

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๗/ ๑ ๔ ๓ ๓



ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

พด ๙/๕๐
๙๑พ๖๑
๑๘.๑๕๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๐๙๒ กว๑
วันที่ ๙ ก.พ. ๒๕๖๑ ๑๘-๑๐

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ และข้อเสนอเพื่อ
ขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑
และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนขอเสนอเรื่อง สรุปผลการดำเนินการป้องกันและ
ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนนมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้เสนอแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุ
ทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการ
ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๖
ธันวาคม ๒๕๖๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ รับทราบแผนบูรณาการป้องกันและ
ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ ของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ เป็นเรื่องเข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๓) เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐบาลตามข้อ ๕.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุในการจราจร
อันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยร่วมมือระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ในการตรวจจับ ป้องกัน การรายงาน และ
การดูแลผู้บาดเจ็บ

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่
๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยใช้ชื่อการรณรงค์ว่า “ขับรถมีน้ำใจ รักชาวินัยจราจร” ดำเนินการระหว่าง
วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ - ๓ มกราคม ๒๕๖๑ มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมให้การใช้รถใช้ถนนให้มีความสะดวก ปลอดภัย
และลดจำนวนการเกิดอุบัติเหตุทางถนน จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บ (Admit) ให้เหลือน้อยที่สุด
ตามที่ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนเสนอ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว สรุปได้ดังนี้

/๓.๑ ศูนย์...

๓.๑ ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการต่างๆ เพื่อลดปัจจัยเสี่ยงการเกิดอุบัติเหตุทางถนนอย่างเข้มข้น ต่อเนื่อง ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยสรุปภาพรวมผลการดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ สถิติอุบัติเหตุทางถนนช่วงการรณรงค์เทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ (รวม ๗ วัน)
พบว่า ในภาพรวมจำนวนครั้งการเกิดอุบัติเหตุ ผู้บาดเจ็บ และผู้เสียชีวิตลดลง ดังนี้

(๑) จำนวนอุบัติเหตุทางถนนเกิดขึ้น ๓,๘๔๑ ครั้ง เมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ จำนวน ๓,๘๙๙ ครั้ง ลดลงจำนวน ๕๘ ครั้ง โดยสาเหตุสูงสุดเกิดจากการดื่มแล้วขับ รองลงมา คือ ขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด และประเภทรถที่เกิดเหตุสูงสุด คือ รถจักรยานยนต์ (ส่วนบุคคล)

(๒) จำนวนผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน ๔,๐๐๕ คน เมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๐๖๘ คน ลดลงจำนวน ๖๓ คน

(๓) จำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนในการรณรงค์ช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ รวม ๔๒๓ ราย เมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ จำนวน ๔๗๘ ราย ลดลงจำนวน ๕๕ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เสียชีวิต ณ ที่เกิดเหตุ และเป็นผู้ขับขี่ โดยมีสาเหตุสูงสุด ๓ อันดับแรกเกิดจากการขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด รองลงมา ดื่มแล้วขับ และตัดหน้ากระชั้นชิด ประเภทรถที่ทำให้เสียชีวิตสูงสุดอันดับแรก คือ รถจักรยานยนต์

๓.๑.๒ การบังคับใช้กฎหมาย มีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) มีการเรียกตรวจยานพาหนะสะสมจำนวน ๕,๐๙๑,๕๔๒ คัน เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ จำนวน ๖๗๒,๑๑๒ คัน

(๒) มีการดำเนินคดีตาม ๑๐ มาตรการเพื่อลดพฤติกรรมเสี่ยงของผู้ขับขี่ จำนวน ๘๖๙,๙๖๐ ราย เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕๖,๐๙๔ ราย

(๓) การดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๔๖/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหอันเกิดจากการขับขี่ยานพาหนะ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีการตรวจพบผู้กระทำผิด จำนวน ๓๐๐,๓๖๐ ราย ดำเนินคดี จำนวน ๒๔๖,๑๙๑ ราย ยึดรถจักรยานยนต์ ๔,๕๙๐ คัน ยึดรถยนต์ส่วนบุคคลและรถโดยสารสาธารณะ ๑,๘๙๙ คัน และยึดใบอนุญาตขับรถ ๓๕,๒๓๑ ราย

๓.๑.๓ การจัดตั้งด่านชุมชน จำนวน ๑๒๕,๗๖๕ ด่าน มีเจ้าหน้าที่ประจำด่าน จำนวน ๘๗๔,๕๖๑ คน โดยมีการดำเนินมาตรการทางสังคมที่สำคัญ ได้แก่ การรณรงค์กล่าวตักเตือน การให้พักหรือไม่ให้ขับต่อไป การยึดกุญแจรถชั่วคราว และการแจ้งผู้ปกครองหรือญาติมารับ

๓.๑.๔ ข้อมูลการเดินทางของกระทรวงคมนาคม

(๑) การใช้บริการขนส่งสาธารณะทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ จำนวน ๑๕,๙๔๐,๐๒๒ คน เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๑๕.๒๗

(๒) ปริมาณรถยนต์เดินทางระหว่างจังหวัดบนถนนทางหลวง ในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ จำนวน ๘,๔๕๘,๙๒๑ คัน เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ร้อยละ ๒

๓.๑.๕ ข้อสังเกต

หน่วยงานภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนได้ดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ของแต่ละหน่วยงาน ภายใต้แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ อย่างจริงจัง ต่อเนื่อง ส่งผลให้จำนวนอุบัติเหตุ ผู้เสียชีวิต และการบาดเจ็บสาหัสลดลงเมื่อเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๐ โดยพบว่ามีปัจจัยหรือแนวทางดำเนินการที่ชัดเจน อาทิ

(๑) การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดให้มีการตรวจปริมาณแอลกอฮอล์ผู้ขับขี่ทุกรายที่เกิดอุบัติเหตุทั้ง ๒ ฝ่าย ซึ่งกรณีที่มีการเสียชีวิตและบาดเจ็บสาหัสจะส่งผลให้มีการงดจ่ายกรรมธรรม์ประกันภัย นอกจากนี้ ยังมีการสนับสนุนเครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้กับตำรวจในทุกพื้นที่

/(๒) การส่งเสริม...

(๒) การส่งเสริมบทบาทให้ชุมชน ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยให้ผู้นำชุมชน ท้องถิ่นได้บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดตั้งด้านชุมชน ประกอบกับการเชิญชวน ประชาชนจิตอาสาเข้าร่วมในการดักเตือนผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยงในการขับขี่ยานพาหนะ

(๓) การบูรณาการความร่วมมือของภาคประชาสังคมในการสร้างการรับรู้ และ จิตสำนึกในการใช้รถใช้ถนน อาทิ จัดกิจกรรมรณรงค์ การผลิตสื่อที่สามารถเข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย และ หลากหลายช่องทาง

(๔) ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้มีการกำหนดกลไกขับเคลื่อน การสร้างความปลอดภัยทางถนนอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง มุ่งเน้นการยกระดับการบริหารจัดการ ควบคู่กับ การลดปัจจัยเสี่ยงอุบัติเหตุทางถนนที่ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งคน รถ ถนนและสิ่งแวดล้อม รวมถึงส่งเสริมให้เกิด วัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนนอย่างยั่งยืน ภายใต้นโยบายประเทศไทยปลอดภัย (Safety Thailand) โดยเพิ่มความเข้มข้นการดำเนินงานใน ๑๐๙ อำเภอที่มีสถิติความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุทางถนนสูง ตามระบบ การรายงานข้อมูลอุบัติเหตุทางถนน (e-report) ในช่วงเทศกาล ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อย่างไรก็ตาม ปัญหาอุบัติเหตุทางถนนยังคงเป็นปัญหาหลักที่สร้างผลกระทบ และความสูญเสียต่อประเทศตลอดทั้งปี โดยพฤติกรรมของผู้ขับขี่เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุ การบาดเจ็บ และเสียชีวิต เช่น การเมาสุราแล้วขับขี่ การขับเร็ว การหลับใน การไม่สวมหมวกนิรภัย เป็นต้น จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องเร่งกำหนดแนวทาง มาตรการใหม่ๆ ในการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงต่อไป

๓.๒ ข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนได้ถอดบทเรียน วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและจัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้

๓.๒.๑ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญ กับการส่งเสริมวินัยจราจร การสร้างการรับรู้และความตระหนักของประชาชนในประเด็น “ดื่มไม่ขับ ไม่ขับเร็ว เกินกว่ากฎหมายกำหนด และการใช้อุปกรณ์นิรภัยในระหว่างการเดินทาง” ควบคู่กับการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ในทุกช่องทาง อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติในการใช้รถใช้ถนนให้เกิดขึ้นวัฒนธรรม ความปลอดภัยทางถนนที่ยั่งยืนต่อไป

๓.๒.๒ เพิ่มความเข้มข้นในการดำเนินมาตรการทางชุมชนและสังคมตลอดทั้งปี โดยให้ความสำคัญในการจัดตั้งด้านชุมชน การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เชิงรุกในพื้นที่ เพื่อสื่อสาร ถึงความรุนแรงและผลเสียของอุบัติเหตุ รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของสถาบันครอบครัวในการเฝ้าระวัง ป้องปรามบุคคลในครอบครัวที่มีพฤติกรรมเสี่ยง

๓.๒.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย โดยสนับสนุนงบประมาณ บุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ ให้เพียงพอ รวมถึงส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีนวัตกรรมใหม่ๆ มาใช้ประกอบการบังคับใช้ กฎหมาย เช่น เครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ เครื่องตรวจจับความเร็ว กล้องวงจรปิด (cctv) พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลความผิดซ้ำ และการติดตั้ง GPS เป็นต้น

๓.๒.๔ กำหนดมาตรการแก้ปัญหาเรื่องความปลอดภัยทางถนนในกลุ่มของเด็กและ เยาวชนให้มีความจริงจัง ชัดเจน เป็นรูปธรรม โดยสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนมีการเรียนรู้เรื่องความปลอดภัย ทางถนนอย่างเป็นระบบในทุกช่วงชั้น ตั้งแต่อนุบาลถึงชั้นอุดมศึกษา ส่งเสริมมาตรฐานความปลอดภัย ของรถนักเรียนและการเดินทางมาโรงเรียนอย่างปลอดภัย ควบคุมการเข้าถึงแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน และกำหนดมาตรการและแนวทางในการขอใบอนุญาตขับรถของเด็กและเยาวชน

๓.๒.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพหลักในการบูรณาการ ข้อมูล ๓ ฐาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กระบวนการจัดเก็บข้อมูลสถิติอุบัติเหตุทางถนนมีความเป็นเอกภาพและ จัดทำเป็นข้อมูลแห่งชาติที่สามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน

/๓.๒.๖ ให้กรม...

๓.๒.๖ ให้กรมการขนส่งทางบก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ และกำหนดมาตรการเพื่อกำกับ ควบคุม ดูแลโดยสารประจำทาง และรถโดยสารไม่ประจำทาง โดยเฉพาะรถโดยสาร ๒ ชั้น ให้เป็นไปตามมาตรฐานและมีความปลอดภัย พร้อมทั้งส่งเสริมและให้ความรู้แก่ประชาชนในการเช่ารถที่ถูกต้อง และมีมาตรฐานความปลอดภัย มีการตรวจสอบข้อมูลก่อนใช้บริการเช่ารถทุกครั้ง

๓.๒.๗ ผลักดันให้มีการตรวจวัดปริมาณแอลกอฮอล์ กรณีที่เกิดอุบัติเหตุทางถนน และมีผู้บาดเจ็บหรือเสียชีวิตทุกราย โดยต้องกำหนดระเบียบขั้นตอนปฏิบัติและผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการตรวจวัดที่ชัดเจน รวมถึงสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ในการตรวจวัดให้เพียงพอ

๓.๒.๘ ให้ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอ (ศปอ.อำเภอ) เป็นกลไกหลักในการดำเนินการด้านความปลอดภัยทางถนนในพื้นที่ โดยเน้นการจัดการปัจจัยเสี่ยงด้านพฤติกรรมผู้ใช้รถใช้ถนน ด้านกายภาพถนน และให้ความสำคัญกับการนำแนวทางประชารัฐมาสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้เกิด “วัฒนธรรมความปลอดภัย” ในระดับครอบครัว และชุมชน

๓.๒.๙ ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัดผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปอ.อปท.) ให้ครบทุกพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งการจัดการระบบข้อมูล การวางแผนแก้ไขปัญหาดูแลเชิงจุดอันตราย และติดตามประเมินผลในพื้นที่

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบสรุปผลการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๖๑ และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนงานด้านความปลอดภัยทางถนน ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๗๑๔ โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๕๕