



พ.ศ. ๒๕๖๑
วันที่ ๑๓ ก.พ. ๖๑
เวลา ๑๔.๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28954 ส.ก.ลง
วันที่ : ๒2208/๖1 กก. ✓
วันที่ : 13 ก.พ. ๖1 เวลา : 14:38

ที่ สธ ๕๑๐๐/ ๒๖๖

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ภาพรวมโรงงานผลิตยาขององค์การเภสัชกรรมทั้งหมดในปัจจุบันรวมทั้ง
เมื่อดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองเสร็จ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๑๖.๓/๑๓๔๖๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๔๕๐๐ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๔๔๓๑
ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๑๔๘๔๕
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๖๐๖๑
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๑๔๕๖๕
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การเภสัชกรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

องค์การเภสัชกรรมจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การเภสัชกรรมปี พ.ศ. ๒๕๐๘ โดยรวมกิจการของกองโอสถศาลาและโรงงานเภสัชกรรมเข้าด้วยกัน เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิตยาและเวชภัณฑ์ โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่เลขที่ ๗๕/๑ ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี จังหวัดกรุงเทพมหานคร บนเนื้อที่ ๔๗ ไร่ ประกอบด้วยอาคารสำนักงาน โรงงานผลิตยาพระราม ๖ และโรงงานของฝ่ายชีววัตถุ สาขารังสีตั้งอยู่ที่คลอง ๑๐ ตำบลบึงสนั่น อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี บนเนื้อที่ประมาณ ๔๘ ไร่ ประกอบด้วยโรงงานของฝ่ายเภสัชเคมีภัณฑ์และโรงงานผลิตยารังสี ๑ นอกจากนี้ยังมีสาขาที่บึงขวาง ตั้งอยู่ที่อำเภอทับกวาง จังหวัดสระบุรี บนเนื้อที่ ๑๔๕ ไร่ ประกอบด้วยโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่/ไข้หวัดนก

ภาพรวม...

ภาพรวมโรงงานผลิตยาขององค์การเภสัชกรรมทั้งหมดในปัจจุบันรวมทั้งเมื่อดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองเสร็จ (รายละเอียดตามที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองได้บรรจุไว้ในแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ด้านสาธารณสุข (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๗๙) ของกระทรวงสาธารณสุข มีระยะเวลาดำเนินการโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงิน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบ กับแผนงานนั้นแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโรงงานผลิตยาพระราม ๖ ไม่สามารถขยายกำลังการผลิต และไม่สามารถปรับปรุง เพื่อรองรับมาตรฐาน GMP PIC/S ได้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง มาทดแทน เพื่อย้ายสายการผลิตน้ำรับประทาน ยาครีม/ขี้ผึ้ง ยาน้ำใช้ภายนอก ยาฉีด และยาเม็ดบางส่วน ไปยังโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง เพื่อให้องค์การเภสัชกรรมสามารถผลิตยาตอบสนองความต้องการใช้ยา ของประเทศได้อย่างต่อเนื่อง

กระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การเภสัชกรรม มีความจำเป็นขอเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรมดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง ในวงเงินลงทุน รวม ๕,๖๐๗.๘๔ ล้านบาท ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เนื่องจากองค์การเภสัชกรรมต้องเร่งดำเนินการจ้าง ผู้ควบคุมงานก่อสร้างภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสี ระยะที่สอง ได้ในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

๔.๑.๑ เพื่อสร้างโรงงานผลิตยา พร้อมติดตั้งระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ ให้ได้มาตรฐานการผลิตสากลตามหลักการของ GMP PIC/S เนื่องจากสภาพโรงงานผลิตยาพระราม ๖ ในปัจจุบัน ไม่พร้อมที่จะปรับปรุงในส่วนของการผลิตน้ำรับประทาน ยาครีม/ขี้ผึ้ง ยาน้ำใช้ภายนอก ยาฉีด และยาเม็ด บางส่วน ให้ได้รับมาตรฐาน GMP PIC/S ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

๔.๑.๒ เพื่อส่งเสริมการใช้มาตรการทางผังเมือง และมาตรการจัดรูปที่ดินเมือง เพื่อกำกับการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถขึ้นนำการพัฒนาเมืองได้เหมาะสมกับศักยภาพ ของพื้นที่ และช่วยสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีในกรุงเทพมหานคร

๔.๑.๓ เพื่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง ให้สามารถใช้งานร่วมกับโรงงานในปัจจุบัน ที่คลอง ๑๐ ตำบลบึงสนั่น อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ซึ่งได้แก่ โรงงานของฝ่ายเภสัชเคมีภัณฑ์ และโรงงานผลิตยา รังสี ๑ รวมถึงอาคารคลังกระจายสินค้า (Distribution Center) ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

๔.๑.๔ เพื่อสร้างโรงงานผลิตยาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของอาคารเขียว (Green Factory) เป็นโครงการที่มีการอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม ไม่ปล่อยของเสีย หรือรบกวนต่อประชาชนในพื้นที่

๔.๑.๕ เพื่อทดแทนโรงงานผลิตยาพระราม ๖ ซึ่งมีพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการรองรับ การขยายกำลังการผลิตในอนาคตขององค์การเภสัชกรรม

๔.๒ ลักษณะของโครงการโดยสรุป

๔.๒.๑ สถานที่ดำเนินโครงการ : ที่ดินราชพัสดุที่องค์การเภสัชกรรมเช่าจากกรมธนารักษ์ บริเวณคลอง ๑๐ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี พื้นที่ประมาณ ๙๘ ไร่

๔.๒.๒ องค์ประกอบสำคัญของโครงการ

๑. อาคารผลิทยาเม็ด พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๔ ชั้น พื้นที่รวม ๓๒,๖๗๖ ตารางเมตร กำลังการผลิต ๖,๐๐๐ ล้านเม็ด/ปี

๒. อาคารผลิทยาครีม/ขี้ผึ้ง ยาน้ำใช้ภายนอก และยาฉีด พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๔ ชั้น พื้นที่รวม ๒๗,๔๔๕ ตารางเมตร กำลังการผลิตยาครีม/ขี้ผึ้ง ยาน้ำใช้ภายนอก ๐.๖๓๗ ล้านกิโลกรัม/ปี กำลังการผลิตยาฉีด ๓๔.๖๐ ล้านขวด (หลอด)/ปี

๓. อาคารผลิทยาฉีดพร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๓ ชั้น พื้นที่รวม ๒๑,๒๖๔ ตารางเมตร กำลังการผลิตยาฉีดพร้อมระบบ ๖ ล้านลิตร/ปี

๔. อาคารคลังสำรองวัตถุดิบและบรรจุภัณฑ์ พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๓ ชั้น พื้นที่รวม ๑๑,๒๖๐ ตารางเมตร สามารถเก็บสำรองวัตถุดิบและอุปกรณ์การบรรจุจำนวน ๙,๘๐๐ พาเลท

๕. อาคารสาธารณูปโภคกลาง พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๒ ชั้น พื้นที่รวม ๒,๔๑๙ ตารางเมตร

๖. อาคารบำบัดน้ำเสีย พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๑ ชั้น พื้นที่รวม ๑๙๑ ตารางเมตร

๗. อาคารผลิตไอน้ำ พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๑ ชั้น พื้นที่รวม ๔๘๓ ตารางเมตร

๘. บริเวณถังบรรจุเชื้อเพลิง พื้นที่รวม ๓๔ ตารางเมตร

๙. อาคารสำรองน้ำดิบ พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๑ ชั้น พื้นที่รวม ๒,๐๒๗ ตารางเมตร

๑๐. อาคารวิศวกรรมและซ่อมบำรุง เป็นอาคาร ๓ ชั้น พื้นที่รวม ๒,๘๓๒ ตารางเมตร

๑๑. อาคารจอดรถและพักขยะ เป็นอาคาร ๕ ชั้น พื้นที่รวม ๙,๙๕๘ ตารางเมตร

๑๒. อาคารอำนวยการ เป็นอาคาร ๓ ชั้น พื้นที่รวม ๗,๓๒๘ ตารางเมตร

๑๓. โรงอาหาร เป็นอาคาร ๓ ชั้น พื้นที่รวม ๓,๐๐๒ ตารางเมตร

๑๔. อาคารรีไซเคิลน้ำ พร้อมระบบและเครื่องจักรในการดำเนินการ เป็นอาคาร ๑ ชั้น พื้นที่รวม ๒๖๓ ตารางเมตร และถนนโดยรอบโครงการ

๔.๒.๓ แนวทางการดำเนินโครงการ : ดำเนินโครงการโดยการจ้างเหมาก่อสร้าง พร้อมติดตั้งเครื่องจักร

๔.๓ วงเงินงบประมาณลงทุน ค่าใช้จ่ายลงทุนในการก่อสร้างโครงการรวมทั้งสิ้น ๕,๖๐๗.๘๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการลงทุนในแต่ละปีดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปี ๒๕๖๑ ปี ๒๕๖๒ ปี ๒๕๖๓ ปี ๒๕๖๔

๙.๐๗๐ ๑,๑๘๕.๕๗ ๓,๐๐๔.๖๔ ๑,๔๐๘.๕๖

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ใช้เวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ รวม ๓ ปี ๗ เดือน

๔.๕ ผลตอบแทนการลงทุนของโครงการ การวิเคราะห์ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน สรุปผลการวิเคราะห์ได้ดังนี้

- อัตราผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ ๒๘.๑๓ %
(Economic Internal Rate of Return ; EIRR)
- อัตราผลตอบแทนด้านการเงิน ๙.๓๕ %
(Financial Internal Rate of Return ; FIRR)
- ระยะเวลาคืนทุน (Payback Period) ๑๒ ปี ๔ เดือน
และมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ๑,๖๑๙ ล้านบาท

๔.๖ ความสำคัญของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง มีดังนี้

๔.๖.๑ ด้านความมั่นคงทางยาของประเทศ : องค์การเภสัชกรรมมีความจำเป็นต้องขยายโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง เพื่อรองรับการผลิตยาที่ได้มาตรฐาน GMP PIC/S และสามารถขยายกำลังการผลิตและเภสัชเคมีภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยารักษาโรคที่มีมาตรฐานในราคาที่เป็นธรรม รวมทั้งยังช่วยส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตยาภายในประเทศให้มีมาตรฐานระดับนานาชาติที่สามารถส่งออกได้เพื่อลดอัตราการนำเข้าจากต่างประเทศ

๔.๖.๒ ด้านประสิทธิภาพการผลิต : หากไม่มีโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง องค์การเภสัชกรรมจะต้องใช้โรงงานผลิตยาพระราม ๖ ต่อไป ในขณะที่โรงงานใหม่มีเทคโนโลยีที่ดีขึ้น มีกำลังการผลิตสูงขึ้น สามารถยกระดับทั้งด้านคุณภาพและปริมาณการผลิต

๔.๖.๓ ด้านความเสี่ยง : โรงงานผลิตยาพระราม ๖ เป็นโรงงานเดิมที่ตั้งมานาน ในเขตชุมชน ที่มีสถานที่ราชการและโรงพยาบาลล้อมรอบ จึงอาจมีปัญหาด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม

๔.๗ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๔.๗.๑ โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง มีส่วนทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยารักษาโรคที่มีมาตรฐานในราคาที่เป็นธรรม

๔.๗.๒ ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตยาในประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านการวิจัยและการผลิตยาของประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ระหว่างการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิต ๑ องค์การเภสัชกรรมได้มีการจัดทำรายงานเรื่องมลพิษสัมพันธ์ในพื้นที่บริเวณโดยรอบโครงการร่วมกับประชาชนในพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์ต้องการให้ประชาชนและชุมชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อโครงการในระหว่างการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิต ๑ ซึ่งมีที่ปรึกษา Ascon-Takasago เป็นผู้จัดทำการศึกษาผลกระทบหรือเหตุเดือดร้อนรำคาญจากการก่อสร้างและทำแบบสอบถาม ในช่วงตั้งแต่เดือนมิถุนายน ถึง สิงหาคม ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นก่อนการเริ่มดำเนินโครงการ องค์การเภสัชกรรมได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับนำมาใช้ในการปรับปรุงและกำหนดให้ผู้รับเหมาก่อสร้าง ให้มีการดำเนินการป้องกันผลกระทบที่อาจจะทำให้เกิดความเสียหายต่อคนในชุมชน จนกระทั่งไม่มีข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะใดๆ จากการสำรวจ อีกทั้ง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ องค์การเภสัชกรรมได้เริ่มมีโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง ถึงแม้ว่าด้วยประเภทและขนาดของการดำเนินการโครงการหรือกิจการที่ไม่เข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการศึกษา และจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แต่องค์การเภสัชกรรมได้ให้ความสำคัญต่อสภาพแวดล้อมและชุมชนในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงโครงการฯ จึงได้ว่าจ้างบริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์เมเนจเม้นท์ จำกัด บริษัท แมเนจเม้นท์ โซลูชันส์ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และ บริษัททิม เอ็นเนอร์ยี่ แมเนจเม้นท์ จำกัด ทำการศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการฯ แล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาถึงแนวโน้มของผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการพัฒนาโครงการทั้งในระยะก่อสร้างและดำเนินการ รวมถึงเสนอมาตรการลดและติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องอีกด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อนพื้นที่ดังกล่าว ผลสรุปโครงการมีความเหมาะสมในทุกๆด้าน ทั้งด้านสถานที่ตั้ง ลักษณะทางกายภาพ เทคโนโลยี การตลาด การเงิน การลงทุน เศรษฐศาสตร์ รวมทั้งด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน

ทั้งนี้ โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สองมีพื้นที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่เดียวกับโรงงานผลิตยารังสิต ๑ และโรงงานของฝ่ายเภสัชเคมีภัณฑ์ รวมทั้งองค์การเภสัชกรรมยังได้มีการทำกิจกรรมทางสังคมกับชุมชนรอบข้างอย่างต่อเนื่อง อาทิ การบริจาคยา อาหาร เสื้อผ้า รวมถึงอุปกรณ์ที่จำเป็นให้โรงเรียน วัด ชุมชน อีกทั้งยังมีการติดต่อประสานงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยความสัมพันธ์อันดีอย่างต่อเนื่อง และการออกแบบโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง มีการใช้แนวคิดการออกแบบตามหลักการอนุรักษ์พลังงาน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Factory) ของมาตรฐานอาคารเขียว โดยมีเป้าหมายในระดับ Certified

องค์การเภสัชกรรมได้หารือกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่าโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีความเห็นเพิ่มเติมให้องค์การเภสัชกรรมจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และก่อสร้างในลักษณะโรงงานเชิงนิเวศ (Eco Plants) รวมทั้งคำนึงถึงการจัดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับสภาพแวดล้อมของชุมชนที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่ความเป็นเมืองและมีประชากรอาศัยหนาแน่นมากขึ้นในอนาคต อาทิ การบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอย และการขนย้ายขยะ รวมถึงมาตรการรองรับกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน อาทิ อัคคีภัย อุทกภัย รวมถึงปัญหาความปลอดภัยและการแข่งขันทรัพยากรในพื้นที่นั้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จากข้อคิดเห็นดังกล่าว องค์การเภสัชกรรมได้ดำเนินการจัดจ้างทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำข้อกำหนดการจ้าง โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองไม่อยู่ในประเภทและขนาดโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ทั้งนี้ การดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง สามารถแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่

๖.๑.๑ ระยะก่อสร้าง

ในภาพรวมผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อปัจจัยสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่โครงการ อันเนื่องมาจากกิจกรรมการก่อสร้างต่างๆ เช่น การเตรียมพื้นผิวดิน การขุดตอกเสาเข็ม การปรับหน้าดิน การขนส่งวัสดุ และอุปกรณ์ก่อสร้าง การอุปโภค บริโภคของผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่โครงการ เป็นต้น ทั้งนี้จากการประเมินผลกระทบ คาดว่าจะอยู่ในระดับต่ำ

๖.๑.๒ ระยะดำเนินการ

ลักษณะพื้นฐานของการดำเนินกิจกรรมผลิตยาขององค์การเภสัชกรรม ประกอบด้วย กระบวนการผสมยา และการบรรจุผลิตภัณฑ์ ซึ่งกระบวนการทั้งหมดจะส่งผลกระทบต่อปัจจัยคุณภาพสิ่งแวดล้อมต่างๆ ในพื้นที่โดยรอบ ได้แก่ คุณภาพอากาศ เสียง คุณภาพน้ำผิวดิน นิเวศวิทยาทางน้ำ และการจัดการกากของเสีย ทั้งนี้ จากการประเมินผลกระทบ คาดว่าจะอยู่ในระดับต่ำมากถึงระดับต่ำเนื่องจาก โครงสร้างอาคารถูกจัดให้เป็นระบบปิด และใช้เครื่องจักรระบบใหม่ซึ่งก่อให้เกิดเสียงไม่เกิน ๗๐ เดซิเบล (เอ) รวมทั้งการกำหนดพื้นที่กันชน (buffer zone) ระหว่างพื้นที่โครงการกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงเพื่อลดผลกระทบจากการหลุดรอดของเสียง

ในด้านคุณภาพน้ำผิวดินและนิเวศวิทยาทางน้ำ โครงการมีการติดตั้งระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อบำบัดน้ำเสียจากกิจกรรมต่างๆ ให้ได้มาตรฐานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่วนเรื่องการจัดการกากของเสียที่เป็นขยะอันตรายได้ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตในการนำไปกำจัดด้วยวิธีการที่ถูกต้องต่อไป

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีผลกระทบดังกล่าวเกิดขึ้น องค์การเภสัชกรรม ได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินโครงการเพื่อปรับปรุงมาตรการต่างๆ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

แหล่งที่มาของเงินลงทุน องค์การเภสัชกรรมพิจารณาฐานะการเงิน สภาพะตลาดเงินทุน วิธีการกู้ และเงื่อนไขที่เหมาะสมเพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยพิจารณาใช้แหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ขององค์การเภสัชกรรม คิดเป็นวงเงิน ๒,๒๔๓.๑๔ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศคิดเป็นวงเงิน ๓,๓๖๔.๗๐ ล้านบาท โดยองค์การเภสัชกรรม จะเสนอความต้องการกู้เงินเพื่อบรรจุโครงการไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีเมื่อคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ดำเนินโครงการ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สองขององค์การเภสัชกรรม เนื่องจากโครงการที่เสนอในครั้งนี้

จะช่วย...

จะช่วยยกระดับกระบวนการผลิตยาขององค์การเภสัชกรรมไปสู่ระดับมาตรฐานสากล GMP PIC/S ส่งผลให้ผู้บริโภคยาขององค์การเภสัชกรรม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ใช้บริการของสถานพยาบาลภาครัฐได้เข้าถึงยาที่มีคุณภาพ และส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีอย่างทั่วถึง โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘.๑.๑ โครงการฯ ควรมีที่ปรึกษาด้านการบริหารโครงการที่มีประสบการณ์ และเป็นมืออาชีพสำหรับการบริหารจัดการโครงการ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา เนื่องจากปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการจะส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนโครงการที่ลดลงค่อนข้างมาก

๘.๑.๒ องค์การเภสัชกรรม ควรจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) และก่อสร้างในลักษณะโรงงานเชิงนิเวศ (Eco Plants) รวมทั้งคำนึงถึงการจัดการมาตรการป้องกัน และแก้ไขปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมเพื่อรองรับสภาพแวดล้อมของชุมชนที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่ความเป็นเมืองและมีประชากรอาศัยหนาแน่นมากขึ้นในอนาคต อาทิ การบำบัดน้ำเสีย การจัดการขยะมูลฝอย และการขนย้ายขยะ รวมถึงมาตรการรองรับกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน อาทิ อัคคีภัย อุทกภัย รวมถึงปัญหาความปลอดภัยและการแย่งชิงทรัพยากรในพื้นที่

๘.๑.๓ เนื่องจากการดำเนินโครงการอาจมีความเสี่ยงจากปัจจัยด้านค่าใช้จ่าย ที่อาจทำให้ผลตอบแทนโครงการไม่มีความคุ้มค่าได้ ดังนั้น จึงควรต้องมีการควบคุมและดำเนินการใช้จ่ายอย่างประหยัดและมีความระมัดระวัง เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการกำหนดกลยุทธ์และเป้าหมายทางการตลาด เพื่อให้สามารถสร้างรายได้จากการขยายสู่กลุ่มลูกค้าใหม่ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศอาเซียน

๘.๑.๔ องค์การเภสัชกรรม ควรพิจารณากำหนดแนวทางการลงทุนการวิจัยและพัฒนา นวัตกรรมเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถทางการแข่งขันในอุตสาหกรรมยาที่เป็นภาพรวมของประเทศสำหรับการสร้างรายได้ ควบคู่กับการเสริมสร้างความมั่นคงระบบยาและการเข้าถึงยาของประชาชน โดยให้มีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่มีศักยภาพทั้งในและต่างประเทศ

๘.๒ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๘.๒.๑ โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง เป็นโครงการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อทดแทนโรงงานผลิตยาพระราม ๖ รองรับการผลิตยาและขยายกำลังการผลิตที่ได้มาตรฐานระดับนานาชาติในอนาคต ซึ่งเป็นการตอบสนองความต้องการด้านยาของประเทศ ส่งผลให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาที่มีมาตรฐานในราคาที่เป็นธรรม และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สอดคล้องกับอัตราการเติบโตของตลาดยาที่มีแนวโน้มสูงขึ้น รวมถึงโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง สามารถใช้งานร่วมกับโรงงานขององค์การเภสัชกรรมในปัจจุบันที่จังหวัดปทุมธานี จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง วงเงิน ๕,๖๐๗.๘๔ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ด้านสาธารณสุข (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๗๙) ของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ องค์การเภสัชกรรมควรกำกับโครงการให้เป็นไปตามแผน โดยกำหนดผู้รับผิดชอบหลัก ตัวชี้วัด และความถี่ในการติดตามที่ชัดเจน รวมทั้งควรจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยให้ความสำคัญกับปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความล่าช้าของโครงการ และฐานะการเงินขององค์กร เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ปท.๖๓ ตำบลบึงสนั่น อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี
เนื้อที่ ๔๘-๐-๒๔.๓ ไร่ กรมธนารักษ์อนุญาตให้องค์การเภสัชกรรมเช่าเพื่อใช้ในโครงการขยายการผลิตเคมีภัณฑ์
ในทางการแพทย์และเภสัชกรรม มีอายุสัญญาเช่าถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยได้พิจารณาอนุญาตให้
องค์การเภสัชกรรมปลูกสร้างอาคารผลิตแล้วบางส่วน และอยู่ระหว่างของบประมาณเพื่อก่อสร้างโรงงานผลิตยา
รังสีระยะที่สอง ทั้งนี้ ในหลักการองค์การเภสัชกรรมสามารถดำเนินโครงการได้โดยองค์การเภสัชกรรม
จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ที่ดินราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒
เงื่อนไขที่กรมธนารักษ์กำหนดและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๒.๒ ในส่วนของแหล่งเงินทุนที่องค์การเภสัชกรรมเสนอขอใช้เงินกู้ รวมทั้งสิ้น
๔,๔๒๖.๕๕ ล้านบาท เห็นควรให้องค์การเภสัชกรรมใช้เงินกู้ในประเทศ วงเงิน ๓,๓๖๔.๗๐ ล้านบาท สำหรับเป็นเงิน
ลงทุนก่อสร้างในโครงการ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากองค์การเภสัชกรรม มีผลกำไร
จากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าเชิงพาณิชย์ โดยให้องค์การเภสัชกรรมเสนอความ
ต้องการกู้เงิน เพื่อบรรจุโครงการไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี และจัดเตรียมแผนหรือแนวทาง
ในการปรับโครงสร้างหนี้ระยะสั้นเป็นหนี้ระยะยาว เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาคืนทุนของโครงการต่อไป
สำหรับวงเงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในโครงการจำนวน ๑,๐๖๑.๘๕ ล้านบาท เห็นควรให้องค์การเภสัชกรรม
ใช้แหล่งเงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินที่ได้รับอนุมัติแล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรมกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินแบบเบิกเงิน
เกินบัญชีและแบบตัวสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over วงเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี
ทั้งนี้ ขอให้องค์การเภสัชกรรมปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๘.๓ ความเห็นของสำนักงบประมาณ

องค์การเภสัชกรรมมีความจำเป็นต้องขยายโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง เพื่อรองรับ
การผลิตยาที่ได้มาตรฐาน GMP PIC/S และสามารถขยายกำลังการผลิตยาและเภสัชเคมีภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชน
สามารถเข้าถึงยารักษาโรคที่มีมาตรฐานในราคาที่เป็นธรรม รวมทั้งยังช่วยส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตยา
ภายในประเทศให้มีมาตรฐานระดับนานาชาติที่สามารถส่งออกได้เพื่อลดอัตราการนำเข้าจากต่างประเทศ เนื่องจาก
สภาพโรงงานผลิตยาที่มีอยู่เดิมไม่พร้อมจะปรับปรุงเพื่อภารกิจดังกล่าว และองค์การเภสัชกรรมได้ศึกษาผลตอบแทน
การลงทุนของโครงการทั้งทางด้านเศรษฐศาสตร์และการเงินแล้ว มีความเหมาะสม ประกอบกับมีฐานะการเงิน
สำหรับใช้จ่ายเพื่อการลงทุนโครงการดังกล่าวได้อย่างเพียงพอ จึงเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยา
รังสีระยะที่สอง วงเงินรวม ๕,๖๐๗.๘๔ ล้านบาท ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

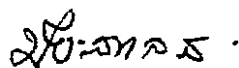
กระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การเภสัชกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบให้องค์การเภสัชกรรม ดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง
ในวงเงินลงทุนรวม ๕,๖๐๗.๘๔ ล้านบาท

๑๐.๒ เห็นชอบให้ใช้จากเงินรายได้ขององค์การเภสัชกรรมจำนวน ๒,๒๔๓.๑๔ ล้านบาท
และเงินกู้จากสถาบันการเงินในประเทศ จำนวน ๓,๓๖๔.๗๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

องค์การเภสัชกรรม

โรงงานผลิตยารังสี ๑

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๘๑๐๕, ๘๐๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๘๑๘๒