



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27116 ศ3 มก
ฉบับที่ : ๑๖12/๘1 กคค
วันที่ : 28 ก.พ. 61 เวลา : 16:05

ที่ กต ๑๑๐๓/๑๒๘

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

กอก. รับที่ 180
วันที่ 28 ก.พ. 2561
เวลา 16.16 น.

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย และการแต่งตั้ง
นางสาวกาวิดา อัยศิริ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโคลอมเบียประจำประเทศไทย ที่ E ๓๒๔
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๗
๓. ประวัตินางสาวกาวิดา อัยศิริ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๑๐๖๑๑
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ที่ กท ๐๓๑๐/๓๖๑๑
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ด่วน ที่ นร ๐๖๐๓/๔๖๒๘
ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๓๘๗๗
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐ
โคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย และการแต่งตั้งนางสาวกาวิดา อัยศิริ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์
สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดเชียงรายและเชียงใหม่
เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาดุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโคลอมเบีย
ประจำประเทศไทยแจ้งว่า รัฐบาลโคลอมเบียขอความเห็นชอบต่อการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐ
โคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดเชียงรายและเชียงใหม่ และจะมีที่ทำการตั้งอยู่
ในโรงแรมดุสิต โอเอสแลนด์ จังหวัดเชียงราย ณ เลขที่ ๑๑๒๔ ถนนไกรสรสิทธิ์ ตำบลเวียง อำเภอเมืองเชียงราย
จังหวัดเชียงราย รหัสไปรษณีย์ ๕๗๐๐๐ และการแต่งตั้งนางสาวกาวิดา อัยศิริ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์
สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดเชียงรายและเชียงใหม่ ดังรายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

/๑.๓ ผลการ ...

ดีป

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยเป็นการให้ความยินยอมของประเทศไทยในฐานะรัฐผู้รับ จึงเป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายที่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโคลอมเบีย

ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐโคลอมเบีย เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๒๒ โดยรัฐบาลไทยได้แต่งตั้งให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐโคลอมเบีย ถิ่นพำนัก ณ กรุงลิมา ในขณะที่รัฐบาลสาธารณรัฐโคลอมเบียได้กลับมาเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโคลอมเบียประจำประเทศไทยอีกครั้ง เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ หลังจากปิดไประยะหนึ่ง และแต่งตั้งให้นายอันเดลโฟ โฆเซ การ์เซีย กอนซาเลซ (Mr. Andelfo Jose Garcia Gonzalez) ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโคลอมเบียประจำประเทศไทย

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโคลอมเบียมีความราบรื่นและใกล้ชิดกันมากขึ้น โดยเฉพาะในระยะเวลา ๔ ปีที่ผ่านมา ความร่วมมือระหว่างสองประเทศครอบคลุมมิติต่าง ๆ อย่างรอบด้าน โดยมีการหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐโคลอมเบีย ในห้วงการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๓ เมื่อปี ๒๕๕๘ ที่กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ นอกจากนี้ ทั้งสองประเทศยังมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับรัฐมนตรี มีการลงนามความตกลงทวิภาคี ๒ ฉบับระหว่างกันเมื่อปี ๒๕๕๖ และมีการประชุมหารือทวิภาคี (Bilateral Consultations) ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐโคลอมเบีย ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๕๗

ในปี ๒๕๖๐ โคลอมเบียเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๖ ของไทยในลาตินอเมริกา (รองจาก เม็กซิโก บราซิล อาร์เจนตินา ชิลี และเปรู) โดยมีมูลค่าการค้ารวม ๒๔๙.๘๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยส่งออก คิดเป็นมูลค่า ๒๑๓.๘๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้า ๓๕.๙๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้า ๑๗๗.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ นอกจากนี้ ชาวโคลอมเบียนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มขึ้นทุกปี โดยล่าสุด ในปี ๒๕๖๐ มีชาวโคลอมเบียเดินทางเข้าประเทศไทย ๑๔,๖๔๔ คน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑๑,๗๒๘ คน ในปี ๒๕๕๙

ทั้งนี้ โคลอมเบียยังไม่เคยขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศไทยมาก่อน

๔.๒ ประวัตินางสาวกาวิดา อัยศิริ

นางสาวกาวิดา อัยศิริ ปัจจุบันอายุ ๔๑ ปี สัญชาติไทย สมรสกับนายออสการ์ บลังโก (Oscar Blanco) คนชาติโคลอมเบีย สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทสาขาบริหารศึกษา (นวัตกรรมและเทคโนโลยี) มหาวิทยาลัยบอสตัน สหรัฐอเมริกา โดยสถานเอกอัครราชทูตโคลอมเบียประจำประเทศไทย แจ้งว่า ปัจจุบัน นางสาวกาวิดาฯ ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการของบริษัทหลายแห่ง ได้แก่ บริษัท ไอส์แลนด์ รีสอร์ท โฮเต็ล จำกัด บริษัท บีเอ วัน จำกัด บริษัท วี ไดรฟ์ โฮเทล โซลูชั่น จำกัด และดำรงตำแหน่ง

/รองประธาน ...

รองประธาน (การขายและการตลาด) บริษัท สปีด เน็ต จำกัด ประเทศเมียนมา นอกจากนี้ นางสาวกาวิดา ยังเคยดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย และการแต่งตั้งนางสาวกาวิดา อัยศิริ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย

การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยเป็นเรื่องการพิจารณาให้ความยินยอมของไทยในฐานะรัฐผู้รับ ตามข้อ ๔ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “สถานทำการกงสุลอาจจัดตั้งขึ้นได้ในอาณาเขตของรัฐผู้รับด้วยความยินยอมของรัฐผู้รับเท่านั้น และข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนา ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนา ดังกล่าว ถือเป็นกฎหมายภายในของไทยโดยมีพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การอนุมัติให้เปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทย จึงไม่ใช่การทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย และการแต่งตั้งนางสาวกาวิดา อัยศิริ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย เป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโคลอมเบียในมิติต่าง ๆ ให้ใกล้ชิดและมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น และช่วยอำนวยความสะดวกในการดูแลคนชาติของสาธารณรัฐโคลอมเบียในพื้นที่จังหวัดเชียงรายและเชียงใหม่

๖.๒ โดยที่นางสาวกาวิดาฯ เป็นบุคคลที่มีเครือข่ายกว้างขวาง และมีความรู้เรื่องธุรกิจเป็นอย่างดี โดยดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการของบริษัทในประเทศไทยหลายแห่ง และเคยดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ จึงน่าจะช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโคลอมเบียในประเทศไทยให้ครอบคลุมทั่วถึงยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการสนับสนุนด้านการส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโคลอมเบีย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาคเอกชนไทยด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย และการแต่งตั้งนางสาวกาวิดา อัยศิริ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย จะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโคลอมเบียให้ใกล้ชิดและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในจังหวัดเชียงรายและเขตกงสุลที่ต้องการติดต่อขอรับข้อมูลเกี่ยวกับสาธารณรัฐโคลอมเบีย นอกจากนี้ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งนี้นี้ยังจะเป็น

ช่องทางให้ฝ่ายโคลอมเบียได้ใช้ในการดูแลช่วยเหลือคนชาติสาธารณรัฐโคลอมเบียที่พำนักอยู่ในจังหวัดเชียงราย และในเขตงสุล และนักท่องเที่ยวซึ่งนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวที่จังหวัดเชียงรายและในเขตงสุลเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ตรวจสอบประวัติและพฤติกรรมของนางสาวกาวิดาฯ กับหน่วยงานด้านความมั่นคง ได้แก่ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว และผลปรากฏว่า ไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๗

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

งสุลกิตติมศักดิ์มีสถานะเป็นหัวหน้าของสถานทำการทางกงสุล ซึ่งอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ข้อ ๙ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลแบ่งออกเป็น ๔ ชั้น กล่าวคือ (ก) กงสุลใหญ่ (ข) กงสุล (ซึ่งรวมเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์) (ค) รองกงสุล (ง) ตัวแทนกงสุล”

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บทบังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยได้รับการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่า อนุมัติบัตร การอนุมัตินี้ไม่ว่าจะเป็นรูปแบบใดก็ตาม”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑๐.๑ การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดเชียงรายและเชียงใหม่

๑๐.๒ การแต่งตั้งนางสาวกาวิดา อัยศิริ ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐโคลอมเบีย ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดเชียงรายและเชียงใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔