

วค. 59
ณที่ 23 กพ-61
13:35 H

ที่ กต ๑๒๐๖/๕๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดการดำเนินการตามปฏิญญากรุงเทพฉบับแก้ไขว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๕๘๗ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘
๓. ร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดการดำเนินการตามปฏิญญากรุงเทพฉบับแก้ไขว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดการดำเนินการตามปฏิญญากรุงเทพฉบับแก้ไขว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit: EAS) ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ที่กรุงเนเปียร์ เมียนมา ได้รับรองแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามปฏิญญากรุงเทพฉบับแก้ไขว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ระยะเวลาการดำเนินการ ๑ ปี (๒๕๕๗ - ๒๕๕๘) โดยแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวมุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและในสาขาความร่วมมือหลัก ๖ สาขาของ EAS ได้แก่ สิ่งแวดล้อมและพลังงาน การศึกษา การเงิน สาธารณสุขและโรคระบาดร้ายแรง การจัดการภัยพิบัติ และความเชื่อมโยงในอาเซียน รวมทั้งความร่วมมืออีก ๒ สาขาในด้านเศรษฐกิจและการค้า และความมั่นคงทางอาหาร

๑.๒ ต่อมา ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย มีมติขยายระยะเวลาสำหรับแผนปฏิบัติการดังกล่าวออกไปอีก ๒ ปี คือตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติขยายระยะเวลาของแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวออกไปอีก ๒ ปี จนถึงปี ๒๕๖๐

๑.๓ โดยที่แผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามปฏิญญากรุงเทพฉบับแก้ไขว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกจะหมดอายุลงในปี ๒๕๖๐ ดังนั้น ที่ประชุมรัฐมนตรี

ต่างประเทศการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ จึงเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการของกรอบการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกฉบับใหม่ และการมอบหมายให้ที่ประชุมเอกอัครราชทูตประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกที่กรุงจาการ์ตา เป็นผู้เจรจาจัดทำแผนปฏิบัติการดังกล่าว ซึ่งสามารถพัฒนาจากแผนปฏิบัติการฉบับล่าสุด โดยเพิ่มเติมหรือปรับปรุงให้ทันสมัยต่อสถานการณ์และความสนใจของผู้นำ และเห็นพ้องให้เพิ่มเติมสาขาความร่วมมือทางทะเลเป็นหนึ่งในสาขาความร่วมมือของกรอบการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก โดยให้ประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับใหม่เป็นลายลักษณ์อักษรต่อไป

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการขยายระยะเวลาของแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก เป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกได้ใช้แผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกเป็นแผนงานในการส่งเสริมความร่วมมือ ช่วงระยะปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อใช้เป็นแผนปฏิบัติการของความร่วมมือในกรอบการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มีกำหนดจะใช้แทนแผนปฏิบัติการฯ ล่าสุดที่ได้หมดอายุลงในปี ๒๕๖๐ และประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกทั้ง ๑๘ ประเทศจะต้องแจ้งยืนยันให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับใหม่ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

ร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน โดยมุ่งเน้นการพัฒนากิจการและโครงการภายใต้ถ้อยแถลง และแผนงานที่ได้รับการรับรองแล้วในกรอบการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น และการเสริมสร้างศักยภาพระหว่างประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกในสาขาความร่วมมือหลัก ๖ สาขา ได้แก่ สิ่งแวดล้อมและพลังงาน การศึกษา การเงิน สาธารณสุขและโรคระบาด การจัดการภัยพิบัติ ความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน และสาขาความร่วมมือที่สำคัญอีก ๓ สาขา ได้แก่ การค้าและเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางอาหาร ความร่วมมือทางทะเล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารที่กำหนดการดำเนินการความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและในสาขาต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก โดยข้อริเริ่มต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ จะดำเนินการผ่านกรอบความร่วมมือในภูมิภาคและกลไกของอาเซียน ที่มีอยู่แล้ว และร่างแผนปฏิบัติการฯ ไม่ได้มุ่งหมายใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทเป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างกัน และไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการมะนิลาเพื่อต่อยอดการดำเนินการตามปฏิญญากรุงพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มด้านการพัฒนาภายใต้การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)

๑๐.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งยืนยันการเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองความสัมพันธ์กับคู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๒