

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๒๐/๒๕๖๑



ก. ๑๗
วันที่ 9 ส.ค. 2561
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27195 สวค.
วันที่ : ๐3518/61 1 มค
วันที่ : 09 มี.ค. 61 เวลา : 13:34

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/๑๓๔๘ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้าการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติใน ๔ ภูมิภาค ประกอบด้วย (๑) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดขอนแก่น (๒) ภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงใหม่ (๓) ภาคกลาง ณ กรุงเทพมหานคร และ (๔) ภาคใต้ ณ จังหวัดสงขลา โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมประมาณ ๓,๒๐๐ คน แบ่งเป็นภาครัฐประมาณ ๑,๔๐๐ คน ภาคประชาชนและภาคเอกชนประมาณ ๘๕๐ คน สื่อมวลชนประมาณ ๒๕๐ คน คณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานฯ ประมาณ ๑๐๐ คน สามารถสรุปผลการประชุมฯ ทั้ง ๔ ภูมิภาคเบื้องต้นได้ ดังนี้

๑) ภาพรวม ผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการมีร่างยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นกรอบการพัฒนาประเทศในระยะยาวให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การบริหารจัดการของยุทธศาสตร์ต้องยึดหลักคุณธรรมนำความรู้ โดยใช้คนเป็นศูนย์กลางพัฒนา และควรขยายนิยามให้มีความครอบคลุมเพิ่มเติม เช่น ความมั่นคง ควรเป็นความมั่นคงของมนุษย์ที่มี เป้าหมายบ่งชี้ความเจริญทางจิตใจและวัตถุ ความมั่งคั่ง คือการรักษาฐานทรัพยากร (ดิน น้ำ ลม พลังงาน) และ ความยั่งยืน คือคุณภาพความสัมพันธ์ระหว่าง สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

๒) ร่างยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ ผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็น ด้วยกับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนารายยุทธศาสตร์ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในส่วน เป้าหมาย อาทิ ควรมีการปรับปรุงนิยามให้มีความหมายและขอบเขตที่ชัดเจนและง่ายต่อการทำความเข้าใจ ควรทบทวนปรับปรุงเป้าหมายให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นและสะท้อนความเป็นไปได้ในเชิงปฏิบัติ ควรเพิ่มเติมเป้าหมายให้มีความครอบคลุมและสะท้อนการพัฒนาที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ และในส่วนประเด็น ยุทธศาสตร์ อาทิ ควรเพิ่มแนวทางการพัฒนาให้ชัดเจนและครอบคลุมประเด็นที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนด บทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการดำเนินงาน ติดตาม ประเมินผลการพัฒนาตาม ยุทธศาสตร์ชาติ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๒.๑.๒ ความเห็นหน่วยงานภาครัฐต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ สำนักงานฯ ได้ขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๒ หน่วยงาน ต่อร่าง ยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของเป้าหมายและประเด็นรายยุทธศาสตร์ โดย ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มี หน่วยงานตอบกลับมา รวม ๓๘ หน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่เห็นด้วยกับเป้าหมาย ตัวชี้วัด และ ประเด็นยุทธศาสตร์ของทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้พิจารณาปรับปรุง อาทิ ควรกำหนดนิยามเป้าหมายให้ชัดเจน การกำหนดเป้าหมายในระดับพื้นที่ควรคำนึงถึงความแตกต่างกัน ของขีดความสามารถและบริบทพื้นฐานในแต่ละพื้นที่ ควรกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ให้ครอบคลุม กิจกรรมหรือผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ เพิ่มเติม และควรจัดกลุ่มประเด็นยุทธศาสตร์ที่มีความใกล้เคียง

๒.๑.๓ ความเห็นเบื้องต้นของสำนักงานฯ ต่อร่างยุทธศาสตร์ชาติ ทุก ยุทธศาสตร์มีการจัดทำทบทวนซึ่งมีรายละเอียดเนื้อหาในส่วนของสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องและปัจจัยการ เปลี่ยนแปลงในมิติต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาประเทศในระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า อย่างไรก็ตาม การจัดทำเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์มีประเด็นความแตกต่างในรายละเอียด อาทิ ลักษณะการ กำหนดเป้าหมายการพัฒนา และกรอบระยะเวลาย่อยของแต่ละยุทธศาสตร์

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดส่งผลการรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๒.๑.๑ - ๒.๑.๓ ให้กับคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อประกอบการแก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้ว

๒.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๑ การพิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้พิจารณา ร่าง แผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน (ไม่รวมด้านตำรวจ และด้านการศึกษา) ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ ความเห็นชอบในหลักการร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามที่เสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูป ประเทศทั้ง ๑๑ คณะพิจารณาความเห็นของหน่วยงาน และปรับปรุงรายละเอียดได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ให้ส่งกลับสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในกรอบระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๒.๒.๒ การประชาสัมพันธ์และการสร้างการรับรู้ต่อยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินงานของแต่ละกลุ่มเป้าหมายเบื้องต้น ดังนี้

๑) กลุ่มเยาวชนและคนรุ่นใหม่ (Young Gens) จะดำเนินการโดยขอความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยเป็นเวทีสื่อสารสร้างการรับรู้และความเข้าใจให้กับนักเรียน นักศึกษาเยาวชน และคนรุ่นใหม่ รวมทั้งจะดำเนินการร่วมกับบริษัท อสมท. จำกัด ในการจัดมหกรรมยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (Big Bang) โดยคาดว่าจะดำเนินการในช่วงเดือนมีนาคม-พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒) กลุ่มเอกชน สำนักงานฯ จะเป็นผู้ดำเนินการหลักในการจัดเวทีสื่อสารสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และการขยายผลยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้กับเครือข่ายภาคประชาชน โดยคาดว่าจะดำเนินการในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๑

๓) กลุ่มประชาชน สำนักงานฯ จะจัดให้มีเวทีสมัชชาจำนวนประมาณ ๑๐๐ เวทีทั่วประเทศ โดยเบื้องต้นคาดว่าจะดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีเครือข่ายภาคประชาชนในระดับพื้นที่อยู่ทั่วประเทศ โดยคาดว่าจะดำเนินการในช่วงเดือนมีนาคม-พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒.๓ การดำเนินการในระยะต่อไป

๒.๓.๑ ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๑) การแก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ คณะ จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติตามผลการรับฟังความคิดเห็นและนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาภายในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ ก่อนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

ภารกิจ	กรอบระยะเวลา (ภายใน)
การจัดทำร่างแผนแล้วเสร็จ	✓ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑
สช. ดำเนินการรับฟังความเห็นร่างยุทธศาสตร์ชาติฯ แล้วเสร็จ	✓ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
คกก. จัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ แก้ไขเพิ่มเติมร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอต่อคกก. ยุทธศาสตร์ชาติพิจารณา	๙ เมษายน ๒๕๖๑
คกก. ยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติและเสนอต่อ ครม.	๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑
ครม. พิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ และเสนอต่อ สนช.	๘ มิถุนายน ๒๕๖๑
สนช. พิจารณาร่างยุทธศาสตร์ชาติ	๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑
นายกรัฐมนตรีนำร่างยุทธศาสตร์ชาติที่ สนช. ให้ความเห็นชอบแล้ว ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย	๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๒) การจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบในหลักการข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดทำแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยแผนแม่บทควรจัดทำ ๑ แผนต่อยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดเรื่องสำคัญและกรอบระยะเวลาดำเนินการ พร้อมทั้งผู้รับผิดชอบ ทั้งนี้ ไม่ควรระบุกิจกรรมย่อยที่เป็นภารกิจประจำ และไม่ควรระบุงบประมาณ โดยได้มอบหมายให้สำนักงานฯ กำหนดรูปแบบและเค้าโครงของแผนแม่บท และให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเสนอเรื่องสำคัญที่จะครอบคลุมในเบื้องต้น เพื่อเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาก่อนจัดทำแผนแม่บทในรายละเอียดต่อไป

๒.๓.๒ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ สำนักงานฯ จะนำร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้านเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลาดำเนินการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ภายในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ก่อนการรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ รวมถึงการประกาศและบังคับใช้ในราชกิจจานุเบกษาตามขั้นตอนต่อไป

ภารกิจ	แผนการปฏิรูปประเทศ
การจัดทำร่างแผนแล้วเสร็จ	✓ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
เสนอที่ประชุมร่วมฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนปฏิรูปฯ	✓ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑
คกก. ยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนปฏิรูปฯ	✓ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ครม. พิจารณาร่างแผนปฏิรูปฯ	ภายใน ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับ ภายหลังจากร่างแผนปฏิรูป ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบแล้ว	๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

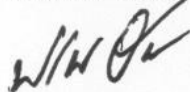
๒.๓.๓ การติดตามประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะดำเนินการจัดทำระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบ รวมทั้งจะดำเนินการร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) ในออกแบบการจัดทำระบบสารสนเทศในการรายงานผลการดำเนินงานของรัฐ และการจัดเก็บข้อมูลในระบบฐานข้อมูลกลางของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายและเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยในเบื้องต้นคาดว่าจะใช้คณะทำงานพิเศษภายในสำนักงาน ปลัดกระทรวงของแต่ละกระทรวงที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เป็นกลไกหลักในการประสานการดำเนินงาน การรายงานผล การติดตามตรวจสอบ และประเมินผลยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail : wanchat@nesdb.go.th