

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๕/๒๖๔



ส.ก. 54
วันที่ 19 ก.พ. 61
เวลา 11:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27008 ล ๖ ก ๐๐๓
รับที่ : ส2493/61 กต
วันที่ : 19 ก.พ. 61 เวลา : 11:00

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และ ๒๓๘๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๘๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปมาตรการสำคัญเกี่ยวกับข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
๔. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๘๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ที่ ๒๒๕๓
(ค.ศ. ๒๐๑๕) และ ๒๒๕๕ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และได้มอบหมายหน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามที่กระทรวงการ
ต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่ง
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และ ๒๓๘๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ภายหลังเกิดเหตุการณ์ก่อการร้ายที่สหรัฐอเมริกา โดยกลุ่มอัลกออิดะห์ (Al Qaeda)
เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๔ ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติได้รับรองข้อมติ
ที่ ๕๖/๑ และคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Security Council – UNSC)
ได้รับรองข้อมติ ที่ ๑๓๖๘ (ค.ศ. ๒๐๐๑) ประณามการก่อการร้ายในสหรัฐฯ พร้อมทั้งเรียกร้องให้ประชาคมโลก
ร่วมกันนำตัวผู้กระทำความผิดและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงผู้ให้การพักพิง มาเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

๑.๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ ปัญหากลุ่มรัฐอิสลาม (Islamic State – IS) ซึ่งมีชื่อเรียกหลากหลาย
ได้แก่ ISIL – Islamic State in Iraq and the Levant, ISIS – Islamic State in Iraq and Al-Sham, Da'esh
(ซึ่งมาจากภาษาอาหรับ) ได้ลุกลามและแพร่ขยายไปทั่วโลก โดยมีชาวต่างชาติเป็นจำนวนมากเดินทางไปเข้าร่วม
กลุ่ม ISIL ในซีเรียและอิรัก และในช่วงปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๘ เครือข่ายและแนวร่วมของกลุ่ม ISIL ได้ปฏิบัติการ
โจมตีอย่างโหดเหี้ยมและรุนแรงในหลายพื้นที่ทั่วโลก

/ ๑.๓ ในช่วงปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ...

๑.๓ ในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๖๐ การกิจทางทหารในการต่อต้าน ISIL ประสบผลสำเร็จ ประกอบกับความขัดแย้งในระดับบริหารภายในองค์กรเอง ส่งผลให้อิทธิพลของ ISIL ในภูมิภาคตะวันออกกลาง ลดลงตามลำดับ รวมถึงจำนวนเหตุก่อการร้ายและเหยื่อที่ลดลง อย่างไรก็ดี เครือข่ายของ ISIL บุคคลและกลุ่มบุคคล ซึ่งฝังในลัทธิสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง (Violent Extremists) และนักรบก่อการร้ายต่างชาติ (Foreign Terrorist Fighters – FTFs) ซึ่งกระจายตัวอยู่ทั่วโลก ยังคงสานต่อเจตนารมณ์ของ ISIL ผ่านการก่อเหตุขนาดย่อม อาทิ เหตุคนร้ายขับรถยนต์พุ่งชนฝูงชนและแทงตำรวจเสียชีวิตในกรุงลอนดอน เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๔ เพื่อตอบสนองต่อการก่อการร้าย อันเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายเพิ่มเติม โดยระบุมาตรการต่อต้านกลุ่ม ISIL และนักรบก่อการร้ายต่างชาติ และล่าสุด คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติเพิ่มเติม ๒ ฉบับ ได้แก่

๑.๔.๑ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกป้องกันไม่ให้ผู้ก่อการร้ายได้มาซึ่งอาวุธ โดยไม่ได้กำหนดพันธกรณีเพิ่มเติม

๑.๔.๒ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) กำหนดพันธกรณีเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจจับความเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายและนักรบก่อการร้ายต่างชาติ

อนึ่ง สรุปรายการสำคัญเกี่ยวกับข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ในการประชุมครั้งที่ ๘๑๑๗ และครั้งที่ ๘๑๔๘ ได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และข้อมติฯ ที่ ๒๓๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ตามลำดับ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ วรรค (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยไม่ให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สาระสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ วรรค ๒ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกพิจารณาเข้าเป็นภาคีกลไกระดับสากลและระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการกำจัดอาวุธของผู้ก่อการร้าย และให้ดำเนินการตามพันธกรณีของกลไกที่เป็นภาคีแล้วอย่างเต็มที่

๔.๑.๒ วรรค ๖ ผลักดันให้รัฐสมาชิกดำเนินมาตรการในระดับชาติอย่างเหมาะสมเพื่อกำจัดการได้มาซึ่งอาวุธของผู้ก่อการร้าย ดังนี้

(เอ) ทำให้มั่นใจว่าสามารถบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเหมาะสมต่อบุคคลที่มีเจตนาจัดหาอาวุธให้ผู้ก่อการร้าย

(บี) ทำให้มั่นใจว่าคลังอาวุธเล็กและเบามีความปลอดภัยทางกายภาพอย่างเหมาะสม

(ซี) ส่งเสริมให้บังคับใช้มาตรการระบุและติดตามอาวุธเล็กและเบา เพื่อปรับปรุงระบบตรวจสอบย้อนกลับของอาวุธ ซึ่งอาจถูกค้าและถ่ายโอนโดยผู้ก่อการร้ายอย่างผิดกฎหมาย

(ดี) เสริมความแข็งแกร่งของการพิจารณาคดี การบังคับใช้กฎหมาย มาตรการควบคุมชายแดน และการพัฒนาศักยภาพในการสอบสวนเครือข่ายการค้าและถ่ายโอนอาวุธอย่างผิดกฎหมาย เพื่อจัดการกับความเชื่อมโยงระหว่างอาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย

๔.๒ สารสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) สรุปได้ ดังนี้

ความมั่นคงชายแดนและการแบ่งปันข้อมูล

๔.๒.๑ วรรค ๑ ระลึกถึงมาตรการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๑๗๘ ที่กำหนดให้รัฐสมาชิกต้องดำเนินการให้การเดินทาง หาสมาชิก และการสนับสนุนทางการเงินให้กับกรบกก่อการร้ายต่างชาติเป็นความผิดทางอาญา

๔.๒.๒ วรรค ๒ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายผ่านมาตรการควบคุมชายแดน และมาตรการควบคุมการออกเอกสารประจำตัวและเอกสารการเดินทางที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงมาตรการป้องกันการปลอมแปลงและใช้เอกสารประจำตัวและเอกสารการเดินทาง

๔.๒.๓ วรรค ๓ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกแจ้งให้ประเทศต้นทาง ประเทศปลายทาง ประเทศทางผ่าน และประเทศเจ้าของสัญชาติทราบด้วยความเร่งด่วนที่เหมาะสม เมื่อบุคคลที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นผู้ก่อการร้าย รวมถึงบุคคลต้องสงสัยว่าเป็นนักรบกก่อการร้ายต่างชาติได้เดินทาง เดินทางถึง หรือถูกส่งตัวกลับภายหลังจากถูกจับกุมหรือคุมขัง (upon travel, arrival, or deportation of captured or detained individuals) พร้อมทั้งแจ้งข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังเรียกร้องให้รัฐสมาชิกให้ความร่วมมือและรับมือให้เหมาะสมและทันที่ และแบ่งปันข้อมูลกับองค์การตำรวจสากล (INTERPOL) ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒.๔ วรรค ๔ เรียกร้องเพิ่มเติมให้รัฐสมาชิกประเมินและสอบสวนบุคคลที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นผู้ก่อการร้าย รวมถึงบุคคลต้องสงสัยว่าเป็นนักรบกก่อการร้ายต่างชาติ และแยกแยะบุคคลข้างต้นจากบุคคลอื่น รวมถึงสมาชิกในครอบครัวที่ร่วมเดินทางด้วยที่อาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับฐานความผิดของนักรบกก่อการร้ายต่างชาติ โดยใช้การประเมินความเสี่ยงแบบหลักฐานเชิงประจักษ์ มาตรการในการคัดกรอง และการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลการเดินทาง ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงหลักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ กฎหมายมนุษยธรรม โดยละเว้นการเลือกปฏิบัติที่ขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒.๕ วรรค ๕ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกเพิ่มพูนและเร่งรัดการแลกเปลี่ยนข้อมูลปฏิบัติการและข่าวกรองทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมหรือความเคลื่อนไหว และรูปแบบความเคลื่อนไหวของเครือข่ายก่อการร้าย อันรวมถึงนักรบกก่อการร้าย และผู้ที่เดินทางไปยังพื้นที่ขัดแย้งหรือต้องสงสัยว่าได้เดินทางไปยังพื้นที่ขัดแย้ง และครอบครัวของบุคคลดังกล่าว ที่เดินทางกลับจากพื้นที่ขัดแย้งไปยังประเทศต้นทางหรือประเทศที่ถือสัญชาติ หรือประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับประเทศต้นทาง ประเทศถิ่นพำนักหรือเจ้าของสัญชาติ ประเทศทางผ่าน และประเทศปลายทาง ผ่านทางกลไกระดับประเทศ ทวิภาคี และพหุภาคี เช่น องค์การตำรวจสากล

๔.๒.๖ วรรค ๗ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกดำเนินการอย่างเหมาะสมตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงกฎหมายสิทธิมนุษยชน เพื่อให้แน่ใจว่าหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ข่าวกรองต่อต้านการก่อการร้าย และการทหารภายในประเทศเข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลต้องสงสัยว่าเป็นผู้ก่อการร้าย รวมถึงนักรบกก่อการร้ายต่างชาติ

๔.๒.๗ วรรค ๑๑ เพื่อเสริมข้อ ๙ ของข้อมติคณะมนตรีฯ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และมาตรฐานซึ่งกำหนดโดยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization – ICAO) ณ วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้รัฐสมาชิกจัดตั้งระบบ advance passenger information (API) นั้น

คณะกรรมการความมั่นคงฯ กำหนดให้รัฐสมาชิกต้องสร้างข้อกำหนดว่า สายการบินที่ดำเนินการในดินแดนของรัฐสมาชิกให้ข้อมูล API อย่างเหมาะสมแก่หน่วยงานระดับชาติที่เหมาะสม โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อตรวจจับนักรบก่อการร้ายต่างชาติและบุคคลที่กำหนดโดยสหประชาชาติที่เดินทางออกนอกดินแดน พยายามเดินทางไปยัง เข้าเมือง หรือผ่านแดนของรัฐสมาชิก โดยอากาศยานพลเรือน รวมทั้งเรียกร้องให้รัฐสมาชิกแลกเปลี่ยนข้อมูลกับรัฐที่เป็นถิ่นพำนักหรือเจ้าของสัญชาติ หรือประเทศที่เดินทางกลับ ทางผ่าน หรือย้ายถิ่นฐาน และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและพันธกรณีระหว่างประเทศ และเรียกร้องให้รัฐสมาชิกยืนยันให้แน่ใจว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้วิเคราะห์ข้อมูล API โดยเคารพสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพพื้นฐาน เพื่อการป้องกัน ตรวจจับ และสอบสวน การเดินทางและการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย

๔.๒.๘ วรรค ๑๒ กำหนดให้รัฐสมาชิกต้องพัฒนาขีดความสามารถในการเก็บ ประมวล และวิเคราะห์ข้อมูล passenger name record (PNR) โดยเป็นไปตามมาตรฐานและข้อเสนอแนะของ ICAO และให้รัฐสมาชิกและทำให้มั่นใจว่าข้อมูล PNR ถูกใช้และเผยแพร่ให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยเคารพสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพพื้นฐาน เพื่อการป้องกัน ตรวจจับ และสอบสวนการเดินทางและการกระทำความผิดฐานก่อการร้าย และเรียกร้องเพิ่มเติมให้รัฐสมาชิก สหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศ องค์การภูมิภาค และองค์กรอนุภูมิภาค ให้การสนับสนุนความช่วยเหลือทางเทคนิค ทรัพยากร และการเสริมสร้างขีดความสามารถให้กับรัฐสมาชิก ตลอดจนเรียกร้องให้รัฐสมาชิกแบ่งปันข้อมูล PNR กับรัฐสมาชิกที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๙ ข้อ ๑๓ ตัดสินให้รัฐสมาชิกต้องพัฒนาบัญชีรายชื่อเป้าหมายหรือฐานข้อมูลของผู้ก่อการร้าย และบุคคลต้องสงสัยว่าเป็นผู้ก่อการร้าย รวมถึงนักรบก่อการร้ายต่างชาติ เพื่อใช้ประโยชน์ โดยหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ความมั่นคงชายแดน ศุลกากร การทหาร และข่าวกรอง เพื่อใช้คัดกรองผู้เดินทาง และดำเนินการประเมินความเสี่ยงและสอบสวน โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงกฎหมายสิทธิมนุษยชน และสนับสนุนให้รัฐสมาชิกแบ่งปันข้อมูลผ่านทางกลไกทวิภาคี และพหุภาคี โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ตลอดจนสนับสนุนให้รัฐสมาชิกและองค์กรที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกให้การเสริมสร้างขีดความสามารถและความช่วยเหลือทางเทคนิคให้กับรัฐสมาชิก

๔.๒.๑๐ ข้อ ๑๔ ตัดสินให้รัฐสมาชิกต้องพัฒนาและบังคับใช้ระบบรวบรวมข้อมูลทางชีวภาพ (biometric data) ซึ่งอาจรวมถึง ลายนิ้วมือ ภาพถ่ายบุคคล ระบบการจดจำใบหน้า และการระบุข้อมูลทางชีวภาพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถระบุผู้ก่อการร้าย รวมถึงนักรบก่อการร้ายต่างชาติ ได้อย่างแม่นยำ และมีความรับผิดชอบ โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และเรียกร้องให้รัฐสมาชิกอื่น ๆ องค์การระหว่างประเทศ องค์การภูมิภาค และองค์กรอนุภูมิภาค ให้การสนับสนุนความช่วยเหลือทางเทคนิค และการเสริมสร้างขีดความสามารถให้รัฐสมาชิกเพื่อให้สามารถดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ข้างต้นได้ และส่งเสริมให้รัฐสมาชิกแบ่งปันข้อมูลอย่างเหมาะสมระหว่างกัน ตลอดจนแบ่งปันข้อมูลกับตำรวจสากล และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑๑ ข้อ ๑๕ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกสนับสนุนข้อมูลแก่ฐานข้อมูลขององค์การตำรวจสากล และใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลดังกล่าว และทำให้มั่นใจว่าหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ความมั่นคงชายแดน และศุลกากร เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลเหล่านี้ผ่านหน่วยงานกลางที่กำหนด (National Central Bureau) และใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลขององค์การตำรวจสากลเพื่อคัดกรองผู้เดินทางผ่านจุดผ่านแดนทางอากาศ ทางบก และทางน้ำ และเพื่อเสริมความแข็งแกร่งของการสอบสวนและประเมินความเสี่ยงนักรบก่อการร้ายต่างชาติ และครอบครัว ที่เดินทางกลับหรือย้ายถิ่นฐาน และเรียกร้องเพิ่มเติมให้รัฐสมาชิกสานต่อการสนับสนุนข้อมูลอย่างเหมาะสมแก่องค์การตำรวจสากลเกี่ยวกับเอกสารการเดินทางที่สูญหายหรือถูกขโมย โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อยกระดับประสิทธิภาพของฐานข้อมูลและประกาศของตำรวจสากล

ยุทธศาสตร์ในการดำเนินคดี การฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม

๔.๒.๑๒ ข้อ ๒๙ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกประเมินและสอบสวนบุคคลที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นผู้ก่อการร้าย และผู้ที่ต้องสงสัยว่าเป็นนักรบก่อการร้ายต่างชาติและครอบครัวที่ร่วมเดินทางด้วย รวมถึงคู่สมรสและบุตร ที่เดินทางเข้าดินแดนของรัฐสมาชิก พัฒนาและบังคับใช้การประเมินความเสี่ยงแบบละเอียดสำหรับบุคคลข้างต้น และดำเนินการต่อบุคคลข้างต้นอย่างเหมาะสม อันรวมถึงมาตรการดำเนินคดี การฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม ซึ่งการกระทำทั้งหมดต้องเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒.๑๓ ข้อ ๓๘ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกพัฒนาและบังคับใช้กลไกประเมินความเสี่ยง เพื่อให้สามารถบ่งชี้บุคคลที่มีสัญญาณว่าจะถูกชักจูงให้นิยมความรุนแรง (signs of radicalization to violence) และให้รัฐสมาชิกพัฒนาโครงการเพื่อปรับทัศนคติให้บุคคลข้างต้น รวมถึงการสอดแทรกมุมมองด้านเพศภาวะ ตามที่เห็นเหมาะสม ก่อนที่บุคคลข้างต้นจะกระทำการก่อการร้าย โดยเป็นไปตามกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ โดยละเว้นการเลือกปฏิบัติที่ขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ในฐานะที่ไทยเป็นศูนย์กลางการเงินและการเดินทางในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จึงมีความเป็นไปได้ที่นักรบก่อการร้ายต่างชาติอาจเลือกเดินทางผ่านเข้าและออกจากไทย ใช้ไทยเป็นที่พักพิง รวมทั้งอาจดำเนินธุรกรรมการเงินในหรือผ่านประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการก่อการร้ายทั้งในภูมิภาคนี้และภูมิภาคอื่น ๆ โดยเฉพาะภูมิภาคตะวันออกกลาง ในกรณีนี้ ไทยจึงควรเพิ่มมาตรการเฝ้าระวังเพื่อการป้องปรามเกี่ยวกับเรื่องนี้ รวมทั้งให้ความร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีมีมติจำนวนทั้งสิ้น ๒๔ ครั้ง เห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย โดยมีมติล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

๙.๒ ประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๔ ลักษณะ ๑/๑ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙

๙.๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๕ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

๙.๗ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๒๑

๙.๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕

๙.๙ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๑๐ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๑๑ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๑๒ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และ
สิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๑๓ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๔ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๙๖

๙.๑๕ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๑๖ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๑๗ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖

๙.๑๘ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบ(และรับรอง)การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วย
การต่อต้านการก่อการร้าย ที่ ๒๓๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) และ ๒๓๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕
ถือปฏิบัติ โดยเฉพาะการดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๗ - ๔.๒.๑๐ (วรรค ๑๑-๑๓ และวรรค ๑๕ ของข้อมติ
คณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)) พร้อมทั้งปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับผู้ก่อการร้าย รวมถึง
นักรบก่อการร้ายต่างชาติ ซึ่งต้องถูกมาตรการอายัดทรัพย์สิน ห้ามเดินทาง ตรวจจับความเคลื่อนไหว และ
มาตรการอื่น ๆ ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่เกี่ยวข้อง ให้ทันสมัยตามข้อมูลเว็บไซต์ https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/1267/aq_sanctions_list และ <https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/1988/materials> ซึ่งปรับปรุงโดยสหประชาชาติเป็นประจำ

๑๐.๓ แจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการปฏิบัติ
ตามข้อมติดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓