

๗๐๑ ๖/๖๔

๒๒ ๗๖ ๖๑

๗๔.๕๕๗.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27058 ๗๖๗
รับที่ : ส2743/81 ๕-๒๗.
วันที่ : ๒๒ ก.พ. ๖๑ เวลา : ๑๔:๔๗



ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/ ๕๓๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปผลการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration of the United Nations
Environment Assembly at its third session)
๓. ข้อตัดสินใจ (Decisions)
๔. ข้อมติ (Resolutions)
๕. ตารางติดตามผลการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการเข้าร่วมการประชุม
สมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
ต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ (๑) รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
ในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ (The Third session of the United
Nations Environment Assembly: UNEA 3) (๒) เห็นชอบร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชา
สิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ (๓) เห็นชอบกรอบคำมั่นโดยสมัครใจที่ประเทศไทยจะประกาศ
และ (๔) อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองในร่างปฏิญญา
ดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับ
หลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้

โดยให้...



โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเวทีการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติถือเป็นเวทีสูงสุดของสหประชาชาติในการหารือร่วมกันถึงการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก โดยในการประชุม UNEA 3 ประเทศสมาชิกได้ร่วมกันรับรองเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ปฏิญญาระดับรัฐมนตรี ข้อมติ และข้อตัดสินใจเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางและกรอบการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษ ทั้งทางอากาศ น้ำ และดิน ซึ่งครอบคลุมประเด็นในมิติสิ่งแวดล้อมและมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับทั้งมิติสังคมและมิติเศรษฐกิจและถือเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศเพื่อการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

การประชุม UNEA 3 ระหว่างวันที่ ๔-๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย นายเชิดเกียรติ อัตถากร เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงไนโรบีและผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีผู้แทนเข้าร่วมกว่า ๑,๑๙๗ คน จาก ๑๗๐ ประเทศสมาชิกทั่วโลก มีผู้แทนจากภาคส่วน Major Groups and other stakeholders จำนวน ๗๑๑ คน และองค์การระหว่างประเทศจำนวน ๔๔ องค์การ

๔.๒ การประชุมและกิจกรรมต่างๆ มีดังนี้

๔.๒.๑ การประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole: COW) วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

๑) พิธีเปิด: รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและพลังงาน สาธารณรัฐคอสตาริกา ในฐานะประธาน (President) UNEA 3 กล่าวถ้อยแถลงถึงปัญหามลพิษว่าเป็นความท้าทายที่ทั่วโลกกำลังเผชิญซึ่งเกิดจากมนุษย์สร้างขึ้นและสามารถร่วมกันแก้ไขปัญหาและต้องไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลังและผู้อำนวยการบริหาร UNEP กล่าวถ้อยแถลงถึงความสำคัญของภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม ในการเป็นตัวขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ทั้งนี้ ที่ประชุม COW ได้ร่วมกันพิจารณาหารือร่างข้อมติและข้อตัดสินใจ รวมถึงร่างปฏิญญาฯ เพื่อเตรียมให้ที่ประชุม UNEA 3 รับรองร่วมกัน

๒) เอกอัคร...



ของการประชุม UNEA ที่ที่ประชุมร่วมกันรับรองร่างปฏิญญาฯ อย่างฉันทามติ (Consensus) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒.๒) ข้อตัดสินใจ (Decisions) จำนวน ๓ ข้อ ได้แก่ ๑) การบริหารจัดการกองทุน (Trust Fund) ๒) กำหนดการประชุม UNEA 4 ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยจะมีการหารือเพื่อกำหนดหัวข้อหลักสำหรับ UNEA 4 และกำหนดการประชุม OECPR ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และ ๓) การเลื่อนกำหนดแล้วเสร็จรายงานแนวโน้มสถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลก ฉบับที่ ๖ (The sixth edition of the Global Environment Outlook: GEO-6) ไปเป็นในช่วงการประชุม UNEA 4 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒.๓) ข้อมติ (Resolutions) จำนวน ๑๑ ข้อ ในประเด็นต่างๆ อาทิ การเสริมสร้างความเข้มแข็งและบทบาทของ UNEP ในการเป็นองค์กรนำระดับโลกในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม การนำเสนอรายงานผลการประชุม UNEA ในเวทีการประชุมทางการเมืองระดับสูง (High-Level Political Forum: HLPF) การส่งเสริมและลงทุนด้านนวัตกรรมการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม การดำเนินงานด้านขยะและไมโครพลาสติกในทะเล สารตะกั่วในสีและการส่งเสริมการจัดการแบตเตอรี่ตะกั่วที่ใช้แล้วอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ความเชื่อมโยงระหว่างสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (Sustainable Consumption and Production: SCP) (โดยการดำเนินงานตามกรอบแผนงาน ๑๐ ปี ว่าด้วยการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน (10 Year Framework on SCP) เพื่อใช้เป็นตัวชี้วัดและติดตามผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของมนุษย์) การแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ ลดการปล่อยน้ำเสียที่ไม่ได้รับการบำบัดลงครึ่งหนึ่งภายใน ค.ศ. ๒๐๓๐ เพิ่มความร่วมมือการแก้ปัญหาน้ำข้ามพรมแดน ปัญหาโรคที่มากับน้ำ การเสริมสร้างความพยายามในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน เพื่อลด บรรเทา ฟื้นฟู ผลกระทบทางลบจากมลพิษ โดยเน้นการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง การป้องกันและลดมลพิษทางอากาศ รวมถึงการให้คำมั่นโดยสมัครใจในการลดการปล่อย black carbon ทั้งนี้ เป็นการกระตุ้นประเทศสมาชิกให้พิจารณาเข้าร่วมข้อริเริ่มระดับโลก เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและประโยชน์ร่วมกันในระดับนโยบายและแบ่งปันข้อมูลผ่านการประสานความร่วมมือ การป้องกันและควบคุมมลพิษในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากกิจกรรมของกลุ่มก่อการร้ายและพื้นที่ความขัดแย้งทางอาวุธ การจัดการมลพิษทางดินซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของมนุษย์ โดยให้มีการดำเนินงานทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค ทั้งนี้ ได้จัดทำรายละเอียดของแต่ละข้อมติ โดยระบุถึงความเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒.๓ กิจกรรมการประชุมอื่นๆ ที่สำคัญ ได้แก่

(๑) การหารือระดับผู้นำ (Leadership dialogues) มีประเด็นสำคัญที่เน้นให้นววิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ และขับเคลื่อนด้านนโยบายในการเพิ่มความเป็นหุ้นส่วนร่วมกับภาคเอกชน รวมถึงระบุถึงกรอบทางกฎหมายและข้อกำหนดที่ใช้ในการแก้ไขปัญหามลพิษและบทเรียนที่ได้ ตลอดจนเรียกร้องให้มั่นนโยบายที่สร้างแรงจูงใจทางการเงินเพื่อการลงทุนสีเขียว (green investment) และสร้างตลาดสำหรับสินค้าและบริการสีเขียว

(๒) การหารือ...



(๕) ผู้แทนไทยเข้าร่วมเป็นสักขีพยานการลงนาม Letter of Intent ระหว่าง ศูนย์ความหลากหลายทางชีวภาพอาเซียน (ASEAN Centre for Biodiversity: ACB) และ UNEP ในการ กระชับความร่วมมือด้านการอนุรักษ์ความหลากหลายและการพัฒนาที่ยั่งยืน เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงาน UNEP

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสาน การดำเนินงานความร่วมมือร่วมกับ UNEP ของประเทศไทย ขอเรียนดังนี้

๔.๓.๑ การประชุม UNEA ถือเป็นการประชุมสูงสุดของโลกด้านนโยบายสิ่งแวดล้อม โดยการประชุม UNEA 3 มีหัวข้อหลัก คือ “การก้าวสู่โลกที่ปราศจากมลพิษ” ซึ่งประเทศสมาชิกได้มีส่วนร่วม ในกระบวนการเตรียมการมาโดยตลอด และในที่ประชุมประเทศสมาชิกได้ร่วมกันรับรองข้อมติและข้อตัดสินใจ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับทุกประเทศและเป็นแนวทางการกำหนดแผนงานและงบประมาณ UNEP รวมถึง ได้ร่วมกันรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรีซึ่งเป็นแนวทางการดำเนินงานเพื่อป้องกัน บรรเทา และจัดการมลพิษ ในทุกรูปแบบ และมีการระบุถึงประเด็นสิ่งแวดล้อมที่สำคัญและจำเป็นต้องมีการดำเนินงานแก้ไขอย่างเร่งด่วน ตลอดจนเป็นแนวทางสำคัญเพื่อการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ การประชุม UNEA ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและกระตุ้นให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษ โดยมีกิจกรรม ให้ประชาชนทั่วไป หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานภาคธุรกิจ ร่วมแสดงคำมั่นโดยสมัครใจผ่านทางเว็บไซต์ รวมถึงมีเวทีหารือร่วมกันของ Major Groups and Stakeholders ตลอดจนเวทีหารือระหว่างผู้แทนทางด้าน วิทยาศาสตร์ นโยบาย และภาคธุรกิจ (Science-Policy-Business Forum) และการจัดแสดงนิทรรศการ เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Innovation Expo)

๔.๓.๒ ประเทศไทยมีแนวทางการจัดการมลพิษในระยะยาว โดยมียุทธศาสตร์ การจัดการมลพิษ ๒๐ ปี ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และมีแผนจัดการมลพิษ ระยะ ๕ ปี ที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับประเทศ ทั้งนโยบายรัฐบาล การปฏิรูปประเทศไทย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึง นโยบายด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ทั้งในระดับอาเซียน กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ และ การดำเนินงานเพื่อบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การมุ่งสู่เศรษฐกิจสีเขียว การส่งเสริมการผลิตและ การบริโภคที่ยั่งยืน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนต่อสิ่งแวดล้อมและการจัดการปัญหามลพิษ ซึ่งจะเห็นว่า กรอบแนวทางการจัดการมลพิษของประเทศไทยมีความสอดคล้องกับแนวทางตามผลลัพธ์ของการประชุม UNEA 3 อย่างไรก็ตามประเทศไทยจำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นเร่งด่วนในบริบทของประเทศ อาทิเช่น การจัดการขยะและไมโครพลาสติกในทะเล ซึ่งจำเป็นต้องมีทั้งมาตรการเร่งด่วน เช่น การลดปริมาณขยะพลาสติก จากแหล่งกำเนิดบนบก และมาตรการระยะยาว เช่น การวางแผนงานวิจัยเกี่ยวกับปริมาณไมโครพลาสติก ที่สะสมในห่วงโซ่อาหาร เป็นต้น

๔.๓.๓ การดำเนิน...



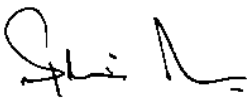
๔.๓.๓ การดำเนินงานภายในประเทศเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามผลลัพธ์การประชุม UNEA 3 ครอบคลุมในหลายประเด็น อาทิ การต่อสู้กับปัญหามลพิษ ทั้งทางอากาศ น้ำ และดิน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ขยะและไมโครพลาสติกในทะเล การแก้ไขปัญหาสารตะกั่วผสมในสีและการจัดการแบตเตอรี่ตะกั่วที่ใช้แล้ว และการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ความขัดแย้งทางอาวุธหรือผู้ก่อการร้าย ซึ่งเป็นประเด็นในมิติสิ่งแวดล้อมและมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับทั้งมิติสังคมและมิติเศรษฐกิจ และถือเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศเพื่อการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังนั้น การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามผลลัพธ์การประชุมฯ มีความเชื่อมโยงและเกี่ยวข้องกับการกิจของหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่ผู้ตัดสินใจด้านนโยบายระดับสูงควรได้รับทราบและให้แนวทางการดำเนินงานเพื่อให้การดำเนินงานระดับประเทศมีความสอดคล้องประสานและบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ และมอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

