

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๗๐๓/ ๕๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ศ26827 ส.ก.อ.
วันที่: 10/01/2561
เวลา: 19.50
รับที่: ๑1624/๖1 ก.ก.ก.
วันที่: ๐1 ก.พ. 61 เวลา: 13:17

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการทบทวนรายชื่อตลาดที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาสูงในประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ (Out-of-Cycle Review of Notorious Markets) ของสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานผลการทบทวนรายชื่อตลาดที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาสูงในประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ (Out-of-Cycle Review of Notorious Markets) ของสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องรายงานผลการทบทวนรายชื่อตลาดที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาสูงในประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานผลการทบทวนรายชื่อ Notorious Market และพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ได้จัดทำรายงานทบทวนบัญชีรายชื่อตลาดที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาสูงในประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ (Out-of-Cycle Review of Notorious Markets) โดยการจัดทำรายงานดังกล่าวเป็นกระบวนการหนึ่งในการประเมินสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศคู่ค้าตามมาตรา ๓๐๑ พิเศษ (Special ๓๐๑) อย่างไรก็ดี สำนักงาน USTR ได้แยกรายงานทบทวนบัญชีรายชื่อ Notorious Markets ออกจาก Special ๓๐๑ Report ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา

๑.๒ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ มียานการค้าหรือศูนย์การค้าที่เคยถูกระบุว่าเป็น Notorious Markets จำนวน ๑๓ แห่ง ได้แก่ ศูนย์การค้าพันธุ์พืชผลาซ่า คลองถม สะพานเหล็ก บ้านหม้อ ตลาดนัดจตุจักร ศูนย์การค้ามาบุญครอง ตลาดนัดถนนวิฑู ถนนสุขุมวิท ซอย ๓-๑๙ พัฒน์พงษ์ หาดกะรน (จังหวัดภูเก็ต) หาดป่าตอง (จังหวัดภูเก็ต) ศูนย์การค้าไอทีซิตี้ (พื้ยา) และตลาดโรงเกลือ (จังหวัดสระแก้ว)

ในปี ๒๕๕๔ (๒๐๑๑) สำนักงาน USTR ระบุรายชื่อ Notorious Markets ในประเทศไทย เพียง ๑ แห่ง คือ ศูนย์การค้ามาบุญครอง อย่างไรก็ดี ได้กล่าวไว้ในเนื้อหาของรายงานว่ายังคงพบการละเมิดเครื่องหมายการค้าและลิขสิทธิ์อย่างแพร่หลายในพื้นที่ส่วนใหญ่ที่เคยระบุว่าเป็น Notorious Markets

และกล่าวถึงตลาดโรงเกลือ (สระแก้ว) ว่าเป็นตลาดขายปลีกและขายส่งของสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาที่ใหญ่ที่สุดในไทย

๑.๓ สำนักงาน USTR ได้เปิดรับฟังข้อมูลหรือความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการทบทวนประจำปี ๒๕๖๐ ภายในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ และรับฟังข้อมูลหรือความคิดเห็นแตกต่างภายในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรของไทย ส่งให้สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงวอชิงตัน ยื่นต่อสำนักงาน USTR แล้ว

๒. สารสำคัญ

สำนักงาน USTR ได้เผยแพร่รายงานผลการทบทวนรายชื่อตลาดที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาสูงประจำปี ๒๕๖๐ (๒๐๑๗ Out-of-Cycle Review of Notorious Markets) ทั้งตลาดที่มีการขายสินค้าละเมิด (Physical Markets) และตลาดออนไลน์ (Online Markets) โดยในปีนี้ ไม่ปรากฏชื่อย่านการค้าหรือศูนย์การค้าในประเทศไทยเป็น Notorious Markets แม้แต่แห่งเดียว นอกจากนี้รายงานดังกล่าว สหรัฐฯ ได้ชื่นชมนโยบายและผลการดำเนินการของไทยที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเข้มงวดและจริงจัง โดยเฉพาะในย่านการค้าหรือศูนย์การค้าที่เคยถูกระบุว่าเป็น Notorious Markets จำนวน ๑๓ แห่ง และในพื้นที่อื่นๆ ทั่วประเทศ ทำให้มีการจับกุมการละเมิดในพื้นที่ดังกล่าวกว่า ๗๐๐ คดี ยึดของกลางเกือบ ๑๕๐,๐๐๐ ชิ้น ในช่วงเดือนมกราคม-กันยายน ๒๕๖๐

๒.๒ มีการจัดตั้งศูนย์ปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา (IP Enforcement Center: IPEC) เพื่อตรวจตราจับกุมร่วมกับภาคเอกชนเจ้าของสิทธิ ใน ๕ ย่านการค้าสำคัญ คือ ศูนย์การค้ามาบุญครอง ตลาดนัดจตุจักร ตลาดโรงเกลือ (จังหวัดสระแก้ว) หาดป่าตอง และหาดกะรน (จังหวัดภูเก็ต)

๒.๓ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเจ้าของพื้นที่ รวมทั้งการส่งจดหมายแจ้งเตือนไปยังเจ้าของพื้นที่ เพื่อให้สอดส่องดูแลไม่ให้มีการจำหน่ายสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาในพื้นที่ของตน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการว่าด้วยการค้าและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเนื่องจากผลการทบทวนรายชื่อตลาดที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาสูงประจำปี ๒๕๖๐ ไม่ปรากฏชื่อย่านการค้าหรือศูนย์การค้าในประเทศไทยเป็น Notorious Markets แม้แต่แห่งเดียว เป็นการแสดงให้เห็นว่าสหรัฐฯ ตระหนักถึงนโยบายและความก้าวหน้าการดำเนินการด้านการคุ้มครองและการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาของไทย ซึ่งมีผลต่อภาพลักษณ์ด้านการค้าและการลงทุนของประเทศ ประกอบกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีส่วนเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงสมควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานผลการทบทวนดังกล่าว และพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๔. ความเห็นกระทรวงพาณิชย์

นอกจากการปรับสถานะของไทยออกจากบัญชีประเทศที่ต้องจับตามองพิเศษ (PWL) เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ แล้ว การรายงานผลการทบทวนรายชื่อ Notorious Markets ในครั้งนี้แสดงให้เห็นว่าสหรัฐฯ ตระหนักถึงพัฒนาการด้านการคุ้มครองและบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาของไทย

ซึ่งช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศ อันจะนำไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของไทย ตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

๕. ข้อเสนอ

๕.๑ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานผลการทบทวนรายชื่อ Notorious Markets ตามข้อ ๒

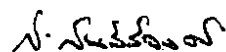
๕.๒ เนื่องจากการดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ทั้งตลาดที่มีการขายสินค้าละเมิด (Physical Markets) และตลาดออนไลน์ (Online Markets) จำเป็นต้องมีการบูรณาการในการทำงานระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งต้องได้รับความร่วมมือจากเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาและเจ้าของพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน ประกอบกับสำนักงาน USTR มีการทบทวนรายชื่อ Notorious Markets เป็นประจำทุกปี ดังนั้น เพื่อให้ไม่ให้อำนาจการค้าหรือศูนย์การค้าของไทยถูกระบุเป็น Notorious Markets ในอนาคต กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานผลการทบทวนรายชื่อ Notorious Markets และพิจารณาสั่งการ ดังนี้

(๑) ให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพบก กองทัพเรือ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมศุลกากร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และกรมทรัพย์สินทางปัญญา ดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอย่างจริงจังและต่อเนื่องต่อไป ทั้งตลาดที่มีการขายสินค้าละเมิด (Physical Markets) ตลาดออนไลน์ (Online Markets) รวมทั้งการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาในรูปแบบอื่น ได้แก่ การละเมิดลิขสิทธิ์รายการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก และการผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์โดยไม่ได้รับอนุญาต

(๒) เนื่องจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางแห่ง มีการเปิดให้ภาคเอกชนใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ รวมทั้งมีการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งอาจมีการนำสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญามาจำหน่ายด้วย จึงเห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ทั้งส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น สอดส่องดูแลไม่ให้มีการจำหน่ายสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาในพื้นที่ของตน และหากพบการจำหน่ายสินค้าละเมิดให้พิจารณายกเลิกสัญญาเช่ากับผู้จำหน่ายสินค้าละเมิด ยกเลิกการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ หรือดำเนินการมาตรการทางปกครองตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๓

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๑