

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๕/๗๐๗๖



กวด. ๖1
รับที่ ๖1.๗. 2561
เวลา 17.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖1.๗. 2561
วันที่ 6 ก.พ. 2561 17.10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปลผลการปฏิบัติราชการของคณะรัฐมนตรีในพื้นที่ภาคกลาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ร) ๔๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด
 ๓. สำเนาประกาศกรมธนารักษ์ เรื่อง การสรรหาผู้ลงทุนพัฒนาที่ดินราชพัสดุในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก กาญจนบุรี และนครพนม (๓ พื้นที่) และเงื่อนไขเสนอการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษฯ แนบท้ายประกาศ ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓ ชุด
 ๔. กรอบระยะเวลาการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกผู้พัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก กาญจนบุรี และนครพนม จำนวน ๑ ฉบับ
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สมุทรสงคราม ที่ กค ๐๓๑๑.๖๑/๘๘๗ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง สรุปลผลการปฏิบัติราชการของคณะรัฐมนตรีในพื้นที่ภาคกลาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และคำสั่ง คสช. ที่ ๗๔/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เพิกถอนที่ดินของรัฐประเภทอื่นให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ รวม ๗ จังหวัด ดังนี้ (๑) อำเภอมะสอ จังหวัดตาก (๒) อำเภออุทุมพรพิสัย จังหวัดศรีสะเกษ (๓) อำเภอกลองใหญ่ จังหวัดตราด (๔) อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร (๕) อำเภอสระใคร จังหวัดหนองคาย (๖) อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี และ (๗) อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ทั้งนี้ เฉพาะภายในแนวเขตตามแผนที่แนบท้ายคำสั่ง ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ โดยให้ยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และยกเว้นข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ในการใช้ประโยชน์ที่ดินตาม ข้อ ๒ (ที่ดินที่เพิกถอนให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ) หรือที่ราชพัสดุอื่นในพื้นที่พัฒนา ให้กรมธนารักษ์จัดให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์ หรือจัดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเอกชนเช่าเพื่อใช้เป็นพื้นที่พัฒนา ตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข รวมทั้งอัตราค่าเช่าตามที่คณะกรรมการกำหนด”

๒) คณะกรรมการ...

๒) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้เอกชนเช่าที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๔/๒๕๕๙ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรีและนครพนม พร้อมทั้งเห็นชอบอัตราค่าเช่า ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า ที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว

๓) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงเพิ่มเติมเงื่อนไขเสนอการลงทุนในพื้นที่ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้ลงทุน รวมทั้งการให้น้ำหนักคะแนน โดยให้ เร่งดำเนินการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่มีความพร้อมก่อน สำหรับพื้นที่อื่นมอบหมายกรมธนารักษ์ปรับปรุง รายละเอียดการสรรหาและคัดเลือกผู้ลงทุน เพื่อให้สามารถดึงดูดการลงทุนโดยเฉพาะ SMEs ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบและ เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเสนอเรื่อง สรุปผลการปฏิบัติ ราชการของคณะรัฐมนตรีในพื้นที่ภาคกลาง และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีในการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภาคกลางดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไป ซึ่งมีข้อสั่งการในส่วนที่เกี่ยวข้องกระทรวงการคลัง ดังนี้

(๑) หัวข้อ ๑.๑.๑ ด้านการค้าการลงทุน เร่งรัดดำเนินการเขตเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี โดยขอให้กรมธนารักษ์เร่งรัดดำเนินการเปิดประมูลให้เอกชนเช่าที่ดิน ทั้งนี้ ควรจะแบ่งเป็นพื้นที่ที่มีความพร้อมก่อน (Phasing) โดยเฉพาะพื้นที่ที่เอกชนมีความสนใจลงทุนประมาณ ๕๐๐ ไร่

ข้อสั่งการ : มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงการคลังรับไปเร่งรัดดำเนินการเปิดประมูลให้เอกชนเช่าที่ดิน โดยให้ความสำคัญกับการแบ่งพื้นที่ที่มี ความพร้อมก่อน (Phasing) โดยเฉพาะพื้นที่ที่เอกชนมีความสนใจลงทุนประมาณ ๕๐๐ ไร่ และให้นำเสนอคณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ตามขั้นตอนต่อไป

(๒) หัวข้อ ๑.๔.๓ การประมง โดยขอรับการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์แปรรูปอาหารทะเล ครอบคลุมและจำหน่ายอาหารทะเล โดยขอยกเว้นระเบียบกรมธนารักษ์ในการเช่าที่ราชพัสดุ

ข้อสั่งการ : มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาการขอรับการสนับสนุนเพื่อจัดตั้งศูนย์แปรรูปอาหารทะเล ครอบคลุมและจำหน่ายอาหารทะเล จังหวัดสมุทรสงคราม โดยคำนึงถึงความต้องการของผู้ประกอบการรายย่อย ในพื้นที่ ความคุ้มค่าในการลงทุนและรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ที่จะต้องไม่เป็นภาระของภาครัฐในอนาคต ทั้งนี้ การขอยกเว้นระเบียบกรมธนารักษ์ในการเช่าที่ราชพัสดุนั้น มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ลดค่าเช่าตามความเหมาะสมต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

หัวข้อ ๑.๑.๑ ด้านการค้าการลงทุน กรณีเร่งรัดดำเนินการเปิดประมูลให้เอกชนเช่าที่ดิน ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเปิดประมูลสรรหาผู้ลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจ พิเศษที่มีความพร้อม ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่ กนพ. ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวม ๓ พื้นที่ ประกอบด้วย ตาก กาญจนบุรี นครพนม ซึ่งกำหนดประกาศสรรหาผู้ลงทุน ระหว่างวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ – ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ขยายเอกสารการลงทุนพร้อมแผนผังพื้นที่พัฒนา ระหว่าง วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ – ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และยื่นขอเสนอโครงการลงทุนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ พร้อมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกผู้พัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษฯ แล้ว

หัวข้อ ๑.๔.๓ การประมง โดยขอรับการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์แปรรูปอาหารทะเลครบวงจรและจำหน่ายอาหารทะเล และขอยกเว้นระเบียบกรมธนารักษ์ในการเช่าที่ราชพัสดุ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาลดค่าเช่าตามความเหมาะสมต่อไป

กรมธนารักษ์ได้แจ้งสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สมุทรสงครามซึ่งเป็นพื้นที่อยู่ในความรับผิดชอบตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วปรากฏว่า

- อาคารตลาดปลาปลูกสร้างบนที่ดินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม เนื้อที่ประมาณ ๓-๓-๑๖.๗ ไร่ เป็นทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ปัจจุบันให้นายประชุม โชควิเชียร เช่าเพื่อเป็นตลาดกลางในการซื้อขายสัตว์น้ำรวมทั้งสินค้าเกษตรกรรม

- อาคารระบบบำบัดน้ำเสียปลูกสร้างบนที่ดินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสงครามได้ก่อสร้างด้วยเงินงบประมาณยุทธศาสตร์จังหวัดแล้วส่งมอบโครงการดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ดังนั้น ในกรณีดังกล่าวมิได้เป็นการเช่าที่ราชพัสดุแต่อย่างใด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง เป็นผู้ดำเนินการจัดให้เอกชนเช่าที่ดินราชพัสดุ เพื่อเป็นการสร้างความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจเขตการค้าชายแดน และเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่มีเป้าหมายให้เกิดการลงทุน ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ กนพ. กำหนดตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีในการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภาคกลางดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จึงสมควรนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้เอกชนเช่าที่ดินราชพัสดุที่ได้มาตามคำสั่ง คสช. ที่ ๗๔/๒๕๕๙ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรีและนครพนม พร้อมทั้งเห็นชอบอัตราค่าเช่า ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าว

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเสนอเรื่อง สรุปผลการปฏิบัติราชการของคณะรัฐมนตรีในพื้นที่ภาคกลาง และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีในการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภาคกลางดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งมีข้อสั่งการในส่วนที่เกี่ยวข้องกระทรวงการคลัง ดังนี้ หัวข้อ ๑.๑.๑ ด้านการค้าการลงทุน กรณีเร่งรัดดำเนินการเปิดประมูลให้เอกชนเช่าที่ดินในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี และหัวข้อ ๑.๔.๓ การประมง โดยขอรับการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์แปรรูปอาหารทะเลครบวงจรและจำหน่ายอาหารทะเล และขอยกเว้นระเบียบกรมธนารักษ์ในการเช่าที่ราชพัสดุ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาลดค่าเช่าตามความเหมาะสมต่อไป

๓.๓ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงเพิ่มเติมเงื่อนไขเสนอการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้ลงทุน รวมทั้งการให้น้ำหนักคะแนน โดยให้เร่งดำเนินการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่มีความพร้อมก่อน

๓.๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ รับข้อสั่งการและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ดังกล่าวข้างต้น โดยสรุปผลการปฏิบัติราชการตามข้อ ๑ (๑.๓)

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คำสั่ง คสช. ที่ ๑๗/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และคำสั่ง คสช. ที่
๗๔/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒ ให้เพิกถอนที่ดินของรัฐประเภทอื่นให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ
และข้อ ๖ กำหนดว่า “ในการใช้ประโยชน์ที่ดินตาม ข้อ ๒ หรือที่ราชพัสดุอื่นในพื้นที่พัฒนาให้กรมธนารักษ์
จัดให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์ หรือจัดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือ
เอกชนเช่าเพื่อใช้เป็นพื้นที่พัฒนา ตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข รวมทั้งอัตราค่าเช่าตามที่คณะกรรมการ
กำหนด”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบสรุปผลการปฏิบัติราชการของกระทรวงการคลัง
ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ มอบหมายให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์
กองบริหารที่ราชพัสดุภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๖๑
โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๘๙๐