

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๗๐๓/ ๙๖๓



ทวค.	82	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	27 พ.ค. 61	รับที่ 3031 กตว
เวลา	16.๐๗	วันที่ 27 ก.พ. 2551 เวลา 16.07

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง กรอบเจรจาการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างรัฐว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา ทรัพยากรพันธุกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม (WIPO IGC) ภายใต้กรอบองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๓. ร่างกรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC
 ๔. รายชื่อหน่วยงานที่ประชุมกรอบเจรจา WIPO IGC เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องกรอบเจรจาการประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างรัฐว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา ทรัพยากรพันธุกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม (WIPO Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetics Resources, Traditional Knowledge and Folklore: WIPO IGC) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการกรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC ภายใต้แผนกการทำงานประจำปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ เพื่อให้คณะผู้แทนเจรจาของไทยใช้เป็นพื้นฐานในการประชุมเจรจา WIPO IGC ดังมีมติคณะรัฐมนตรีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กรอบเจรจา WIPO IGC ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เป็นพื้นฐานในการเจรจาสำหรับคณะผู้เจรจาของไทยในการเข้าร่วมการประชุม WIPO IGC ภายใต้แผนกการทำงานของ WIPO IGC ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ได้สิ้นสุดลงแล้ว

๑.๓ ที่ประชุมสมัชชาใหญ่องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO General Assembly) ครั้งที่ ๕๗ เมื่อวันที่ ๒ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้มีการต่ออายุและแผนการทำงานของ WIPO IGC ต่อไปอีก ๒ ปี (๒๕๖๑ - ๒๕๖๒) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอกรอบเจรจา WIPO IGC ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ เพื่อเป็นพื้นฐานในการเจรจา WIPO IGC ของคณะผู้แทนไทยต่อไป

๒. สาระสำคัญ

๒.๑ เนื่องจากร่างข้อบทการเจรจา WIPO IGC ที่ผ่านมา มีการปรับปรุงโครงสร้างของข้อบทการเจรจา กรอบเจรจาเดิมที่มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จึงไม่ครอบคลุมประเด็นการเจรจาที่ใช้ในการประชุมปัจจุบัน จึงเห็นควรปรับปรุงกรอบเจรจา WIPO IGC ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การประชุมเจรจาในปัจจุบัน โดยใช้กรอบเจรจาเดิมที่เคยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นพื้นฐานในการจัดทำ

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์จึงได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๒๐ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาปรับปรุงกรอบเจรจา WIPO IGC โดยใช้กรอบเจรจาเดิมที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เป็นพื้นฐาน คงหลักการและสาระสำคัญของกรอบเจรจาเดิม มีการแก้ไขเพียงเล็กน้อย โดยจัดลำดับความสำคัญเพื่อให้เกิดความชัดเจน เพิ่มข้อบทให้สอดคล้องกับร่างข้อบทปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญของร่างกรอบเจรจาดังกล่าว ดังนี้

๒.๒.๑ กรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC ด้านทรัพยากรพันธุกรรม (GRs) ครอบคลุมในประเด็นสำคัญ ได้แก่ การป้องกันการละเมิดและการกระทำที่ไม่เหมาะสมในการใช้ทรัพยากรพันธุกรรม การได้รับความยินยอม สิทธิอธิปไตยของประเทศเหนือทรัพยากรธรรมชาติภายในขอบเขตอำนาจของตน การแบ่งปันผลประโยชน์ การกำหนดให้มีการเปิดเผยแหล่งที่มาในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรพันธุกรรม เป็นต้น

๒.๒.๒ กรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น (TK) ครอบคลุมในประเด็นสำคัญ ได้แก่ หลักการ ขอบเขตและแนวทางการคุ้มครองภูมิปัญญาท้องถิ่น การได้รับการยินยอมจากบุคคล ชุมชน ชาติ หรือผู้เป็นเจ้าของภูมิปัญญาท้องถิ่น การนำภูมิปัญญาท้องถิ่นไปใช้ การแบ่งปันผลประโยชน์ การละเมิดและการกระทำที่ไม่เหมาะสมต่อภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น

๒.๒.๓ กรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC ด้านการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม (TCEs) ครอบคลุมในประเด็นสำคัญ ได้แก่ หลักการ ระยะเวลา รูปแบบของการคุ้มครองการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม ขอบเขตและแนวทางการคุ้มครองการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม การกำหนดผู้รับผลประโยชน์และการบริหารจัดการสิทธิของผู้เป็นเจ้าของการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม เป็นต้น

๒.๓ นอกจากนี้ ได้เพิ่มเนื้อหาตอนท้ายของกรอบเจรจาให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ตามมาตรา ๔๓ และกำหนดให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจหากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากกรอบเจรจານี้และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อประเทศไทย เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ

ร่างกรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC ที่ได้ปรับปรุงใหม่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเนื่องจากการประชุมเจรจา WIPO IGC จะนำไปสู่ความตกลงหรือการจัดทำกฎเกณฑ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับความคุ้มครองทรัพยากรพันธุกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิมภายใต้องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก อย่างไรก็ตาม กรอบเจรจาดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดแนวทางและหัวข้อของการเจรจา จึงมีความจำเป็นต้องได้รับเอามติการเจรจาในลักษณะกรอบเจรจาหรือทำที่ไทยจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะเจรจาใช้เป็นพื้นฐานในการเจรจาการประชุม WIPO IGC ดังนั้น จึงขอเรียนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม WIPO IGC ครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๓๕) กำหนดจัดระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส จึงมีความจำเป็นที่ผู้แทนไทยจะต้องได้รับอนุมัติการเจรจาในลักษณะกรอบเจรจาหรือทำจากคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเจรจาการประชุมดังกล่าว

๕. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

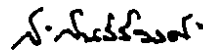
กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รวม ๒๐ หน่วยงาน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ เพื่อร่วมพิจารณาร่างกรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC ของไทย ที่มีการปรับปรุงจากกรอบเจรจาเดิมปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ตามข้อ ๒. โดยที่ประชุมเห็นชอบกับหลักการและสาระสำคัญของร่างกรอบเจรจาตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๖. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบเจรจาการประชุม WIPO IGC เพื่อให้คณะผู้แทนเจรจาของไทยสามารถใช้เป็นพื้นฐานในการเจรจาการประชุม คณะกรรมการร่วมระหว่างรัฐว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา ทรัพยากรพันธุกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการแสดงออกทางวัฒนธรรมดั้งเดิม (WIPO IGC) หรือจนกว่าจะสรุปผลการเจรจา WIPO IGC ได้ หรือจะมีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของการเจรจาอย่างมีนัยสำคัญตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักส่งเสริมการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๖

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๖๕