

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๓/ว



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3460 กษ
วันที่ 7 มี.ค. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๘/๖๔๓๑
ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักงบประมาณได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. เป็นการล่วงหน้าเป็นเรื่องด่วน เพื่อที่สำนักงบประมาณจะได้นำร่างพระราชบัญญัตินี้ไปจัดพิมพ์เป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาอนุมัติต่อไป นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และได้มีการนำประเด็นตามร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖ เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักงบประมาณร่วมชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานฯ ได้ประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ แล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

๑. ร่างมาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

(๑) ได้ตัดความในวรรคสองออก เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวเป็นหลักการที่ดำเนินการเป็นปกติอยู่แล้วตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

(๒) ได้ตัดความในวรรคสามออก เนื่องจากการโอนงบประมาณรายจ่ายนั้นมีบัญญัติเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปไว้ในมาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แล้ว ประกอบกับยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงถึงเหตุผลในการกำหนดบทบัญญัติเป็นการเฉพาะ รวมทั้งการดำเนินการดังกล่าวเมื่อเปรียบเทียบกับกรณีโอนรายจ่ายงบกลางจะมีความเข้มงวดน้อยกว่ามาก เนื่องจากในกรณีการโอนรายจ่ายงบกลางรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่นในงบเดียวกันจะต้องได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีด้วย

๒. ร่างมาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

ได้ตัดความในวรรคสองออก โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นว่า ในกรณีที่รัฐบาลมีการนำเงินคงคลังมาใช้ไปก่อนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ รัฐมีหน้าที่ต้องตั้งรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังดังกล่าวในโอกาสแรกที่มีการจัดทำงบประมาณไม่ว่าจะเป็นการจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป แต่ในส่วนของการกำหนดแหล่งรายได้เพื่อชดใช้เงินคงคลังนั้น เนื่องจากมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มิได้บัญญัติให้กำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อน อันแตกต่างจากมาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น การตั้งรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดใช้รายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนแต่อย่างใด โดยในการแสดงถึงเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งซึ่งรวมรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังด้วยนั้นจะมีปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบงบประมาณซึ่งจะต้องมีการแสดงถึงที่มาของเงินที่พึงได้มาอยู่แล้ว ซึ่งเงินที่พึงได้มาดังกล่าวรวมถึงรายได้และเงินกู้ด้วย

นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้นตามแบบการร่างกฎหมาย ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงบประมาณได้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมด้วยแล้ว โดยการแก้ไขดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของสำนักงบประมาณและการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้แต่อย่างใด

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อดำเนินการต่อไป พร้อมนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจพิจารณาไปยังสำนักงบประมาณด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๘๙ (นายอภิวัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th