

กค 3/46

6 กน 61

11.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส26879 กวอ ✓

วันที่ : 81868/61 ส.2 กวอ

วันที่ : 06 ก.พ. 61 เวลา : 11:19

ที่ ยธ ๐๘๐๓/๓๖๐

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ก) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี (จำนวน ๑ แผ่น)
๒. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ฉบับภาษาอังกฤษ (จำนวน ๓ แผ่น)
๓. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ฉบับภาษาไทย (จำนวน ๔ แผ่น)
๔. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๐๓/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
(จำนวน ๑ แผ่น)
๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๓๐ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐
(จำนวน ๒ แผ่น)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการ
เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ ได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในเบื้องต้น
เพื่อการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรม
จึงขอเสนอเรื่องร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติมาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้อง
เสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑) กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติเนเธอร์แลนด์ได้เห็นชอบ
ร่วมกันในการร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

๒) ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ มีเนื้อหารายละเอียดและวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและ
เสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติในด้านการค้ามนุษย์ การลักลอบขนคนเข้าเมือง การฟอกเงิน
และการต่อต้านการก่อการร้าย อาชญากรรมทางเพศต่อเด็ก ตลอดจนอาชญากรรมอื่นๆ ที่หน่วยงานกำหนดขึ้น

/๓) กระทรวงยุติธรรม...

๓) กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอให้พิจารณาร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ และพิจารณาให้แนวปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการ

๔) กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงยุติธรรม แจ้งผลการพิจารณาร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เห็นว่าไม่ขัดข้องในสาระโดยรวม รวมทั้งได้ให้ความเห็นว่าร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ส่วนในประเด็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับดังกล่าวมีเนื้อหาครอบคลุมเรื่องสำคัญๆ หลายเรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันในทางนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญ และเกี่ยวข้องกับนโยบาย เป็นเหตุให้การดังกล่าวต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งประเทศไทยและตำรวจแคนาดาได้ติดตามและเร่งรัดผลการพิจารณาร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การทำงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ หากไม่มีข้อขัดข้องทางสำนักงานตำรวจแห่งประเทศไทยและตำรวจแคนาดาก็พร้อมจะลงนามทันที

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง ดังกล่าว ดังนี้

๑) ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวมของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ หากกรมสอบสวนคดีพิเศษ พิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒) ประเด็นด้านกฎหมายโดยที่ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรย่อนหน้าที่ ๑ ข้อ ดี ระบุว่า ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ไม่เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณี ระหว่างผู้เข้าร่วมร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับสำนักงานตำรวจแห่งประเทศไทยและตำรวจแคนาดา ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน อันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ เสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวก่อให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานโดยร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีเนื้อหา รายละเอียด และวัตถุประสงค์ในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติโดยพัฒนาความร่วมมือระหว่างสองฝ่ายและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ในการสืบสวนทางคดีเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายคดีอาชญากรรมข้ามชาติมีความเข้มแข็งมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม กระทรวงยุติธรรมโดยกรมสอบสวนคดีพิเศษได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

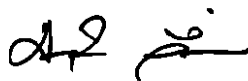
๑) อนุมัติร่างหนังสือแสดงเจตจำนงระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งประเทศไทยเนเธอร์แลนด์ สำหรับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

๒) อนุมัติให้อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ หรือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาปรับแก้ไขหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขในกายภาคหน้า โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจิน จั่นตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

กองกิจการต่างประเทศและคดีอาชญากรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒๘๓๑ ๘๘๘๘ ต่อ ๕๐๑๗๑

โทรสาร ๐๒๘๗๕ ๘๘๓๑