



๙ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม OECD SEARP Ministerial Conference

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๗๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ไทยรับตำแหน่งประธานร่วมของการประชุม Steering Group Meeting of Southeast Asia Regional Programme (SEARP) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) วาระปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า OECD ขอเชิญผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยเข้าร่วมการประชุม OECD SEARP Ministerial Conference ระหว่างวันที่ ๘ – ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายวิระศักดิ์ ฟุตะระกุล) จะเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม โดยที่การประชุมดังกล่าวจะมีการส่งมอบตำแหน่งประธานร่วม SEARP ให้แก่ไทย และจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ซึ่งเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการ SEARP เป็นกลไกความร่วมมือที่ริเริ่มขึ้นในการประชุม OECD Ministerial Council Meeting (MCM) เมื่อปี ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง OECD กับอาเซียน ให้มีความแน่นแฟ้นใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น โดยการเปิดโอกาสให้ OECD เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมการบูรณาการอาเซียน โดยภายใต้โครงการ SEARP มีการจัดการประชุมระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศสมาชิก OECD ในระดับต่าง ๆ ทั้งในระดับรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่อาวุโส และผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ (๑) การสัมมนา OECD Southeast Asia Regional Forum เพื่อหารือถึงประเด็นสำคัญ/ประเด็นอุบัติใหม่ ที่มีผลกระทบต่อภูมิภาคอาเซียน (๒) การประชุม Steering Group Meeting of OECD SEARP ในภูมิภาคอาเซียนในช่วงกลางปี ซึ่งมักจะจัดคู่ขนานกับการประชุม OECD Southeast Asia Regional Forum เพื่อติดตามผลและหารือวิสัยทัศน์การดำเนินการของ SEARP ตลอดจนเพื่อร่วมกำหนดทิศทาง การขับเคลื่อนโครงการดังกล่าว (๓) การประชุม Steering Group Meeting of OECD SEARP ในช่วงปลายปี ณ กรุงปารีส และ (๔) การประชุม OECD SEARP Ministerial Conference ซึ่งเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีซึ่งญี่ปุ่นเสนอเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นเป็นครั้งแรกในปี ๒๕๖๑

๑.๒ การประชุม OECD SEARP Ministerial Conference จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘ – ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงโตเกียว ภายใต้หัวข้อ “อาเซียนที่ครอบคลุม (Inclusive ASEAN)” โดยที่ประชุมจะหารือถึงทิศทางของ SEARP ในอนาคต เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางของอาเซียน อาทิ แผนงานประชาคมเศรษฐกิจ

อาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Economic Community Blueprint 2025) แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (The Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) เพื่อสนับสนุนการบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืนและครอบคลุมในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ทั้งนี้ OECD ได้ยกร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) เสนอเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ OECD จัดให้มีพิธีส่งมอบตำแหน่งประธานร่วม SEARP ให้แก่ไทยและเกาหลีใต้อย่างเป็นทางการในช่วงงานเลี้ยงรับรองของวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เนื้อหาและบริบทของร่างแถลงการณ์ร่วมเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ฯ ให้คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล) มีกำหนดเข้าร่วมการประชุม OECD SEARP Ministerial Conference ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ และ OECD จะออกแถลงการณ์ดังกล่าวภายหลังการประชุมเสร็จสิ้น ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม OECD SEARP Ministerial Conference มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ สมาชิก OECD และอาเซียนได้หารือในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับวาระการพัฒนาของอาเซียน โดยคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของภูมิภาค และสอดคล้องกับแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ ภายใต้หัวข้อหลัก “อาเซียนที่ครอบคลุม” สามารถจำแนกเป็นประเด็นเกี่ยวกับ (๑) ความครอบคลุมผ่านความเชื่อมโยง (Inclusiveness through Connectivity) และ (๒) ความครอบคลุมผ่านการมีส่วนร่วม (Inclusiveness through Participation)

๔.๒ ความครอบคลุมผ่านการเชื่อมโยง สนับสนุนการเสริมสร้างความเชื่อมโยงของอาเซียนในทางกายภาพ สถาบัน และบุคลากร การส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ โดยการลดอุปสรรคและค่าใช้จ่ายของการค้าและการลงทุน ตลอดจนการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ นอกจากนี้ ในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานมีความจำเป็นในการระดมทุนจากภาคเอกชน เพื่อลดช่องว่างของอุปสงค์และอุปทานในการลงทุน และจำเป็นต้องส่งเสริมให้การลงทุนในด้านดังกล่าวมีคุณภาพมาตรฐานสากล

๔.๓ ความครอบคลุมผ่านการมีส่วนร่วม ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ โดยเฉพาะด้านการศึกษาและทักษะ สนับสนุนแนวคิดการส่งเสริมความเข้มแข็งให้ผู้ประกอบการสตรี รวมถึงการเข้าถึงเงินทุน เทคโนโลยี และนวัตกรรมของ SMEs ในยุคโลกาภิวัตน์และยุคดิจิทัล

๔.๔ นอกจากนี้ SEARP มีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนกระบวนการรวมตัวของอาเซียนและวาระปฏิรูปประเทศสมาชิกต่าง ๆ และยังเสริมสร้างเอกภาพและความเป็นแกนกลางของอาเซียนในภูมิภาค โดยให้ความสำคัญกับความครอบคลุม ทั้งการเชื่อมโยงและการมีส่วนร่วมด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว และมีความเห็นว่า โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง OECD กับประเทศสมาชิกอาเซียน ภายใต้โครงการ SEARP เกี่ยวกับการเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ซึ่งจะเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม OECD SEARP Ministerial Conference และมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายวีระศักดิ์ ฟุตระกูล) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้รับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าว

๙.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารข้างต้นโดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ฟุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๖๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗