

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๓/ ๐๖๖๖



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (The Royal Coast หรือ Thailand Riviera)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. และกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๒๒ ก เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ กำหนดพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตก ประกอบด้วย จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร และจังหวัดระนอง เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อประโยชน์ในการรักษา พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว หรือการบริหารและการพัฒนา การท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สอดคล้อง ตามนโยบายรัฐบาลในการใช้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือสร้างรายได้ให้กับประเทศและลดความเหลื่อมล้ำ ทางเศรษฐกิจและสังคม จึงขอเสนอเรื่อง แนวทางพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเล ตะวันตก (The Royal Coast หรือ Thailand Riviera) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ศึกษาศักยภาพของพื้นที่ ๔ จังหวัด เพื่อจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลไทย The Royal Coast และพื้นที่เชื่อมโยง โดยพบว่าพื้นที่ดังกล่าวมีศักยภาพในการพัฒนาสู่การเป็นแหล่งพักตากอากาศที่มีคุณภาพ เช่นเดียวกับ French Riviera และ Italian Riviera เนื่องจากมีความหลากหลายของสถานที่และกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ เชิงวัฒนธรรม เชิงประวัติศาสตร์ เชิงกีฬา และการท่องเที่ยวโดยชุมชน โดยมีแนวคิดการพัฒนา คือ เน้นพัฒนา กิจกรรมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน ยึดรูปแบบการท่องเที่ยวโดยใช้รถยนต์และรถไฟ มุ่งเน้นพัฒนาเส้นทางการคมนาคม ขนส่งที่มีคุณภาพและมาตรฐาน เพื่อให้นักท่องเที่ยวเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวได้อย่างสะดวก รวมทั้งการสร้าง ภาพลักษณ์ที่โดดเด่น และเน้นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีการใช้จ่ายสูง (High End) ในตลาดโลกให้มากขึ้น ทั้งนี้ แผนแม่บทดังกล่าวได้กำหนดกรอบระยะเวลาไว้ทั้งหมด ๒๐ ปี แบ่งเป็นระยะสั้น (๑-๕ ปี) ระยะปานกลาง (๖-๑๐ ปี) และระยะยาว (๑๑-๒๐ ปี) เพื่อเป้าหมายการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่สามารถสัมผัสได้ถึงพระมหา กรุณาธิคุณของพระราชฯ และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่มีความหรูหรา มีคุณภาพ และมีความหลากหลาย

๑.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ได้กำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวตามอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปัจจุบันได้มีการกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปแล้วรวม ๔ เขต โดยเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก ประกอบด้วย จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร และจังหวัดระนอง และต่อมาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรีเป็นประธานกรรมการ และท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ระยะ ๕ ปี ซึ่งเป็นแผนของพื้นที่และเป็นความต้องการของทุกภาคส่วนในเขตพื้นที่นั้นๆ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาสนับสนุนโครงการและงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนในแต่ละปีงบประมาณ

๑.๑.๓ การพัฒนาในระยะที่ผ่านมา ยังไม่สามารถขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติได้เต็มตามศักยภาพและความพร้อมของพื้นที่ทั้ง ๔ จังหวัดมากนัก ประกอบกับรัฐบาลได้มีนโยบายที่จะใช้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้สู่เมืองรองและชุมชนมากขึ้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงได้เสนอแนวทางพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและความพร้อมในการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับทรัพยากร สินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว รวมทั้งเกิดการกระจายกิจกรรมและรายได้ทั้งในมิติของพื้นที่ สาขาการผลิต และชุมชนในพื้นที่

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑) อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ.

๒) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับไปจัดทำแผนปฏิบัติการการท่องเที่ยวตามเขตพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ และพิจารณากำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตอื่นๆ โดยให้คำนึงถึงความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว การควบคุมผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวด้วย

๑.๒.๒ กฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก เขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันออก เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอันดามัน เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา และเขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๒ ตอนที่ ๒๒ ก เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร และจังหวัดระนอง เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก ได้จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว ภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวระยะ ๕ ปี โดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลตะวันตก เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ซึ่งจังหวัดในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้ใช้เป็นแนวทางในการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากแหล่งต่างๆ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้จากเมืองหลักสู่เมืองรอง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจของเมืองรองและชุมชน ช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ และเพื่อช่วยพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว โดยอาศัยการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในพื้นที่และส่วนกลางอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สร้างการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งมีหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอเรื่อง แนวทางพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (The Royal Coast หรือ Thailand Riviera) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และเครือข่ายชุมชน ใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่ ๔ จังหวัด ให้บรรลุตามเป้าหมายและสอดคล้องตามแนวนโยบายของรัฐบาล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือสร้างรายได้ให้กับประเทศ และกระจายรายได้สู่เมืองรองและชุมชน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมไทย และเพื่อให้ทันต่อการนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ระหว่างวันที่ ๕-๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ จังหวัดเพชรบุรี เนื่องจากเป็นโครงการในพื้นที่ที่มีการจัดประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รวบรวมแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ มาตรการสำคัญ และแผนงานโครงการที่ความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีเป้าหมายเพื่อการส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันตก ๔ จังหวัด ให้เต็มตามศักยภาพและความพร้อมของพื้นที่ รวมถึงโอกาสที่จะเกิดขึ้นจากโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานจากภาครัฐในอนาคต เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้สู่เมืองรองและชุมชนตามนโยบายรัฐบาลต่อไป โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก ได้จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลไทย The Royal Coast และพื้นที่เชื่อมโยง ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เคยศึกษาไว้ มีการศึกษาวิเคราะห์ตามหลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง และการระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในเขตพื้นที่ทั้งสี่จังหวัด ตลอดจนการพิจารณาความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ยุทธศาสตร์พัฒนาการท่องเที่ยว แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อนำมาประมวลและจัดทำเป็นแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) วิสัยทัศน์ “การท่องเที่ยวพักผ่อนเพื่อสุขภาพชั้นนำของโลก” เพื่อพัฒนาให้ จังหวัดเพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และระนอง เป็นเมืองจุดหมายปลายทางทางการท่องเที่ยว เพื่อ การพักผ่อน (Leisure) การฟื้นฟูสุขภาพร่างกาย จิตใจ และจิตวิญญาณ ที่เน้นเจาะกลุ่มตลาดนักท่องเที่ยวไทย และต่างประเทศที่มีคุณภาพ ต้องการพำนักระยะยาว และให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อม

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ฝั่งทะเลตะวันตก ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาฐานทรัพยากรพื้นฐานทางท่องเที่ยว ทั้งทางด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทุนมนุษย์ และด้านคุณภาพการบริการ เพื่อพัฒนาสู่การเป็นเมืองพักผ่อนเพื่อสุขภาพ ระดับโลก พร้อมส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพ และขีดความสามารถทางการแข่งขันทางตลาดในอุตสาหกรรม ท่องเที่ยว เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่มากขึ้น นอกจากนั้น เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการสร้างเสริมความเข้มแข็งของเครือข่ายองค์กรชุมชนในพื้นที่ เพื่อเชื่อมโยงและประสาน ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในเขตพื้นที่ ตลอดจน ส่งเสริมการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับแหล่งท่องเที่ยวอื่นภายในเขต เชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับแหล่งท่องเที่ยว ภายนอกเขต และเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับแหล่งท่องเที่ยวของประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้งยังมุ่งเน้น การขับเคลื่อนมาตรการแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ ที่จะส่งผลกระทบต่อ การเติบโตของอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑: การเพิ่มคุณค่าและมูลค่าของฐานทรัพยากรการท่องเที่ยว ทางธรรมชาติ และวัฒนธรรม ตลอดจนการพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับนักท่องเที่ยว เพื่อมุ่งสู่การเป็นเมืองพักผ่อนเพื่อสุขภาพระดับโลก

ยุทธศาสตร์ที่ ๒: ยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขันทางตลาด การท่องเที่ยวเพื่อเจาะกลุ่มนักท่องเที่ยวคุณภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓: เร่งสร้างความเข้มแข็งกลไกการขับเคลื่อนเขตพัฒนา การท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก

ยุทธศาสตร์ที่ ๔: ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภายในเขตพัฒนา การท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก ระหว่างเขตพัฒนา และเชื่อมโยงการท่องเที่ยวไปประเทศสาธารณรัฐ แห่งสหภาพเมียนมาร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๕: เร่งสนับสนุนและขับเคลื่อนมาตรการเยียวยา รักษาและ แก้ไขประเด็นเชิงยุทธศาสตร์ด้านคุณภาพแรงงาน ด้านสภาพแวดล้อม และด้านความปลอดภัย

๔.๒ มาตรการสำคัญในการสนับสนุนการท่องเที่ยว

๔.๒.๑ การกำหนดเขตพื้นที่รองในเมืองหลักเพิ่มเติม เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกระจายรายได้สู่เมืองรองตามนโยบายรัฐบาล กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เห็นควรแนะนำพื้นที่ เมืองรอง ในระดับเขตการปกครองระดับอำเภอในพื้นที่จังหวัดที่เป็นเมืองหลัก ให้กรมสรรพากรประกาศ กำหนดเขตเพิ่มเติม เพื่อรับสิทธิประโยชน์จากมาตรการภาษี เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและจัดอบรมสัมมนา ในจังหวัดท่องเที่ยวรอง ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยพื้นที่รองที่จะเสนอให้ ประกาศเพิ่มเติม มีดังต่อไปนี้

๑) จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๖ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเขาย้อย อำเภอหนองหญ้าปล้อง อำเภอยางาย อำเภอบ้านลาด อำเภอบ้านแหลม และอำเภอแก่งกระจาน

๒) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน ๕ อำเภอ ได้แก่ อำเภอกุยบุรี อำเภอทับสะแก อำเภอบางสะพาน อำเภอบางสะพานน้อย และอำเภอสามร้อยยอด

๔.๒.๒ การประกาศกำหนดเขตพื้นที่ในท้องถิ่นหรือชุมชน เพื่อให้มีคฤหัสถ์ ซึ่งได้รับการยกเว้นคุณสมบัติตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำหน้าที่มัคคุเทศก์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวจะดำเนินการประกาศเขตพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยวในท้องถิ่นหรือชุมชน สามารถเป็นจุดท่องเที่ยว (spot) หรือหลายจุดท่องเที่ยวรวมกัน (multi-spot) หรือเป็นพื้นที่ต่อเนื่อง (multi-areas) หรือเป็นเส้นทางท่องเที่ยว (route) ซึ่งขอบเขตพื้นที่ไม่ควรใหญ่เกินไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีชุมชนที่ผ่านการประเมินจำนวน ๔ ชุมชน ได้แก่ (๑) ชุมชนบ้านนาตัน ต.บ้านตึก อ.ศรีสัชนาลัย จ.สุโขทัย (๒) ชุมชนบ้านน้ำเขียว ต.น้ำเขียว อ.แหลมงอบ จ.ตราด (๓) ชุมชนบ้านรวมไทย ต.หาดขาม อ.กุยบุรี จ.ประจวบคีรีขันธ์ และ (๔) ชุมชนแหลมสัก ต.แหลมสัก อ.อ่าวลึก จ.กระบี่ ซึ่งคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์จะได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรับรองเพื่อประกาศกำหนดเป็นเขตพื้นที่ท่องเที่ยวในท้องถิ่นหรือชุมชนตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

๔.๒.๓ แนวทางการพัฒนาและปรับปรุงท่าอากาศยานหัวหิน (สนามบินบ่อฝ้าย) เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ท่าอากาศยานหัวหิน (สนามบินบ่อฝ้าย) ตั้งอยู่ในเขต ต.บ่อฝ้าย อ.หัวหิน จ.ประจวบคีรีขันธ์ มีอาคารผู้โดยสารขนาด ๗,๒๐๐ ตร.ม. และพื้นที่ลานจอดเครื่องบินขนาด ๓๑,๐๐๐ ตร.ม. สามารถรองรับผู้โดยสารได้ ๒๔๐ คนต่อชั่วโมง ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมท่าอากาศยาน กระทรวงคมนาคม สามารถรองรับเที่ยวบินประจำและแบบเช่าเหมาลำได้ ปัจจุบันมีสายการบินแอร์เอเชียมาเลเซียทำการบินประจำระหว่างท่าอากาศยานหัวหิน ไป-กลับ ท่าอากาศยานนานาชาติกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย จำนวน ๔ เที่ยวบินต่อสัปดาห์ โดยพื้นที่ตั้งของสนามบินมีศักยภาพเพียงพอในการส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการบินของเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก อย่างไรก็ตาม ยังมีความไม่พร้อมในการรองรับเครื่องบินโดยสารขนาดใหญ่ และสิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินทางของนักท่องเที่ยว

๔.๒.๔ การส่งเสริมธุรกิจสนามกอล์ฟเพื่อการท่องเที่ยว กีฬากอล์ฟเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมจากผู้คนทั่วโลก โดยประเทศไทยมีนักกีฬากอล์ฟที่ประสบความสำเร็จในระดับนานาชาติหลายคน เช่น “โปรเม” (เอรียา จุฑานุกาล) และ “โปรอาร์ม” (กิรเดช อภิบาลรัตน์) สามารถสร้างกระแสความนิยมเกิดขึ้นในทุกกลุ่มวัย ประกอบกับประเทศไทยมีความพร้อมในเรื่องของสถานที่ฝึกซ้อม หลักสูตรการจัดการสนามกอล์ฟที่มีมาตรฐาน และมีสนามกอล์ฟที่ได้รับการรับรองมาตรฐานระดับโลกอยู่หลายแห่ง โดยเฉพาะในอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี และอำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีสนามกอล์ฟที่มีมาตรฐานและได้รับความนิยมระดับโลก และหลายสนามได้รับคัดเลือกเป็นสนามแข่งขันรายการสำคัญหลายรายการ เช่น PGA tour และ LPGA tour ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมให้กีฬากอล์ฟเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมและแพร่หลายมากยิ่งขึ้น เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงการเล่นกีฬากอล์ฟได้ง่ายขึ้น โดยเสียค่าใช้จ่ายในการใช้บริการสนามกอล์ฟไม่แพงจนเกินไป รัฐบาลจึงควรกำหนดมาตรการส่งเสริมให้มีการเข้าถึงการเล่นกีฬากอล์ฟของเด็กและเยาวชน ซึ่งรวมถึงการพิจารณาทบทวนมาตรการด้านการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อมุ่งสร้างความเป็นเลิศในการแข่งขันกีฬากอล์ฟให้กับเด็กและเยาวชนและพัฒนาสู่ความเป็นนักกีฬาอาชีพต่อไป

๔.๒.๕ การส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชน (Community-Based Tourism) คณะอนุกรรมการการท่องเที่ยวโดยชุมชน ภายใต้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ได้กำหนดแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชน ดังนี้

๑) แนวทางการหนุนเสริมการพัฒนาชุมชนเป้าหมาย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามศักยภาพของชุมชน (Capacity-based) เพื่อยกระดับเป็นต้นแบบแต่ละจังหวัดในการมุ่งเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวให้เป็นประโยชน์กับชุมชนและเกิดความยั่งยืน โดยใช้เครื่องมือเกณฑ์การพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชนของประเทศไทย ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากล Global Sustainable Tourism Criteria (GSTC) เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนา โดยมีการคัดกรองชุมชนเป้าหมายใน ๘ เขตพัฒนาการท่องเที่ยว จำนวน ๑๖๘ ชุมชน ทั้งนี้ มีชุมชนในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก จำนวน ๒๐ ชุมชน ดังนี้

(๑) จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๗ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนบ้านถ้ำเสือ ชุมชนถ้ำรงค์ ชุมชนบ้านดอนใน ชุมชนเมืองเก่าเพชรบุรี ชุมชนพิพิธภัณฑสถานธรรมชาติวิทยา ชุมชนยางน้ำกลัดใต้ และชุมชนหนองจอก

(๒) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน ๖ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนบ้านทุ่งประดู่ ชุมชนบ้านรวมไทย ชุมชนอ่าวน้อย ชุมชนบ้านห้วยตาลแถว ชุมชนบ้านทุ่งสะท้อน และชุมชนบ้านเฉลิมเกียรติพัฒนา

(๓) จังหวัดชุมพร จำนวน ๓ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนเกาะพิทักษ์ ชุมชนท้องตรมใหญ่ และชุมชนบ้านเกาะเตียบ

(๔) จังหวัดระนอง จำนวน ๔ ชุมชน ได้แก่ ชุมชนม่วงกลวง ชุมชนบ้านทะเลนอก ชุมชนหาดส้มแป้น และชุมชนบ้านแหลมนาวา

๒) ส่งเสริมรูปแบบการจับคู่ธุรกิจระหว่างชุมชนกับบริษัทนำเที่ยว เพื่อยกระดับเป็นกิจการเพื่อสังคม (Social Enterprise) โดยมีการจัดตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการพัฒนาการตลาดการท่องเที่ยวโดยชุมชน เชิญผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว ๓๐ บริษัท และชุมชนท่องเที่ยว ๓๐ ชุมชน ซึ่งเป็นต้นแบบในการจับคู่ธุรกิจ เข้าร่วมงาน “มหกรรมท่องเที่ยวโดยชุมชน” เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และจัดแสดงกิจกรรมการท่องเที่ยวโดยชุมชนของชุมชนเป้าหมาย รวมทั้งมีการจัดทำโมเดลการจับคู่ธุรกิจเพื่อหนุนเสริมการพัฒนาความเชื่อมโยงชุมชนท้องถิ่นและผู้ประกอบการการท่องเที่ยว ให้มีการจัดสรรผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เพื่อยกระดับศักยภาพชุมชนให้สามารถดำเนินการในรูปแบบ Social Enterprise

๔.๒.๖ โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว รัฐบาลได้กำหนดแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศในระยะ ๒๐ ปี ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาระบบคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และทางราง โดยในพื้นที่ ๔ จังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันตก มีโครงการสำคัญที่ช่วยสนับสนุนอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในพื้นที่ ได้แก่ (๑) โครงการรถไฟฟ้าเส้นทางกรุงเทพฯ-หัวหิน (๒) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วงนครปฐม-หัวหิน (๓) โครงการรถไฟความเร็วสูง กรุงเทพฯ-หัวหิน (๔) โครงการเชื่อมถนนสายรองเพื่อเชื่อมโยงการเข้าถึงระหว่างชุมชนและโครงการพระราชดำริ (๕) โครงการพัฒนาเส้นทางรถไฟเพื่อการท่องเที่ยว (เส้นทางรถไฟขบวนพิเศษ) (๖) โครงการปรับปรุงและขยายสนามบินเพื่อรองรับการท่องเที่ยวสนามบินบ่อฝ้าย ชุมพร และระนอง (๗) โครงการพัฒนาและปรับปรุงภูมิทัศน์ชายฝั่งทะเล และ (๘) โครงการพัฒนาท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยว ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีแผนที่จะส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในธุรกิจการท่องเที่ยว เพื่อเชื่อมโยงกับโครงการลงทุน

ด้านโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) โครงการมารีนาอ่าวมะนาว อ่าวปะทิว แม่น้ำกระบือ (๒) โครงการ Water World (๓) โครงการ Sand Dune บางเบิด-ถ้ำธง (๔) โครงการ Spa City จ.ระนอง และ (๕) โครงการแก้ไขปัญหาล้างแฉะลุ่มน้ำในพื้นที่ เช่น ระบบกำจัดขยะ น้ำเสียในเขตเมืองท่องเที่ยว

๔.๓ แผนงานโครงการเร่งด่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รวบรวมแผนงาน/โครงการที่สำคัญที่ควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔๕ โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๗๐.๖๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๔.๓.๑ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๑๐ โครงการ วงเงิน ๕๓.๗๔ ล้านบาท

๔.๓.๒ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน ๑๑ โครงการ วงเงิน ๔๓.๙๕ ล้านบาท

๔.๓.๓ จังหวัดชุมพร จำนวน ๑๘ โครงการ วงเงิน ๕๓.๐๐ ล้านบาท

๔.๓.๔ จังหวัดระนอง จำนวน ๖ โครงการ วงเงิน ๒๐.๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

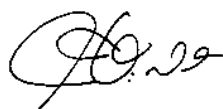
๔.๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว ขอเสนอแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (The Royal Coast หรือ Thailand Riviera) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชน ใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยว ในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตกในระยะ ๕ ปีข้างหน้า และสนับสนุนโครงการที่ควรเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔๕ โครงการ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๗๐.๖๙ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้การท่องเที่ยวเป็นแหล่งสร้างรายได้และกระจายรายได้ให้กับคนในพื้นที่ ๔ จังหวัดรวมถึงจังหวัดใกล้เคียงอย่างเป็นธรรม และทั่วถึงต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ แนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (The Royal Coast หรือ Thailand Riviera)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๔

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๖ ๐๕๗๒