



กรร. 30	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 23 ม.ค. 60	รับที่ 10/6 กท
เวลา 11.10 น.	วันที่ 23 ส.ค. 2561 เวลา 11.00

ที่ กษ ๐๒๐๔/๕๖๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖๖

มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Country Programming Framework CPF) ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการภาษาไทย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการลงนามกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ หรือ เอฟ เอ โอ (Food and Agriculture Organization of the United Nations: FAO) ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๑ (Country Programming Framework : CPF 2018 - 2021) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ เอฟ เอ โอ เป็นองค์การชำนาญพิเศษแห่งสหประชาชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับการบริโภคอาหารและมาตรฐานการครองชีพของประชากรในโลกให้ดีขึ้น ด้วยความพยายามทุกวิถีทางที่จะพิชิตความยากจนให้โลกปราศจากความหิวโหยและทุพโภชนาการ รวมถึงการผลิตอาหารให้เพียงพอต่อการบริโภคของประชากรโลก โดยให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิก ผ่านโครงการความร่วมมือทางวิชาการ ตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ เป็นต้นมา แต่เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือเป็นไปตามความต้องการของผู้ให้ คือ เอฟ เอ โอ มากกว่าที่จะคำนึงถึงความต้องการของประเทศสมาชิก ดังนั้น ในปี ๒๕๔๘ เอฟ เอ โอ ได้ริเริ่มให้มีการจัดทำกรอบการดำเนินงานระยะปานกลางระหว่างประเทศสมาชิกกับ เอฟ เอ โอ โดยใช้ชื่อว่า National Medium Term Priority Framework: NMTPF เพื่อส่งเสริมให้การดำเนินงานความร่วมมือของ เอฟ เอ โอ เกิดประโยชน์สูงสุด และสามารถตอบสนองต่อความต้องการ ที่แท้จริงของประเทศสมาชิก โดยไทยเป็นประเทศแรกๆ ที่เริ่มจัดทำกรอบการดำเนินงานดังกล่าวกับ เอฟ เอ โอ

๑.๑.๒ เมื่อกรอบการดำเนินงาน NMTPF ได้สิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีการจัดทำกรอบการดำเนินงานฉบับใหม่ สำหรับปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยใช้ชื่อใหม่ว่า กรอบการดำเนินงาน CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖ (Country Programming Framework 2012 - 2016) ให้มีความสำคัญสำหรับการดำเนินงานใน ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) การขจัดความยากจนและความไม่เสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคมโดยการพัฒนากลยุทธ์อย่างยั่งยืน ๒) การปรับตัวและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และการส่งเสริม

การจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ๓) การสนับสนุนการรวมตัวของอาเซียน ความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนา และความร่วมมือด้านการเกษตรระดับภูมิภาค ๔) การเสริมสร้างอาหารปลอดภัยและมีคุณภาพ รวมถึงส่งเสริมการค้า ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศเพื่อให้อาหารมีราคาที่มีเสถียรภาพและเพียงพอสำหรับผู้บริโภคทุกคน ๕) การสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรของเกษตรกรและการสนับสนุนภาคเอกชน และเยาวชนในชนบท และ ๖) การปรับนโยบายด้านความมั่นคงทางอาหารและด้านพลังงานชีวภาพให้สอดคล้องกัน

๑.๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับสำนักงานองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย จัดการประชุมหารือระดมความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันยกร่างกรอบความร่วมมือระหว่างไทยและ เอฟ เอ โอ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘- ๒๐๒๑ โดยแนวทางการจัดลำดับความสำคัญสูง (Priority areas) ของความร่วมมือในกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘- ๒๐๒๑ จะต้องสอดคล้องกับบริบท/แผนพัฒนาประเทศ (National plans) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (๒๕๖๐-๒๕๖๕) แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goal: SDGs) กรอบหุ้นส่วนความร่วมมือ ไทย-สหประชาชาติ (UN – Thailand Partnership Framework) (๒๐๑๗ – ๒๐๒๑) เพื่อเสนอให้ฝ่าย เอฟ เอ โอ พิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่กรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการของไทยหลายกระทรวงที่ควรจะต้องรับทราบและร่วมกันดำเนินงาน และอาจมีนัยเป็นผลผูกพันทางด้านนโยบายการเกษตรต่างประเทศของรัฐบาลไทย จึงควรเสนอกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในแง่นโยบาย ก่อนการลงนามเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ในหลักการ กรอบการดำเนินงาน CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ จะต้องเริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับคุณภาพของเอกสารกรอบความร่วมมือดังกล่าว โดยเฉพาะการกำหนดประเด็น ขอบเขต และแนวทางการร่วมมือ เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศมากที่สุด แม้ว่าจะทำให้กระบวนการพิจารณาใช้เวลาค่อนข้างมาก บัดนี้ คณะกรรมการประสานงานกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติและการเกษตรต่างประเทศได้เห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๑ แล้ว จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อลงนามในโอกาสแรก ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศแล้ว แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน จึงได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า กรอบการดำเนินงาน CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ จะเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับ เอฟ เอ โอ ให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความต้องการของประเทศไทยมากยิ่งขึ้น โดยสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและการเกษตรของไทย ซึ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคมของฝ่ายไทย โดยจัดให้มีการประชุมระดมความคิดเห็น และการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับ เอฟ เอ โอ และองค์กรระหว่างประเทศ รวมทั้งประเทศผู้บริจาคอื่น ๆ ในระหว่างปี ๒๕๕๙ จำนวนหลายครั้ง เพื่อระดมความคิดเห็นและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับลักษณะ และเนื้อหาของความร่วมมือ การจัดทำผลสัมฤทธิ์ ผลผลิต และตัวชี้วัด ในกรอบความร่วมมือ CPF รวมถึงกิจกรรมความร่วมมือ ซึ่งส่วนราชการไทยที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ อาหารและการเกษตร ส่วนใหญ่ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการจัดทำกรอบความร่วมมือดังกล่าว

๔.๒ การจัดทำกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ ได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (๒๕๖๐-๒๕๗๙) แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goal: SDGs) กรอบหุ้นส่วนความร่วมมือ ไทย-สหประชาชาติ (UN – Thailand Partnership Framework: UNPAF) (๒๐๑๗ – ๒๐๒๑)

๔.๓ ประเด็นสำคัญสูง (Priority Areas) ในกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ มี ๓ ประเด็น ได้แก่

(๑) ความปลอดภัยและมาตรฐานของอาหารได้รับการปรับปรุงเพื่อสุขภาพของผู้บริโภค และเพื่อส่งเสริมการค้า โดย เอฟ เอ โอ จะให้ความสำคัญต่อความปลอดภัยอาหารตลอดห่วงโซ่อาหาร เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในสุขภาพของสาธารณชนตลอดห่วงโซ่การผลิตอาหาร ผู้บริโภคภายในประเทศควรได้รับความเชื่อมั่นว่า อาหารจะปลอดภัย มีคุณภาพ มีคุณภาพมาตรฐานทางโภชนาการ ระบบการตรวจสอบย้อนกลับ ควรขยายไปถึงการทำให้ความเสี่ยงของสารปนเปื้อนในห่วงโซ่อาหารมีน้อยที่สุด เอฟ เอ โอ จะส่งเสริมการเตรียมความพร้อมสำหรับเหตุฉุกเฉินด้านความปลอดภัยอาหาร เพื่อสร้างความสามารถในการปรับตัวของห่วงโซ่อาหารและการเกษตร

(๒) สนับสนุนและเพิ่มโอกาสของการจัดการห่วงโซ่คุณค่าการผลิตสินค้าเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุม โดยความช่วยเหลือของ เอฟ เอ โอ จะเน้นการเพิ่มขยายของห่วงโซ่คุณค่าและการจัดการห่วงโซ่อุปทานทางการเกษตร เพื่อสนับสนุนการกระจายรายได้อย่างเท่าเทียมและสนับสนุนสุขภาพของผู้บริโภคและการแข่งขันระหว่างประเทศ โดย เอฟ เอ โอ จะส่งเสริมแนวทางปฏิบัติทางการเกษตรที่ยั่งยืนและสนับสนุนรัฐบาลไทยในการพัฒนาการผลิตและบริโภคอย่างยั่งยืน

(๓) ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน โดยความช่วยเหลือของ เอฟ เอ โอ จะเน้นที่การบริหารจัดการในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเท่าเทียมและการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่เกษตรกรเพื่อสามารถรับมือกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดย เอฟ เอ โอ จะสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ และแผนปฏิบัติการด้านการเกษตรและการใช้ที่ดินตามเป้าหมายการสนับสนุนประเทศอย่างมุ่งมั่น ภายใต้ความตกลงปารีส

๔.๔ งบประมาณส่วนใหญ่สำหรับการดำเนินงานภายใต้กรอบ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ จะมาจากงบประมาณของ เอฟ เอ โอ และบางส่วนมาจากองค์กรอื่น ๆ รวมทั้งอาจมาจากประเทศผู้บริจาคอื่น ๆ โดยบางส่วนได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ ไม่มีข้อผูกพันด้านงบประมาณของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เป็นแผนงานปกติของหน่วยงานต่าง ๆ มีการต่อยอด หรือเป็นโครงการนำร่องร่วมกับ เอฟ เอ โอ ในลักษณะของความเป็นหุ้นส่วน และสามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงได้มีการนำโครงการ หรือกิจกรรมดังกล่าว รวมอยู่ในกรอบความร่วมมือ CPF ด้วย แต่ไม่ได้เป็นการผูกพันด้านงบประมาณแต่อย่างใด

๔.๕ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำและลงนามเอกสารกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ คือ ผู้ช่วยผู้บัญชาการใหญ่ เอฟ เอ โอ และผู้แทน เอฟ เอ โอ ประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และผู้แทนรัฐบาลไทย คือ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

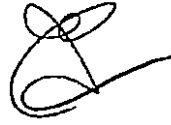
๕.๑ เห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ และกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น ภายใต้กรอบความร่วมมือดังกล่าว ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๑ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการลงนาม ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

/๕.๒ เห็นชอบ

๕.๒ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ลงนามกรอบความร่วมมือ CPF ฉบับปี ค.ศ.
๒๐๑๘ - ๒๐๒๑ ร่วมกับผู้แทน เอฟ เอ โอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๙๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๙๙๖