

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๘/๗๖๔



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒

มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานประมาณ ตัวนมาก ที่ นร ๐๓๑๖/๓๖๓๗ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างยุทธโปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ฉบับภาษาอังกฤษ

๒. สำเนาร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ฉบับภาษาไทย

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ตัวนมาก ที่ กต ๑๓๐๔/๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ตัวนมากที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๒๖๗๙ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑

๕. สำเนาหนังสือหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ตัวนมาก ที่ กท ๐๓๐๙/๑๔๖ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่องขออนุมัติให้ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนาเป็นผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในเอกสารข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด เป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๓๘๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑๔๐,๔๒๒,๘๐๐.- บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑.- ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๒.๐๖ บาท ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑) โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) เป็นการจัดหายุทธโปกรณ์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเข้าถึงพื้นที่ประสบภัยที่เส้นทางถูกตัดขาด เนื่องจากสะพานดังกล่าวมีคุณลักษณะ

/คล่องแคล่ว ...

คล่องแคล่ว ในการเคลื่อนที่สูงสามารถเคลื่อนย้ายไปพร้อมกับชุดกู้ภัยเคลื่อนที่เร็วได้ ซึ่งกองบัญชาการกองทัพบกไทย (หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา) ได้พิจารณาการจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เนื่องจากการจัดซื้อยุทธโปกรณ์จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นมิตรประเทศโดยมิได้หวังผลในเชิงธุรกิจ หากแต่เป็นการช่วยเหลือที่มีผลประโยชน์และวัตถุประสงค์ร่วมกัน จึงส่งผลให้ได้รับยุทธโปกรณ์อย่างรวดเร็วและราคาถูก เนื่องจากการจัดซื้อที่ไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง โดยมีความน่าเชื่อถือได้ในระดับรัฐบาล

๑.๒ สำนักงบประมาณ อนุมัติให้กองบัญชาการกองทัพบกไทยโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ จากโครงการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพบก งบรายจ่ายอื่น โครงการเพิ่มศักยภาพในการชุดเจาะปอน้ำดิน (บส.๑๑๒) โครงการจัดหาเครื่องผสมแอสฟัลท์ติกคอนกรีตแบบเคลื่อนที่ (Mobile Asphalt Plants) พร้อมรถปูแอสฟัลท์และรถบด (บส.๑๑๓) และโครงการจัดหายานพาหนะสนับสนุนให้กับส่วนราชการในกองบัญชาการกองทัพบกไทย (บส.๑๕๐) ไปตั้งจ่ายโครงการสนับสนุนการพัฒนาประเทศและการช่วยเหลือประชาชน งบรายจ่ายอื่น รายการการพัฒนาช่วยเหลือประชาชน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด จำนวน ๑๔๔,๒๘๑,๑๐๐.- บาท ที่ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๓ การจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) ในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการในลักษณะการทำข้อตกลงโดยจะลงนามผูกพันระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล หรือจะเป็นการลงนามโดยผู้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลที่ทำข้อตกลงร่วมกันเท่านั้น สิทธิหน้าที่ และความรับผิดชอบตามข้อตกลงจะเป็นไประหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เรื่องที่เสนอดังกล่าว จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## **๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๓.๑ กองบัญชาการกองทัพบกไทย (หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา) ได้ดำเนินการจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) ตามข้อ ๑.๑ โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งผู้แทนของบริษัท ไชน่า ซิปปิวดิง แอนด์ ออฟซอร์ อินเตอร์เนทชั่นแนล จำกัด (ซีเอสไอซี) ในฐานะผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เสนอขายสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ตามความต้องการของกองบัญชาการกองทัพบกไทย และคณะกรรมการซื้อโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล ได้เจรจาต่อรองจนถึงที่สุดและได้ข้อยุติ ในวงเงิน ๔,๓๘๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ ประมาณ ๑๔๐,๔๒๒,๘๐๐.- บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑.- ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๒.๐๖ บาท ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑) รวมทั้งได้จัดทำ

/ร่างข้อตกลง ...

ร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) ตามผลการเจรจาต่อรองดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓.๒ กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) ครั้งนี้ กองบัญชาการกองทัพไทย (หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา) ได้ดำเนินการวิธีในการจัดซื้อตามขั้นตอน ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนาเป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในการลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) ดังกล่าว รวมถึงการลงนามในเอกสารการแก้ไขข้อตกลงในส่วนที่มีสาระสำคัญที่อาจเกิดขึ้นภายหลัง

#### **๔ ความเห็นหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง**

##### **๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้**

ในด้านกฎหมาย โดยที่ข้อ ๑๒ ของร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย กำหนดให้ร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายไทยและตีความตามกฎหมายไทย ร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ แต่เป็นสัญญาเชิงพาณิชย์ (สัญญาซื้อขาย) ระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจสอบก่อนการดำเนินการลงนามตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ.๒๕๕๓

##### **๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ให้ความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้**

๔.๒.๑ กองบัญชาการกองทัพไทยควรตรวจสอบความถูกต้องแท้จริงของเอกสารที่ บริษัท ซีเอสไอซี นำมาแสดงว่าบริษัท ซีเอสไอซี และผู้มีอำนาจกระทำการแทนบริษัท ซีเอสไอซี ได้รับแต่งตั้งจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนให้มาดำเนินการขายสินค้าให้รัฐบาลไทยในครั้งนี้นก่อนลงนามในสัญญา

๔.๒.๒ ร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย ข้อ ๖.๒.๑.๑ ที่กำหนดให้ผู้ขายออกค่าใช้จ่ายต่างๆ แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยที่เดินทางไปตรวจสอบสิ่งของที่ซื้อขาย ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งข้อกำหนดทำนองเดียวกันในเอกสารแนบท้ายข้อตกลง (ถ้ามี) อาจเป็นการไม่ต้องด้วยมติคณะรัฐมนตรีที่แจ้ง โดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๒/ว.๒๒๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ จึงขอให้กองบัญชาการกองทัพไทยพิจารณาทบทวนเพื่อมิให้ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

๔.๒.๓ เอกสารแนบท้ายร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย เป็นรายการสิ่งของที่จัดหา และรายละเอียดทางเทคนิค ซึ่งกองบัญชาการกองทัพไทยไม่ได้ส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาด้วยนั้น ขอให้กองบัญชาการกองทัพไทยตรวจสอบเนื้อหา รายละเอียด และหมายเลขกำกับ เอกสารแนบท้ายให้ถูกต้องชัดเจนและสอดคล้องกับร่างข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วนี้

๔.๓ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ได้มีหนังสือชี้แจงผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ได้ปรับแก้ร่างข้อตกลงฯ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ให้ข้อสังเกตไว้อย่างครบถ้วน โดยได้ดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศและคำสั่งที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้อง ครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์แก่ทางราชการเป็นสำคัญแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๑ ชุด ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งการลงนามในเอกสารการแก้ไขข้อตกลงดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญที่อาจเกิดขึ้นในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



( ประวิตร วงษ์สุวรรณ )

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักงบประมาณกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๕๕๕๓