖๑ กคก ✓
วันที่ : 23 ก.พ. 61 เวลา : 14:37

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานพระราชรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๖๖๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๘๘๑/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณตามแนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานพระราชรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด โดยให้วงเงิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับผู้มีสิทธิที่มีรายได้เกินกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และวงเงิน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับผู้มีสิทธิที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี (๒) วงเงินส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้มจากร้านค้าตามที่กระทรวงพลังงานกำหนด จำนวน ๔๕ บาทต่อคนต่อ ๓ เดือน (๓) วงเงินค่าโดยสารรถองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ระบบ e-Ticket/รถไฟฟ้า จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน (๔) วงเงินค่าโดยสารรถบริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และ (๕) วงเงินค่าโดยสารรถไฟ จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน

๑.๒ ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม และให้รายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีทราบทุก ๓ เดือน ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจในการพิจารณาทบทวน ปรับปรุง หรือเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางจัดพระราชรัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีได้ตามที่เห็นสมควร

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณตามแนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยได้มีการประชุมคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานพระราชรัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และปัญหาอุปสรรค ในช่วงไตรมาสที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (วันที่ ๑ ตุลาคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐) สรุปได้ดังนี้

๓.๑ การผลิตและการแจกจ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิ

ผู้ที่ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ (รวมผู้ที่ผ่านการอุทธรณ์รอบ ๑ และรอบ ๒) จำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๔๖๙,๑๘๕ ราย กรมบัญชีกลางได้ส่งข้อมูลผู้ผ่านคุณสมบัติเพื่อทำการผลิตบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว (ข้อมูลจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐) จำนวน ๑๑,๔๖๖,๒๕๐ ราย คงเหลือผู้มีสิทธิที่เป็นผู้สูงอายุ/ผู้พิการ ยังไม่เคยมีบัตรประชาชน/รูปเสีย จำนวน ๒,๙๓๕ ราย ซึ่งได้เริ่มแจกจ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิผ่านหน่วยงานรับลงทะเบียน ได้แก่ (๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (๒) ธนาคารออมสิน (๓) บมจ.ธนาคารกรุงไทย (๔) สำนักงานคลังจังหวัด และ (๕) สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร ๕๐ เขต ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีผู้มีสิทธิมารับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว จำนวน ๑๐,๘๖๒,๒๙๐ ราย หรือร้อยละ ๙๕

๓.๒ การใช้สิทธิและการจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

การใช้สิทธิและการจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จากเงินกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ใช้จ่ายรวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘,๙๒๓,๗๔๑,๑๒๖.๔๐ บาท หรือร้อยละ ๑๙.๔ ของวงเงิน ๔๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สรุปได้ดังนี้

ตาราง...

ตารางแสดงการใช้สิทธิและการจ่ายเงินให้แก่หน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

รายการ	ร้านธงฟ้าประชารัฐ	ร้านก๊าซหุงต้ม	บขส.	รถไฟ
เดือนตุลาคม ๒๕๖๐				
จำนวนคน	๙,๙๗๒,๔๕๕	๒๒๔	๑๘,๔๕๓	๑
รายการ	๑๐,๖๑๐,๐๓๖	๒๒๗	๒๑,๒๘๒	๑
จำนวนเงิน (บาท)	๒,๗๑๖,๑๔๑,๗๘๙.๗๑	๑๐,๒๑๕.๐๐	๗,๒๓๒,๒๑๔.๗๘	๓๙๑.๐๐
เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐				
จำนวนคน	๑๐,๗๕๕,๙๘๒	๑,๔๘๘	๒๔,๔๘๖	๘๕,๘๕๗
รายการ	๑๑,๕๑๗,๘๓๒	๑,๔๘๘	๓๓,๐๕๐	๑๙๗,๔๐๑
จำนวนเงิน (บาท)	๓,๑๖๗,๔๗๓,๕๕๔.๖๕	๖๖,๘๗๐.๙๐	๑๒,๔๖๓,๘๘๑.๙๙	๒๕,๙๗๘,๕๙๖.๑๓
เดือนธันวาคม ๒๕๖๐				
จำนวนคน	๑๐,๘๕๑,๓๘๑	๑๓๖,๑๘๘	๒๓,๑๒๕	๙๑,๘๑๐
รายการ	๑๑,๓๕๗,๕๖๒	๑๓๖,๓๗๗	๒๗,๒๒๒	๒๐๒,๗๖๗
จำนวนเงิน (บาท)	๒,๙๕๙,๖๐๕,๔๗๙.๔๒	๖,๑๒๕,๓๕๒.๙๒	๙,๑๗๑,๓๒๖.๗๗	๑๙,๔๗๑,๔๕๓.๑๓
รวมทั้งสิ้น				
รายการ	๓๓,๔๘๕,๔๓๐	๑๓๘,๐๙๒	๘๑,๕๕๔	๔๐๐,๑๖๙
จำนวนเงิน (บาท)	๘,๘๔๓,๒๒๐,๘๒๓.๗๘	๖,๒๐๒,๔๓๘.๘๒	๒๘,๘๖๗,๔๒๓.๕๔	๔๕,๔๕๐,๔๔๐.๒๖

โดยผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ๓ เดือน พบว่า การใช้จ่ายเพื่อซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่ร้านธงฟ้าประชารัฐหรือร้านค้าที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด ผู้มีสิทธิใช้สิทธิมากที่สุดประมาณร้อยละ ๙๓ - ๙๕ ของผู้มีสิทธิที่รับบัตรทั้งหมด (จำนวน ๑๐,๘๖๒,๒๙๐ ราย) ดังนั้น สะท้อนให้เห็นว่า การให้สวัสดิการเพื่อลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือนดังกล่าว สอดคล้องกับความต้องการของผู้มีสิทธิ เมื่อเปรียบเทียบกับสวัสดิการเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง นอกจากจะเป็นการช่วยเหลือให้ผู้มีสิทธิซึ่งเป็นกลุ่มคนฐานรากมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นลดความเหลื่อมล้ำแล้ว ยังส่งผลให้เกิดการขยายตัวของภาคเอกชน และส่งผลดีต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วง ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างไรก็ดี ยังจำเป็นที่จะต้องติดตามประเมินผลการใช้สิทธิต่อไป

๓.๓ การวางแผนการรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ (EDC)

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ดำเนินการการวางแผนการ EDC ที่จุดจำหน่ายสินค้าและบริการของหน่วยงานหรือร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑) จำนวน ๒๐,๒๗๒ เครื่อง ประกอบด้วย

- ๓.๓.๑ ร้านธงฟ้าประชารัฐ จำนวน ๑๘,๗๘๙ เครื่อง
- ๓.๓.๒ ร้านก๊าซหุงต้ม จำนวน ๘๒๘ เครื่อง
- ๓.๓.๓ สถานีจำหน่ายบัตรโดยสารรถ บขส. จำนวน ๑๒๑ เครื่อง
- ๓.๓.๔ สถานีจำหน่ายบัตรโดยสารรถไฟ จำนวน ๕๓๔ เครื่อง

เนื่องจาก...

เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์แจ้งว่า ได้รับการร้องเรียนจากร้านค้าที่สมัครเข้าร่วมโครงการแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการวางเครื่อง EDC และในบางพื้นที่ยังไม่มีร้านค้าที่วางเครื่อง EDC รวมถึงผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไม่ได้รับความสะดวกในการใช้บัตร เนื่องจากจำนวนร้านค้าไม่เพียงพอ และขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาวางเครื่องเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒๐,๐๐๐ เครื่อง โดยกระทรวงพาณิชย์จะพิจารณาจุดวางเครื่อง EDC ที่เหมาะสมให้เพียงพอและทั่วถึง โดยเฉพาะในตำบลที่ยังไม่มีร้านค้า และพื้นที่ที่มีจำนวนผู้ถือบัตรหนาแน่นแต่มีร้านค้าไม่เพียงพอต่อความต้องการ โดยเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร กระทรวงพาณิชย์ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และ บมจ.ธนาคารกรุงไทย ได้ประชุมร่วมกันเพื่อกำหนดแผนการวางเครื่อง EDC ที่ร้านธงฟ้าประชารัฐ จำนวน ๑๐,๐๐๐ เครื่อง และร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านฯ จำนวน ๑๐,๐๐๐ เครื่อง โดยกำหนดแผนวางเครื่อง EDC ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

การวางเครื่อง EDC สำหรับร้านค้าก๊าซหุงต้ม กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงานได้ส่งข้อมูลร้านค้าก๊าซหุงต้มให้กรมบัญชีกลาง เพื่อแจ้ง บมจ.ธนาคารกรุงไทย ทำการตรวจสอบและดำเนินการวางเครื่อง EDC รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓,๑๙๒ ร้านค้า ซึ่งมีร้านค้าก๊าซหุงต้มที่ข้อมูลครบถ้วนถูกต้องจำนวน ๙๘๔ ร้านค้า วางเครื่อง EDC แล้ว จำนวน ๘๒๘ ร้านค้า (เป้าหมายการวางเครื่อง EDC ร้านก๊าซหุงต้มจำนวน ๗,๐๐๐ ร้านค้า) โดยกรมบัญชีกลางได้ประสานกรมธุรกิจพลังงานให้เร่งรวบรวมข้อมูลร้านค้าหุงต้มส่วนที่เหลือพร้อมเอกสาร ที่เกี่ยวข้องภายในสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อวางเครื่อง EDC ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๓.๔ ปัญหาอุปสรรค

๓.๔.๑ การวางเครื่อง EDC ที่ร้านธงฟ้าประชารัฐในระยะแรก (เดือนตุลาคม – พฤศจิกายน ๒๕๖๐) มีปัญหาวางเครื่องล่าช้าในบางพื้นที่ ทำให้เครื่อง EDC ที่รองรับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐยังมีจำนวนไม่เพียงพอ

๓.๔.๒ การเชื่อมต่อสัญญาณ internet ผ่านซิมโทรศัพท์ ของเครื่อง EDC เกิดปัญหาสัญญาณไม่เสถียรทำให้การประมวลผลของเครื่อง EDC เพื่อทำรายการชำระเงินเกิดการสื่อสารขัดข้องบ่อยครั้ง ซึ่งได้แจ้งปัญหาข้อขัดข้องให้ บมจ.ธนาคารกรุงไทย เพื่อให้เร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว

๓.๔.๓ ร้านธงฟ้าประชารัฐที่ไม่ปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด ได้แก่

๑) ร้านธงฟ้าประชารัฐที่วางเครื่อง EDC แล้วบางแห่ง แจ้งว่า งดรับชำระค่าสินค้าผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๐ และให้ผู้มีสิทธินำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมาใช้อีกครั้งในเดือนมกราคม ๒๕๖๑ เนื่องจากรายได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงเกณฑ์ที่จะต้องเสียภาษี (รายได้เกิน ๑.๘ ล้านบาทต่อปี)

๒) ไม่ติดป้ายแสดงราคาสินค้า และฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้า

๓) จัดชุดสินค้าราคา ๒๐๐ บาท และ ๓๐๐ บาท โดยไม่ให้ผู้มีสิทธิเลือกซื้อตามความต้องการ

๔) ยังไม่ได้วางเครื่อง EDC แต่ให้ผู้มีสิทธิซื้อสินค้าโดยยึดบัตรไว้ และแจ้งว่าจะคืนบัตรให้เมื่อได้รับการวางเครื่องแล้ว

๕) การใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปแลกเป็นเงินสด โดยร้านค้าหักเงินบางส่วน

๖) ร้านธงฟ้าประชารัฐที่วางเครื่อง EDC แล้ว บางแห่งไม่ได้แจ้งว่าขอเป็นเครื่อง EDC สำหรับรถเคลื่อนที่ (Mobile EDC) แต่มีการนำเครื่อง EDC ออกไปใช้นอกสถานที่ที่แจ้งวางเครื่อง

๓.๔.๔ ร้าน...

๓.๔.๔ ร้านก๊าซหุงต้มที่ได้รับการวางเครื่อง EDC แล้วบางร้านในจังหวัดแพร่ จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส มีการนำสินค้าอุปโภคบริโภคมาขาย โดยให้ผู้มีสิทธิชำระค่าสินค้าด้วยวงเงิน ค่าก๊าซหุงต้ม จำนวน ๔๕ บาทต่อคนต่อ ๓ เดือน ซึ่งผิดวัตถุประสงค์ของการให้สวัสดิการ ในเบื้องต้นได้ ตักเตือนร้านดังกล่าวแล้ว โดยขณะนี้ได้แจ้งกระทรวงพลังงานดำเนินการแล้ว หากพบการกระทำดังกล่าวอีก จะระงับสัญญาเครื่อง EDC และให้สำนักงานคลังจังหวัดดำเนินการเรียกคืนเครื่อง EDC จากเจ้าของร้าน ดังกล่าวทันที และจะไม่ให้วางเครื่อง EDC ของโครงการนี้ให้แก่ร้านดังกล่าวได้อีกต่อไป

๓.๕ แนวทางการควบคุมภายในการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ กรณีร้านธงฟ้าประชารัฐ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงและกิจกรรม การควบคุมภายในเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าว กรณีร้านธงฟ้าประชารัฐ สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ กระบวนการดำเนินงานเกี่ยวกับประชารัฐสวัสดิการฯ กรณีร้านธงฟ้า ประชารัฐ กำหนดได้ ๓ ขั้นตอน ดังนี้

๑) การลงทะเบียน ประกอบด้วย การลงทะเบียนของประชาชนที่จะ สมัครเข้าร่วมรับสิทธิประชารัฐสวัสดิการ และการลงทะเบียนของบุคคล ร้านค้าทั่วไป หรือร้านค้านิติบุคคล ที่จะสมัครเข้าร่วมโครงการร้านธงฟ้าประชารัฐ

๒) การใช้จ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ร้านธงฟ้าประชารัฐ ตามหลักเกณฑ์ ที่กระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์กำหนด

๓) การเบิกจ่ายเงินให้ร้านธงฟ้าประชารัฐ

๓.๕.๒ กระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดกิจกรรมการควบคุม ภายใน เช่น

๑) ก่อนการดำเนินงาน ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น คุณสมบัติของผู้สมัคร การลงทะเบียน วิธีการใช้จ่าย และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งมีการ ประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์ดังกล่าวในช่องทางต่างๆ ให้ผู้ลงทะเบียนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทราบและ ถือปฏิบัติ

๒) ระหว่างการดำเนินงาน ได้กำหนดให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติงาน จากหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอก เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓) หลังการดำเนินงาน ได้กำหนดให้มีการติดตามผลการปฏิบัติงานและ รายงานผลการปฏิบัติงาน ให้คณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ จากการควบคุมภายในที่กำหนดดังกล่าว ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงและกำหนด กิจกรรมการควบคุมภายในเพิ่มเติม ดังนี้

ขั้นตอน...

ขั้นตอน	ความเสี่ยงและการควบคุมภายในเพิ่มเติม
๒. การใช้จ่ายบัตรฯ กรณีร้านธงฟ้าฯ	การควบคุมเพิ่มเติม - ถ้ามีการกำหนดการควบคุมตามความเสี่ยง ๓ ดังกล่าวแล้ว จะสามารถลดความเสี่ยงในเรื่องนี้ได้ - กรณีที่ยังไม่มีการควบคุมเพิ่มเติม กระทรวงพาณิชย์ควรกำหนดให้ตรวจสอบการมีอยู่จริงของร้านค้า ก่อนส่งข้อมูลร้านธงฟ้าฯ ให้กรมบัญชีกลาง เพื่อส่งข้อมูลให้ธนาคารกรุงไทยเพื่อติดตั้งเครื่อง EDC ต่อไป ความเสี่ยง ๕ ร้านธงฟ้าฯ จำหน่ายสินค้าไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้บัตรฯ เนื่องจากร้านธงฟ้าฯ ไม่เข้าใจ/ ไม่ทราบหลักเกณฑ์ หรือจงใจไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การควบคุมเพิ่มเติม - กำหนดให้มีการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้สามารถบันทึกข้อมูลรายละเอียดของสินค้าที่จำหน่ายในแต่ละรายการของร้านธงฟ้าฯ ซึ่งจะช่วยให้ทราบว่า การจำหน่ายสินค้าเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้บัตรฯ หรือไม่ (วิธีการ เช่น กำหนดสินค้าทุกรายการให้มี Barcode หรือ QR Code และให้มีเครื่องอ่าน Barcode หรือ QR Code ที่สามารถส่งข้อมูลรายละเอียดสินค้าในแต่ละรายการของผู้ใช้บัตรฯ เชื่อมโยงเข้ากับฐานข้อมูลของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย เพื่อตรวจสอบและกระหนดยอดให้ถูกต้องครบถ้วน และส่งให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ใช้เป็นข้อมูลการตรวจสอบการใช้บัตรฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เป็นต้น)

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่กล่าวมา มีทั้งความเสี่ยงที่เกิดขึ้นในขั้นตอนการลงทะเบียน และการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อซื้อสินค้าจากร้านธงฟ้าประชารัฐ เช่น ความเสี่ยงในเรื่องของการลงทะเบียน ซึ่งจะต้องนำไปปรับปรุงในการลงทะเบียนรอบหน้า และความเสี่ยงของร้านธงฟ้าประชารัฐ ซึ่งจะต้องขายสินค้าที่มีคุณภาพ เพียงพอ ตรงตามความต้องการของประชาชน ไม่นำสินค้าที่หมดอายุหรือสินค้าที่จัดชุดมาจำหน่าย ทั้งนี้ ต้องอาศัยการติดตามกำกับดูแลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

๓.๖ ความก้าวหน้าของร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคม พ.ศ.

พระราชรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ใช้งบประมาณภายใต้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นทุนประเดิม จำนวน ๔๖,๐๐๐ ล้านบาท และเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสวัสดิการ ตามข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา โดยกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ในส่วนของการเตรียมการจัดทำข้อมูลเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๖.๑ ดำเนินการ...

๓.๖.๑ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

๒) ประชุม สัมมนา กับผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓) ข้อมูลในการประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยประกอบด้วย (๑) สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา (๒) ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานั้น (๓) หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น (๔) ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น

๓.๖.๒ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ให้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- ๑) วิธีการรับฟังความคิดเห็น
 - ๒) จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 - ๓) พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
 - ๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 - ๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นในแต่ละประเด็น
 - ๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
 - ๗) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
- โดยให้เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

๓.๖.๓ จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พร้อมทั้งรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประกอบการเสนอร่างกฎหมาย

๓.๗ หลักเกณฑ์การพิจารณาการให้ข้อมูลผู้มีสิทธิตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐

เนื่องจากมีหลายหน่วยงานขอข้อมูลผู้ลงทะเบียนตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ข้อมูลผู้มีสิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และข้อมูลการใช้สิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ประเภทต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เช่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ สำนักงานแรงงานจังหวัด สำนักงานจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัด และภาคเอกชน เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการนำข้อมูลไปใช้ในการดำเนินการต่างๆ ได้แก่

- เพื่อประกอบการทำงานของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการลงพื้นที่ตรวจติดตามการให้ความช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี
- เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการดำเนินโครงการรับบริจาคเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เข้ากองทุนผู้สูงอายุ โดยขอข้อมูลผู้สูงอายุที่ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐของจังหวัด (ผู้ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐที่อายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป)

- เพื่อนำ...

- เพื่อนำมาเปรียบเทียบ วิเคราะห์และประเมินผลการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รวมทั้งเป็นข้อมูลในการให้ความช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาให้กับผู้มีรายได้น้อย โดยขอข้อมูลรายละเอียดของผู้ลงทะเบียนตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ และการใช้จ่ายเงินผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐของผู้มีสิทธิ

- เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบให้แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
- เพื่อปรับปรุงพัฒนาการให้บริการแก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้ได้รับความสะดวก

โดยข้อมูลผู้ลงทะเบียนตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ เป็นข้อมูลที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ประกอบกับเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งผู้ลงทะเบียนได้ลงนามให้ความยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลแก่หน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาจัดสวัสดิการตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ดังนั้น เพื่อให้มีการควบคุมดูแลการให้ข้อมูลอย่างเหมาะสม ที่ประชุมได้มอบหมายให้กรมบัญชีกลางจัดทำระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดการข้อมูลผู้มีสิทธิตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ โดยใช้หลักของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดการข้อมูลในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นแนวทางดำเนินการ โดยขอข้อมูลรายละเอียดรายบุคคล ให้เฉพาะหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง สำหรับข้อมูลภาพรวมจำนวนผู้มีสิทธิรายจังหวัด อำเภอ ตำบล ให้กับหน่วยงานภาครัฐ/ภาคเอกชน

๓.๘ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

๓.๘.๑ ควรมีการประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจให้แก่บุคคลภายนอกทราบว่าการดำเนินการโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ มีผลต่อภาพรวมของประเทศอย่างไร นอกจากนี้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการติดตามตรวจสอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานระดับภูมิภาค

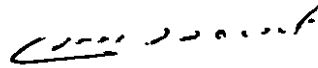
๓.๘.๒ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และอนุมัติงบประมาณในส่วนของการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง วงเงิน ๓๕,๖๗๙,๐๙๐,๗๙๑ บาท โดยมีวงเงินค่าซื้อสินค้าร้านธงฟ้าประชารัฐให้แก่ผู้มีสิทธิที่แสดงความประสงค์จะพัฒนาตนเอง รวมจำนวน ๑๓,๘๗๒,๕๑๓,๒๐๐ บาท และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบแนวทางการจัดหางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีวงเงินตามมาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง จำนวน ๓๕,๖๗๙,๐๙๐,๗๙๑ บาท รวมอยู่ด้วยแล้ว โดยมีข้อสังเกตว่า เมื่อพิจารณาวงเงินงบประมาณปี ๒๕๖๑ ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ วงเงิน ๔๖,๐๐๐ ล้านบาท มียอดการใช้จ่ายบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม – ธันวาคม ประมาณเดือนละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นจำนวนเงินต่อปี ประมาณ ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือวงเงินอีกประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท (๔๖,๐๐๐ - ๓๖,๐๐๐) เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีงบเบิกจ่ายค่าโดยสารรถ ขสมก. ด้วยสาเหตุที่ ขสมก. ยังไม่สามารถส่งรายการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐชำระค่าโดยสารรถ ขสมก. ผ่านระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House : CCH) ในภาคขนส่งให้ บมจ.ธนาคารกรุงไทย เพื่อขอเบิกเงินกับกรมบัญชีกลางได้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๒๐๖ ๖๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐