



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๗/๕๒

กวก. 38
วันที่ 2 ก.พ. 2561
เวลา 16.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28858
วันที่ : ๑1707/๑๕
วันที่ : ๐2 ก.พ. 61 เวลา : 15:58

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาพิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๐ (เอ) ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Protocol relating to an amendment to Article 50 (a) of the Convention on International Civil Aviation) ลงนาม ณ เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ และคำแปล
๓. สำเนาพิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Protocol relating to an amendment to Article 56 of the Convention on International Civil Aviation) ลงนาม ณ เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ และคำแปล
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๗/๑๕๔๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การเข้าเป็นภาคีพิธีสารขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) พิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๐ (เอ) ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และ (๒) พิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Convention on the International Civil Aviation) ค.ศ. ๑๙๔๔ หรือ อนุสัญญาชิคาโก (Chicago Convention) รับรองโดยที่ประชุมว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ณ นครชิคาโก ประเทศสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๔๔ มีวัตถุประสงค์เพื่อสถาปนาระบบการพัฒนาการบินพลเรือนและการบริการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ โดยประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญา เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๔๙๐ (ค.ศ. ๑๙๔๗)

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศกรณีผู้แทนเลขาธิการ ICAO (นาย John Augustin ผู้อำนวยการ Legal Affairs and External Relations Bureau) ขอให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา แจ้งรัฐบาลไทยพิจารณาเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาและพิธีสารที่ฝ่าย ICAO เห็นว่ามีความสำคัญและเร่งด่วนมากที่สุด ดังนี้

- (๑) Protocol relating to an amendment to Article 50 (a) of the Convention on International Civil Aviation
- (๒) Protocol relating to an amendment to Article 56 of the Convention on International Civil Aviation
- (๓) Protocol to Amend the Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft
- (๔) Convention on the Suppression of Unlawful Acts Relating to International Civil Aviation
- (๕) Protocol Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft

๑.๓ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยควรดำเนินการเข้าเป็นภาคีพิธีสารจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) พิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๐ (เอ) ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Protocol relating to an amendment to Article 50 (a) of the Convention on International Civil Aviation) ลงนาม ณ เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ และ ๒) พิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Protocol relating to an amendment to Article 56 of the Convention on International Civil Aviation) ลงนาม ณ เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ เนื่องจากประเทศไทยสามารถเข้าเป็นภาคีพิธีสารทั้งสองฉบับดังกล่าวโดยไม่ต้องออกกฎหมายภายในรองรับ ขณะที่อนุสัญญาและพิธีสารที่เหลืออีก ๓ มีระยะเวลาในการดำเนินการเนื่องจากจำเป็นต้องแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาสารัตถะของอนุสัญญาฯ วิเคราะห์ผลกระทบและความเหมาะสมในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ รวมทั้งการออกกฎหมายภายในรองรับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าเป็นภาคีพิธีสารทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. สารสำคัญของเรื่องที่เสนอ

พิธีสารทั้งสองฉบับดังกล่าวเป็นการแก้ไขอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ ในข้อกำหนดที่เกี่ยวกับองค์กรสาขาของ ICAO โดยได้รับการเห็นชอบจากที่ประชุมสมัชชาสมัยสามัญครั้งที่ ๓๙ ของ ICAO ณ เมืองมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ ดังนี้

(๑) พิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๐ (เอ) ระบุถึงความประสงค์ของรัฐบาลในการเพิ่มจำนวนสมาชิกคณะมนตรี (Council) จากเดิมจำนวน ๓๖ ประเทศ เป็น ๔๐ ประเทศ ทั้งนี้ คณะมนตรีเป็นองค์กรระดับบริหารซึ่งประกอบด้วยรัฐบาลที่ได้รับการเลือกตั้งโดยสมัชชา ICAO และอยู่ในวาระคราวละ ๓ ปี

(๒) พิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๖ ระบุถึงความประสงค์ของรัฐบาลในการเพิ่มจำนวนสมาชิกของคณะกรรมการการเดินอากาศ (Air Navigation Commission) จากเดิมจำนวน ๑๙ คน เป็น ๒๑ คน ทั้งนี้ คณะกรรมการการเดินอากาศจะประกอบด้วยสมาชิกที่ได้รับแต่งตั้งโดยคณะมนตรีจากบุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านวิทยาศาสตร์การบินที่เสนอชื่อโดยรัฐบาล

พิธีสารทั้งสองฉบับจะเปิดให้ประเทศภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ ยินตราสารการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคี และจะมีผลบังคับใช้ต่อเมื่อประเทศต่างๆ เข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ ครบจำนวน ๑๒๘ ประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ ตามลำดับ

๔. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งข้อพิจารณาเกี่ยวกับการเข้าเป็นภาคีพิธีสารทั้งสองฉบับและแนวทางการดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีของพิธีสารดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ ประเด็นสาระสำคัญของพิธีสารทั้งสองฉบับ

(๑) การจัดทำพิธีสารทั้งสองฉบับเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ ตามข้อ ๙๔ (เอ) ทั้งนี้ สมัชชา ICAO ได้รับรองพิธีสารทั้งสองฉบับในการประชุมสมัชชา ICAO สมัยที่ ๓๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยประธานสมัชชา ICAO และเลขาธิการ ICAO ได้ลงนามร่วมในพิธีสารทั้งสองฉบับแล้ว และตามข้อ ๓ (ดี) ของพิธีสารแต่ละฉบับกำหนดให้พิธีสารมีผลใช้บังคับสำหรับรัฐที่ให้สัตยาบันในวันที่ ICAO ได้รับสัตยาบันสารฉบับที่ ๑๒๘

(๒) ไม่ขัดข้องในหลักการต่อการเข้าเป็นภาคีพิธีสารทั้งสองฉบับ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การจัดทำพิธีสารทั้งสองฉบับมีสาระสำคัญคือ เป็นการแก้ไขอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๔๔ ในประเด็นจำนวนสมาชิกคณะมนตรี (ข้อ ๕๐ เอ) และจำนวนสมาชิกคณะกรรมการการเดินอากาศ (ข้อ ๕๖) ตามลำดับ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องมีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อดำเนินการจัดทำสัตยาบันสาร (Instrument of Ratification) ต่อไป ตามข้อ ๓ (ซี) ของพิธีสารแต่ละฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕ ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีพิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๐ (เอ) ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงนาม ณ เมืองมอนตรียอล เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ และพิธีสารเกี่ยวกับการแก้ไขข้อ ๕๖ ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ลงนาม ณ เมืองมอนตรียอล เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๖

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำสัตยาบันสาร (Instrument of Ratification) สำหรับการเข้าเป็นภาคีพิธีสารทั้งสองฉบับและยื่นต่อเลขาธิการองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙