

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/ ๗๑



ภ. ๖4.7
ณ. 27 ก.พ. 61
เวลา 12.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2724
วันที่ 27.2.61 เวลา 9.15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลาเช้าวัน... 27 ก.พ. 2561

เรื่อง การพิจารณาให้ความเห็นต่อ ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๖๐ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ กรม

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ /ว(ล) ๔๓๕๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่ง คสช. ที่ ๓๒/๒๕๖๐ เรื่องการบรรเทาความเสียหายให้แก่ประชาชนในกรณีปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ
๒. สำเนาประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการพิจารณาอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๒/๒๕๖๐
๓. สำเนาประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่องยกเว้นค่าตอบแทนรายปีสำหรับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำบางประเภท

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๖๐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาในรายละเอียดความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๖๐ ดังกล่าวแล้ว มีความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย รวมทั้ง การจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๓๒(๒) กระทรวงคมนาคมมีประเด็นที่เกี่ยวข้องใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑.๑ ผลกระทบจากการใช้ พ.ร.บ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้แก่ การขยายระยะเวลาการขึ้นทะเบียนแก่ประชาชนที่ยังไม่ดำเนินการขออนุญาตการจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาอนุญาต เป็นต้น กระทรวงคมนาคมมีความเห็น ว่า ในประเด็นผลกระทบจากการใช้ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ คือ การขยายระยะเวลาการขึ้นทะเบียนแก่ประชาชนที่ยังไม่ดำเนินการขออนุญาตการจัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาอนุญาต นั้น พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้ฝ่าฝืน มาตรา ๑๑๗ แจ้งการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือไม่ปฏิบัติตามที่ได้รับอนุญาตต่อกรมเจ้าท่าภายในวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ และได้มีคำสั่ง คสช. ที่ ๓๒/๒๕๖๐ (ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ยกเว้นโทษทางอาญา และโทษปรับทางปกครองสำหรับความผิดที่เกิดขึ้น

ก่อนวันที่...

ก่อนวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รวมทั้งขยายเวลาการรับแจ้งออกไปอีก ถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการแก้ไขผลกระทบต่อประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ โดยให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการพิจารณาอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำตาม ประกาศกระทรวงคมนาคมซึ่งออกตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๒/๒๕๖๐ (ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และยกเว้นค่าตอบแทนรายปีสำหรับสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำประเภทกระชังเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและสิ่งล่วงล้ำลำน้ำสำหรับการประกอบอาชีพในภาคการเกษตรตามประกาศกระทรวงคมนาคม (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีผู้ฝ่าฝืน มาตรา ๑๑๗ ที่ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำในลักษณะเป็นชุมชนมาแจ้งตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๒/๒๕๖๐ ทั้งนี้ การจัดตั้งคณะกรรมการที่กำหนดให้มีองค์ประกอบจากหลายภาคส่วน ได้แก่ เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ ภาคประชาชน สภาองค์กรชุมชน ภาคประชาสังคม ท้องถิ่น ท้องที่ เพื่อร่วมให้ความเห็นในการพิจารณาต่อสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๑๑๗ จะช่วยในการแก้ปัญหาการบุกรุกทางน้ำสาธารณะต่อไปได้

๑.๒ สังคมไทยกับการพัฒนาระบบรองรับสังคมสูงวัย ได้แก่ การเตรียมความพร้อมการเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างจริงใจทั้งในระดับชุมชนและในระดับประเทศ การสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุในชุมชนให้เข้มแข็ง การพัฒนากองทุนส่งเสริมสุขภาพในชุมชนให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ฯลฯ กระทรวงคมนาคมมีความเห็น ว่า ในข้อเสนอแนะส่วนหนึ่งของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๖๐ ดังกล่าว ที่ให้รัฐสนับสนุนและเตรียมความพร้อมการเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างจริงใจทั้งในระดับชุมชนและในระดับประเทศนั้น กระทรวงคมนาคมได้ให้ความสำคัญเรื่องดังกล่าว และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานบริการขนส่งสาธารณะที่คนทุกกลุ่มจะต้องสามารถใช้บริการขนส่งสาธารณะได้อย่างไม่มีอุปสรรค หรือมีให้น้อยที่สุด และได้ให้ความสำคัญกับงานด้านการออกแบบเพื่อคนทั้งมวล (Universal Design) ซึ่งเน้นให้ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้มีอุปสรรคในการเดินทาง ให้เข้าถึงระบบบริการขนส่งสาธารณะได้เป็นสำคัญ โดยได้กำหนดเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์ของกระทรวงคมนาคมเพื่อให้เกิดการปฏิบัติอย่างเป็นจริง ได้แก่ กำหนดให้เป็นนโยบายของกระทรวงคมนาคมที่จะต้องมี “ระบบขนส่งสาธารณะเพื่อคนทุกกลุ่ม” สามารถเข้าถึงระบบขนส่งอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม (Inclusive Transport) หมายความว่า ในการออกแบบระบบขนส่งสาธารณะในปัจจุบันและอนาคต ทั้งในทางกายภาพและการให้บริการจะต้องเข้าถึงได้ทุกคนไม่จำกัดกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง”(Universal design & Service design) กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในภาคขนส่ง สำหรับคนพิการและผู้สูงอายุ มุ่งพัฒนาไปสู่ระบบขนส่งสำหรับคนทุกคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และได้กำหนดแนวทางปฏิบัติด้านการพัฒนาระบบขนส่งเพื่อรองรับผู้สูงอายุคนพิการ และบริการเชิงสังคม ไว้ในยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ “ทั่วถึงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม” การพัฒนาระบบขนส่งขั้นพื้นฐานให้เชื่อมโยง ทัวถึง และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนได้นำแนวคิด Inclusive Transport การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกของระบบการขนส่งเพื่อคนทุกกลุ่ม บรรจุไว้ใน ยุทธศาสตร์พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของไทย ระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม นำไปใช้ปฏิบัติ และให้ความสำคัญตั้งแต่การออกแบบและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการสนับสนุนนโยบาย “ลดความเหลื่อมล้ำของสังคม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ” ซึ่งรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ด้วย

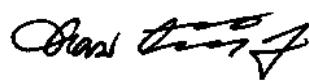
๒. สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ตามมาตรา ๓๒ (๓) กระทรวงคมนาคมมีประเด็นที่เกี่ยวข้องใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก เนื่องจากประชาชนได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน เกิดปัญหามลพิษ ปัญหาขยะ ประชาชนไม่เข้าใจเนื่องจากขาดการให้ความรู้และการประชาสัมพันธ์ที่ชัดเจน ชุมชนเกิดความกังวลผลกระทบต่อวิถีชีวิต สภาพแวดล้อมทางธรรมชาติได้รับผลกระทบ ประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการออกแบบและตัดสินใจ สำหรับในประเด็นดังกล่าว กระทรวงคมนาคมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านบุคลากร และอนุกรรมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน EEC ซึ่งรับผิดชอบในการวางแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ในพื้นที่ดังกล่าว ได้พิจารณาจัดทำแผนโดยมีเป้าหมายให้สามารถเชื่อมต่อกับโครงข่ายหลักของประเทศ รวมถึงบริหารจัดการเพื่อให้เกิดความสะดวกในการขนส่งสินค้าและการสัญจรของประชาชน โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเร่งด่วนเป็นอันดับแรก เช่น แก้ไขปัญหาการจราจรแออัดบริเวณด่านชายแดน ปัญหาคอขวด และ Missing Link ในเส้นทางต่างๆ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องดำเนินการโครงการตามขั้นตอนตามระเบียบและกฎหมายที่กำหนด เช่น (๑) ศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อม (๒) สำรองและออกแบบรายละเอียด (๓) ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และ (๔) ขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยมีความเห็นประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีกิจกรรมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อนำข้อมูลมาปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเหมาะสม และจัดทำมาตรการเพื่อผลกระทบในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

๒.๒ ปัญหาผลกระทบจากการก่อสร้างรถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูง และถนนมอเตอร์เวย์ เนื่องจากประชาชนที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางโครงการก่อสร้างรถไฟรางคู่ รถไฟความเร็วสูงและถนนมอเตอร์เวย์ ขาดความรู้ความเข้าใจข้อมูลโครงการ ทำให้เกิดความวิตกกังวลต่อความมั่นคงของครอบครัวและที่ดินทำกินของตนเอง นั้น ในโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงจิระ-หนองคาย กระทรวงคมนาคมโดยการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีการดำเนินการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบแล้ว และในส่วนของโครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูง นั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นควรให้มีการกำหนดอัตราค่าชดเชยให้กับประชาชนผู้ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรม และควรคิดคำนวณรวมค่าเสียโอกาสในการประกอบอาชีพในระหว่างการรื้อย้ายให้กับประชาชนผู้ได้รับผลกระทบรวมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๗๒๔