



พค 3/41  
27 กพ 61  
14.7.รณ.

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 30/11/60           |
| วันที่ 27 ก.พ. 2561 14    |

ที่ มท ๐๕๐๘.๒/๐๓๒๐๐

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท  
โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๖๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙  
๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๑๒ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙  
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๕๐๘.๒/๑๕๓๖๒ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐  
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๘๔๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ พก ๐๒๐๓.๕/๓๘๔๔  
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๗๖๘๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐  
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่องรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐  
กรณีรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒ มาเพื่อโปรด  
นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓. ต่อมาในคราวประชุม  
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ กระทรวงมหาดไทยขอถอนเรื่องคืนไป เพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง  
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยถอนเรื่องคืนไปได้ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๔.  
ความแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนเรื่องเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อให้  
คณะรัฐมนตรีทราบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ  
และการสื่อสาร (กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม) มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑  
มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒ โดยปรับลดกรอบวงเงิน  
งบประมาณจาก ๓,๑๑๐,๕๖๒,๐๐๐ บาท เป็นกรอบวงเงินงบประมาณ ๒,๘๐๕,๐๑๓,๐๐๐ บาท (ปรับลด  
๓๐๕,๕๔๙,๐๐๐ บาท)

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๓๗๕ รายการ  
สำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง  
พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งก่อนดำเนินการต่อไป ซึ่งกรมที่ดินได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒ โดยกำหนดระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๒,๙๔๕.๓ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕๖๑.๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๑๒๒.๐ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินงบประมาณ ๒,๘๐๕.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๑๔๐.๓ ล้านบาท รวมวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๒,๙๔๕.๓ ล้านบาท

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒ เป็นรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงมหาดไทย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๖๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อกรมที่ดินสามารถดำเนินการโครงการให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการโดยเร็ว ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการถือครองกรรมสิทธิ์ในที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่น ๆ และฐานข้อมูลที่ดินแห่งชาติถูกต้อง ครบถ้วน ทันสมัย

## ๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กรมที่ดินได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ครั้งที่ ๑ ตามประกาศกรมที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยกำหนดรับข้อเสนอผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อเสนอ ๒ ราย แต่ยื่นเอกสารหลักฐานการเสนอราคาไม่ครบถ้วนถูกต้องตามเงื่อนไขที่กรมที่ดินกำหนดในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ จึงได้ประกาศยกเลิกการประกวดราคา และดำเนินการประกวดราคาจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๒ ตามประกาศกรมที่ดิน เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ และเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๑๙/๒๕๖๐ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ภายในวงเงินงบประมาณ ๒,๘๐๕,๐๑๓,๐๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยห้าล้านหนึ่งหมื่นสามพันบาทถ้วน) คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะการจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้กำหนดราคากลางเป็นจำนวน ๒,๘๐๐,๓๕๔,๕๗๘ บาท (สองพันแปดร้อยสามแสนห้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบแปดบาทถ้วน)

๔.๒ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับการประกวดราคาจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ได้รายงานผลการประกวดราคาในครั้งนี้ว่ามีผู้ยื่นข้อเสนอ ๒ ราย คือ

(๑) บริษัท แอ็ดวานซ์อินฟอร์เมชันเทคโนโลยี จำกัด (มหาชน)

(๒) บริษัท สามารคมคอมเทค จำกัด

ผลการตรวจเอกสารหลักฐานการเสนอราคาปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๒ ราย ยื่นเอกสารครบถ้วน ถูกต้องตามที่กรมที่ดินกำหนดโดยมีบริษัท สามารคมคอมเทค จำกัด เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๗,๙๑๕,๐๐๐ บาท

-(สองพัน...

(สองพันเจ็ดร้อยหกสิบเจ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มรวมทั้งภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว ราคาที่เสนอต่ำกว่าวงเงินงบประมาณจำนวน ๓๗,๐๙๘,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๒ (งบประมาณ ๒,๘๐๕,๐๑๓,๐๐๐ บาท) ยื่นราคา ๑๒๐ วัน (ครบกำหนดยื่นราคาวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) กำหนดส่งมอบงานภายใน ๑,๐๙๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา จึงเห็นควรจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) จากบริษัท สามารถคอมเทค จำกัด เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๗๖๗,๙๑๕,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยหกสิบเจ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ต่อมาบริษัท สามารถคอมเทค จำกัด แจ้งยึดกำหนดยื่นราคาออกไปอีก ๑๒๐ วัน (ครบกำหนดยื่นราคาวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑)

๔.๓ สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๑๒ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งว่ารายการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว และส่วนราชการยังมิได้ขอรับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาตามข้อ ๔ (๑) ของระเบียบการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการ ส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์รวมทั้งราคากลางให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคาควบคู่ไปกับการดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

#### ๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงบประมาณเห็นชอบให้กรมที่ดินเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการตามโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒ ในส่วนของงานปรับปรุงศูนย์สารสนเทศที่ดินที่ ๑ จากงานเดินสายสัญญาณและสายไฟฟ้าที่ศูนย์สารสนเทศที่ดินที่ ๑ เป็นงานปรับปรุงระบบไฟฟ้าและส่วนประกอบที่จำเป็นเพื่อรองรับศูนย์สารสนเทศที่ดินที่ ๑ ได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาครุภัณฑ์ในวงเงิน ๒,๗๖๗,๙๑๕,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยหกสิบเจ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ตามผลการประกวดราคา โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕๖๑,๐๐๒,๖๐๐ บาท (ห้าร้อยหกสิบเอ็ดล้านสองพันหกร้อยยี่สิบบาทถ้วน) และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๒๐๖,๙๑๒,๔๐๐ บาท (สองพันสองร้อยหกสิบเอ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยยี่สิบบาทถ้วน) (เนื่องจากรายการดังกล่าวอยู่ในวงเงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จึงขอให้กรมที่ดินนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามนัยระเบียบการก่อกำหนดนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการลงนามในสัญญา)

๕.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติขยายระยะเวลาก่อนที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓

#### ๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

๖.๒ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีสรุปได้ว่า ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาในเบื้องต้นก่อนและให้ส่วนราชการระบุข้อความในหนังสือที่จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีด้วยว่า เรื่องที่เสนอได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการแล้ว พร้อมกับให้แนบหนังสือที่รองนายกรัฐมนตรีลงนามเห็นชอบประกอบไปทุกครั้ง

๖.๔ ระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดไว้

ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลาหรือรายละเอียดของรายการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการโดยไม่เพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

(๒) การขยายระยะเวลาก่องหนี่ผูกพันโดยไม่เพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพัน ให้เสนอขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

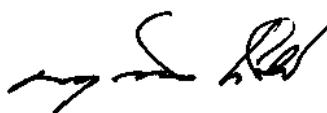
ฯลฯ

#### ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่ากรมที่ดินได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน (ระยะที่ ๒) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ได้ผลการประกวดราคา ๒,๗๖๗,๙๑๕,๐๐๐ บาท (สองพันเจ็ดร้อยหกสิบเจ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่ผ่านความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐแล้ว อีกทั้งได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากสำนักงบประมาณด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบก่อนดำเนินการต่อไป เนื่องจากเป็นรายการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน กองพัสดุ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๗๐๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๗๒

K. ๒๕๖๐