

ก.ศ. ๓/๖๔ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรับผิดชอบ  
ก.พ. ๖๑ รหัสเรื่อง : ส ๒๗๐๕๘ ๑๒๐/๙  
๙๔.๖๔. รับที่ : ส ๒๗๔๓/๖๑ ๙-๒/๙.  
วันที่ : ๒๒ ก.พ. ๖๑ เวลา : ๑๔:๔๗



ที่ หส ๐๒๐๔.๒/ ๖๓๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

หน้า ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปผลการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรับผิดชอบ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรับผิดชอบ

๒. ปฏิญญา ratified บัตรัฐมนตรี (Ministerial Declaration of the United Nations Environment Assembly at its third session)

๓. ข้อตัดสินใจ (Decisions)

๔. ข้อมติ (Resolutions)

๕. ตารางติดตามผลการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ มาเพื่อคณะกรรมการรับผิดชอบ ได้รับทราบโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติการนำเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรับผิดชอบ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรับผิดชอบด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรับผิดชอบได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ (๑) รับทราบองค์ประกอบคณะกรรมการผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ (The Third session of the United Nations Environment Assembly: UNEA 3) (๒) เห็นชอบร่างปฏิญญา ratified ของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ (๓) เห็นชอบกรอบคำมั่นโดยสมควรใจที่ประเทศไทยจะประกาศและ (๔) อนุมัติให้หัวหน้าคณะกรรมการผู้แทนไทย หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองในร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการรับผิดชอบได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้

โดยให้...



โดยให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งให้ข้อแจงเหตุผลและประযุชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

#### **๒. เมตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี**

เนื่องจากเวทีการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติถือเป็นเวทีสูงสุดของสหประชาชาติในการหารือร่วมกันถึงการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลก โดยใน การประชุม UNEA 3 ประเทศไทยสามารถได้ร่วมกันรับรองเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ปฏิญญาเรตับรัฐมนตรี ข้อมติ และข้อตัดสินใจเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางและกรอบการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษ ทั้งทางอากาศ น้ำ และดิน ซึ่งครอบคลุมประเด็นในมิติสิ่งแวดล้อมและมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับทั้งมิติสังคมและมิติเศรษฐกิจและถือเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศเพื่อการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้ามายื่นที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

#### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย**

การประชุม UNEA 3 ระหว่างวันที่ ๕-๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการผู้แทนไทย ประกอบด้วย นายเติดเกียรติ อัตถากร เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงในโรบีและผู้แทนภาครัฐแห่งประเทศไทยประจำโครงสร้างสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ทำหน้าที่หัวหน้าคณะกรรมการผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการต่างประเทศ โดยมีผู้แทนเข้าร่วมกว่า ๑,๑๙๗ คน จาก ๑๗๐ ประเทศสมาชิกทั่วโลก มีผู้แทนจากภาคส่วน Major Groups and other stakeholders จำนวน ๗๗๑ คน และองค์การระหว่างประเทศจำนวน ๕๕ องค์การ

#### **๔.๒ การประชุมและกิจกรรมต่างๆ มีดังนี้**

๔.๒.๑ การประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole: COW) วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

(๑) พิธีเปิด: รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและพลังงาน สารานุรักษ์ศิลปาริการ ในฐานะประธาน (President) UNEA 3 กล่าวถ้อยแถลงถึงปัญหามลพิษว่าเป็นความท้าทายที่ท้าโลกกำลังเผชิญ ซึ่งเกิดจากมนุษย์สร้างขึ้นและสามารถร่วมกันแก้ไขปัญหาและต้องไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลังและผู้อำนวยการบริหาร UNEP กล่าวถ้อยแถลงถึงความสำคัญของภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม ในการเป็นตัวขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหามลพิษที่สำคัญ หันนี้ ที่ประชุม COW ได้ร่วมกันพิจารณาหารือร่างข้อมติและข้อตัดสินใจ รวมถึงร่างปฏิญญา เพื่อเตรียมให้ที่ประชุม UNEA 3 รับรองร่วมกัน

(๒) เอกอัคร...



๖) เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงในโรบินสันหัวหน้าคณะผู้แทนไทย กล่าวถ้อยแถลงถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาลพิษซึ่งเชื่อมโยงไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยประเทศไทยน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช (SEP for SDGs) ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ประเทศไทยมียุทธศาสตร์การจัดการมลพิษ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อม ซึ่งรัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญต่อประเด็นด้านมลพิษทางทะเลอย่างมากและมีผลการดำเนินงาน ทั้งในเรื่องโครงการนำร่องการเลิกใช้พลาสติกหุ้มฝาขวดน้ำดีม (Plastic Bottle Cap Seal) การประกาศจัดระเบียบการดูบและทิ้งกันบุหรี่ รวมทั้งการจัดการขยะบนชายหาด รวมถึงมีบทบาทสำคัญให้เกิดความร่วมมือระดับภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาขยะในทะเล โดยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ASEAN Conference on Reducing Marine Debris in ASEAN Region เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านการจัดการขยะทะเลของกลุ่มภูมิภาคอาเซียน ทั้งนี้ รัฐบาลส่งเสริมและกระตุ้นให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาไปสู่โลกที่ปราศจากมลพิษ

#### ๔.๒.๒ การประชุมระดับสูง (High-level segment) ระหว่างวันที่ ๕-๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

(๑) พิธีเปิด: เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบด้วย การกล่าวถ้อยแถลงของประธาน UNEA ซึ่งกล่าวถึง การที่มนุษย์ได้สร้างโลกที่ผู้บริโภคเป็นผู้กำหนดความต้องการ และได้ทำลายสิ่งแวดล้อม โดยเน้นย้ำว่า ทุกคนต้องรับผิดชอบต่อทุกสิ่งที่สร้างขึ้น ทั้งจากการซื้อ ใช้ และทิ้ง แหล่งอ่านวิการบริหาร UNEP กล่าวว่า รัฐบาลทั่วโลกได้มีการดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงนาย Uhuru Kenyatta ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเคนยา ได้ร่วมกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวถึงความสำคัญของการดำเนินการห้ามใช้ถุงพลาสติกหุ้วหิ้วในโรงงานอุตสาหกรรมและห้างร้านต่างๆ ของสาธารณรัฐเคนยา

(๒) พิธีปิด: เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้ร่วมกันรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ดังนี้

(๒.๑) ปฏิญญา rate ดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration of the United Nations Environment Assembly at its third session) เป็นการแสดงความมุ่งมั่นทางการเมืองของผู้นำและใช้เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติสำหรับภาครัฐในการต่อสู้กับมลพิษ เน้นให้ทุกคนตระหนักรถึงปัญหาและผลกระทบของมลพิษ ตลอดจนความเชื่อมโยงกับปัญหาสิ่งแวดล้อมอื่นๆ ซึ่งในการแก้ไขปัญหาลพิษ จำเป็นต้องอาศัยความมุ่งมั่น ความร่วมมือ การสร้างและแบ่งปันองค์ความรู้ และนวัตกรรม จากทุกภาคส่วนปฏิญญาฯ ได้ระบุถึงแนวทางปฏิบัติของภาครัฐ เพื่อป้องกัน บรรเทา และจัดการมลพิษในประเด็นต่างๆ ได้แก่ เพิ่มการศึกษาวิจัยและส่งเสริมการพัฒนาข้อมูลวิทยาศาสตร์และเผยแพร่ข้อมูล ส่งเสริมให้ทำความรู้ทางวิทยาศาสตร์เป็นพื้นฐานประกอบการตัดสินใจทางนโยบายในทุกภาคส่วน ส่งเสริมวิถีชีวิตแบบยั่งยืน การศึกษา และการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน มีนโยบายการจัดการสารเคมีและขยะของเสียอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสร้างความสามารถในการแก้ไขปัญหาลพิษเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยถือเป็นครั้งแรก

ของการ...



ของการประชุม UNEA ที่ประชุมร่วมกันรับรองร่างปฏิญญาฯ อย่างฉันทามติ (Consensus) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒.๒) ข้อตัดสินใจ (Decisions) จำนวน ๓ ข้อ ได้แก่ ๑) การบริหารจัดการกองทุน (Trust Fund) ๒) กำหนดการประชุม UNEA 4 ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยจะมีการหารือเพื่อกำหนดหัวข้อหลักสำหรับ UNEA 4 และกำหนดการประชุม OECPR ภายใต้เดือนมีนาคม ๒๕๖๑ และ ๓) การเลื่อนกำหนดแล้วเสร็จรายงานแนวโน้มสถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลก ฉบับที่ ๖ (The sixth edition of the Global Environment Outlook: GEO-6) ไปเป็นในช่วงการประชุม UNEA 4 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒.๓) ข้อมติ (Resolutions) จำนวน ๑๑ ข้อ ในประเด็นต่างๆ อาทิ การเสริมสร้างความเข้มแข็งและบทบาทของ UNEP ในการเป็นองค์กรนำระดับโลกในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม การนำเสนอรายงานผลการประชุม UNEA ในเวทีการประชุมทางการเมืองระดับสูง (High-Level Political Forum: HLPF) การส่งเสริมและลงทุนด้านวัตกรรมการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม การดำเนินงานด้านเชิงและไมโครพลาสติกในทะเล สารตะกั่วในสีและการส่งเสริมการจัดการแบบเตอร์ตัลก้าวที่ใช้แล้วอย่างเป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม ความเชื่อมโยงระหว่างสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (Sustainable Consumption and Production: SCP) โดยการดำเนินงานตามกรอบแผนงาน ๑๐ ปี ว่าด้วยการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน (10 Year Framework on SCP) เพื่อใช้เป็นตัวชี้วัดและติดตามผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของมนุษย์) การแก้ไขปัญหาลมพิษทางน้ำ ลดการปล่อยน้ำเสียที่ไม่ได้รับการบำบัดลงครึ่งหนึ่งภายในค.ศ. ๒๐๓๐ เพิ่มความร่วมมือการแก้ปัญหาน้ำข้ามพรมแดน ปัญหาโรคที่มากับน้ำ การเสริมสร้างความพยายามในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน เพื่อลด บรรเทา พื้นฟู ผลกระทบทางลบจากลมพิษ โดยเน้นการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง การป้องกันและลดมลพิษทางอากาศ รวมถึงการให้คำมั่นโดยสมัครใจในการลดการปล่อย black carbon ทั้งนี้ เป็นการกระตุ้นประเทศไทยให้พิจารณาเข้าร่วมข้อเริ่มระดับโลก เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและประโยชน์ร่วมกันในระดับนโยบายและแบ่งปันข้อมูล ผ่านการประสานความร่วมมือ การป้องกันและควบคุมมลพิษในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากกิจกรรมของกลุ่มก่อการร้ายและพื้นที่ความขัดแย้งทางอาวุธ การจัดการมลพิษทางดินซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของมนุษย์ โดยให้มีการดำเนินงานทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค ทั้งนี้ ได้จัดทำรายละเอียดของแต่ละข้อมติ โดยระบุถึงความเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

#### ๔.๒.๓ กิจกรรมการประชุมอื่นๆ ที่สำคัญ ได้แก่

(๑) การหารือระดับผู้นำ (Leadership dialogues) มีประเด็นสำคัญที่เน้นให้ นักวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ และขับเคลื่อนด้านนโยบายในการเพิ่มความเป็นทุนส่วนร่วมกับภาคเอกชน รวมถึงระบุถึงกรอบทางกฎหมายและข้อกำหนดที่ใช้ในการแก้ไขปัญหาลมพิษและบทเรียนที่ได้ ตลอดจนเรียกร้องให้มีนโยบายที่สร้างแรงจูงใจทางการเงินเพื่อการลงทุนสีเขียว (green investment) และสร้างตลาดสำหรับสินค้าและบริการสีเขียว

(๒) การหารือ...



(๒) การหารือระหว่างหลายภาคส่วน (Multi-stakeholder dialogues) มีประเด็นสำคัญที่เน้นให้ทราบถึงรากเหง้าของปัญหาน้ำพิษต่างๆ รวมถึงประเด็นที่เกี่ยวข้อง อาทิ ความยากจน หลักธรรมาภิบาล และสิทธิมนุษยชน โดยเป็นการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นระหว่างผู้แทนภาคประชาชนสังคม กับผู้แทนระดับสูงของภาครัฐ ซึ่งได้เรียกร้องให้มีมาตรฐาน ทั้งด้านการบังคับใช้และการลงโทษผู้ก่อมลพิษ ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพมนุษย์ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ รวมถึงการสนับสนุนประเทศไทยกำลังพัฒนาในการดำเนินการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ ให้ภาครัฐสนับสนุนแรงจูงใจทางการเงิน ภาษีcarbอน

(๓) การเลือกตั้งสมาชิก UNEA Bureau ชุดใหม่ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ สมาชิก UNEA bureau ชุดใหม่ ประกอบด้วย (๑) ประธาน (President) คือ นาย Siim Kiisler รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมสาธารณรัฐเอสโตเนียจากภูมิภาคยุโรปตะวันออก (๒) รองประธาน (Vice President) จำนวน ๔ คน และ (๓) ผู้รายงาน (Rapporteur) คือ นาย Raza Bashir Tarar เอกอัครราชทูตและผู้แทนสถานเอกอัครราชทูตและผู้แทนสถาน สาธารณอิسلامปากีสถานจากภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ทั้งนี้ ผู้แทนจากหลายประเทศต่างกล่าวชื่อชั้นของการดำเนินงานของ นาย Edgar Gutierrez-Espeleta รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและพลังงาน สาธารณรัฐคอสตาริกา ในฐานะประธาน UNEA ๓ ตลอดระยะเวลา ๑๕ เดือน ที่ผ่านมาว่ามีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและครอบคลุม รวมถึงเป็นผู้ริเริ่มแนวคิดกระบวนการจัดทำร่างปฏิญญาจะดับรัฐมนตรีของ UNEA ๓

(๔) รัฐบาลเคนยาได้จัดกิจกรรมคุ่นนาน “การห้ามใช้ถุงพลาสติกหุ้ว (Plastic Carrier Bags Ban)” โดยเป็นการบรรยายการดำเนินงานและบังคับใช้กฎหมายการห้ามใช้ถุงพลาสติกหุ้ว ที่ผลิตจาก polythene ทั้งในส่วนของร้านค้าทั่วไปและในโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งเกิดจากผู้บริหารระดับสูงของสาธารณรัฐเคนยา มีความตระหนักรถึงผลกระทบของเศษขยะพลาสติกที่เป็นภัยคุกคาม ทั้งในเรื่องของการท่องเที่ยว โดยเฉพาะชาฟารี ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวและเป็นรายได้หลักของประเทศไทย โดยพบว่าสาเหตุการตายของสัตว์มากจากการกินเศษถุงพลาสติก ทั้งนี้ รัฐบาลเคนยาได้มีความพยายามมาหลายปี ในการรณรงค์ให้เลิกใช้ถุงพลาสติก แต่ไม่ประสบผลสำเร็จ จึงนำมาสู่การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด และมีการกำหนดขัตร์โดยปรับสูงสุด ๓๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๑.๓ ล้านบาท) หรือจำคุก ๕ ปี โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมายดังกล่าวเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งพบว่า หลังจากประกาศช่วงแรกมีหลายภาคส่วน ทั้งประชาชนและภาคธุรกิจมีความกังวลและส่งคำถกมายังกระทรวงสิ่งแวดล้อมจำนวนมากเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติและการหาผลลัพธ์ทั้งหมด อาทิ การใช้ถุงผ้า หรือตุ๊กตาที่ทำจากวัสดุธรรมชาติและเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น ต่อมากลับจากวันที่มีผลบังคับใช้ พบร่วมกันมีความตื่นตัวและร้านค้าให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่จับกุมผู้ที่ยังใช้ถุงพลาสติกหุ้วและสอบสวนถึงที่มาของถุงพลาสติกเพื่อย้ายผลถึงต้นตอแหล่งที่มาและนำไปสู่การจับกุมต่อไป นอกจากนี้ จะพัฒนาการห้ามใช้ถุงพลาสติกให้เป็นความร่วมมือในระดับภูมิภาคและภูมิภาคและภูมิภาคต่อไป เนื่องจากเป็นปัญหาในหลายประเทศและถือเป็นปัญหาสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดน

(๕) ผู้แทน...



(๕) ผู้แทนไทยเข้าร่วมเป็นสักขีพยานการลงนาม Letter of Intent ระหว่างศูนย์ความหลากหลายทางชีวภาพอาเซียน (ASEAN Centre for Biodiversity: ACB) และ UNEP ในการซึ่งขับความร่วมมือด้านการอนุรักษ์ความหลากหลายและการพัฒนาอย่างยั่งยืน เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงาน UNEP

#### ๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานความร่วมมือร่วมกับ UNEP ของประเทศไทย ขอเรียนดังนี้

๔.๓.๑ การประชุม UNEA ถือเป็นการประชุมสูงสุดของโลกด้านนโยบายสิ่งแวดล้อม โดยการประชุม UNEA ๓ มีหัวข้อหลัก คือ “การก้าวสู่โลกที่ปราศจากมลพิษ” ซึ่งประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในกระบวนการเตรียมการมาโดยตลอด และในที่ประชุมประเทศไทยได้ร่วมกันรับรองข้อมูลและข้อตกลงใจเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับทุกประเทศและเป็นแนวทางการกำหนดแผนงานและงบประมาณ UNEP รวมถึงได้ร่วมกันรับรองปฏิญญาฯ ดับรัฐมนตรีซึ่งเป็นแนวทางการดำเนินงานเพื่อป้องกัน บรรเทา และจัดการมลพิษในทุกรูปแบบ และมีการระบุถึงประเด็นสิ่งแวดล้อมที่สำคัญและจำเป็นต้องมีการดำเนินงานแก้ไขอย่างเร่งด่วน ตลอดจนเป็นแนวทางสำคัญเพื่อการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนั้น การประชุม UNEA ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและกระตุ้นให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษ โดยมีกิจกรรมให้ประชาชนทั่วไป หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานภาครัฐกิจ ร่วมแสดงคำมั่นโดยสมัครใจผ่านทางเวปไซต์รวมถึงมีเวทีหารือร่วมกันของ Major Groups and Stakeholders ตลอดจนเวทีหารือระหว่างผู้แทนทางด้านวิทยาศาสตร์ นโยบาย และภาครัฐกิจ (Science-Policy-Business Forum) และการจัดแสดงนิทรรศการเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Innovation Expo)

๔.๓.๒ ประเทศไทยมีแนวทางการจัดการมลพิษในระยะยาว โดยมียุทธศาสตร์การจัดการมลพิษ ๒๐ ปี ซึ่งสอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และมีแผนจัดการมลพิษ ระยะ ๕ ปี ที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับประเทศ ทั้งนโยบายรัฐบาล การปฏิรูปประเทศไทย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ทั้งในระดับอาเซียน กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ และการดำเนินงานเพื่อบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การมุ่งสู่เศรษฐกิจสีเขียว การส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนต่อสิ่งแวดล้อมและการจัดการปัญหามลพิษ ซึ่งจะเห็นว่า กรอบแนวทางการจัดการมลพิษของประเทศไทยมีความสอดคล้องกับแนวทางตามผลลัพธ์ของการประชุม UNEA ๓ อย่างไรก็ตามประเทศไทยจำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นเร่งด่วนในบริบทของประเทศไทย อาทิเช่น การจัดการขยะและไมโครพลาสติกในทะเล ซึ่งจำเป็นต้องมีทั้งมาตรการเร่งด่วน เช่น การลดปริมาณขยะพลาสติกจากแหล่งกำเนิดบนบก และมาตรการระยะยาว เช่น การวางแผนงานวิจัยเกี่ยวกับปริมาณไมโครพลาสติกที่สะสมในห่วงโซ่ออาหาร เป็นต้น

#### ๔.๓.๓ การดำเนิน...



๔.๓.๓ การดำเนินงานภายใต้ประเทศเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามผลลัพธ์ การประชุม UNEA ๓ ครอบคลุมในหลายประเด็น อาทิ การต่อสู้กับปัญหามลพิษ ทั้งทางอากาศ น้ำ และดิน สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ขยะและไมโครพลาสติกในทะเล การแก้ไขปัญหาสารตะกั่วผสมในสีและการจัดการ แบตเตอรี่ตะกั่วที่ใช้แล้ว และการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ความชัดเจ້ทางอาชญากรรมหรือผู้ก่อการร้าย ซึ่งเป็นประเด็นในมิติสิ่งแวดล้อมและมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับทั้งมิติสังคมและมิติเศรษฐกิจ และถือเป็น พื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศเพื่อการบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังนั้น การขับเคลื่อน การดำเนินงานตามผลลัพธ์การประชุมฯ มีความเชื่อมโยงและเกี่ยวข้องกับการกิจของหลายหน่วยงาน จึงจำเป็น อย่างยิ่งที่ผู้ตัดสินใจด้านนโยบายจะต้องสูงคร่าวได้รับทราบและให้แนวทางการดำเนินงานเพื่อให้การดำเนินงาน ระดับประเทศมีความสอดประสานและบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผล การเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓ และมอบหมายส่วนราชการดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก   
พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๙๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

