

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๙๐๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กค. 31
รหัสเรื่อง : ส26787
วันที่ 29 ม.ค. 61
เวลาที่ 16.00 น.
รับที่ : 51382/61
วันที่ : 29 ม.ค. 61 เวลา : 15:46

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเสนอความเห็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ขอเสนอเรื่องการยุบเลิกเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๕) และมาตรา ๓๘ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔๐ (๑) กำหนดให้การยุบเลิกทุนหมุนเวียนกระทำได้ในกรณีหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๕) มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการยุบเลิกเงินทุนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีการพิจารณาเรื่อง การยุบเลิกเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้จัดตั้งเงินทุนโรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดพิมพ์หนังสือ เอกสาร แบบพิมพ์ต่าง ๆ ของหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน ตลอดจนการจำหน่ายหนังสือที่จัดพิมพ์ขึ้นเอง และการรับฝากขายหนังสือ และมีกองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นหน่วยกำกับดูแลเงินทุนหมุนเวียน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ อนุมัติให้แปลงสภาพกองโรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา (หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) มีอิสระในการบริหารงาน โดยให้ยังคงเป็นกิจการและเป็นส่วนหนึ่งของ สลค. ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๙ และให้ สลค. ดำเนินการโดยเบิกจ่ายจากเงินทุนที่มีอยู่ จำนวน ๙๗,๔๓๐,๖๖๔.๖๑ บาท

๔.๑.๒ สลค. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา เพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินงานสำนักพิมพ์ฯ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยในคราวประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้มีความเห็นสรุปว่าให้ยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียน และในระหว่างที่ สลค. ยังไม่สามารถดำเนินการยุบเลิกเงินทุนหมุนเวียน ให้บันทึกรายงานทางการเงินเป็นของเงินทุนหมุนเวียนและให้แยกบันทึกบัญชีเงินทุนประเดิมของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๓๕,๓๗๖,๐๐๐ บาท โดยให้ดำเนินการยุบเลิกให้เสร็จสิ้นก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และมอบหมายให้สำนักพิมพ์ฯ ไปดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการยุบเลิกทุนหมุนเวียน

๔.๑.๓ กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้มีการติดตามการดำเนินการยุบเลิกเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา โดยจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ และสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยผลการประชุมหารือสรุปว่า ให้สำนักพิมพ์ฯ จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการปฏิบัติงาน รวมทั้งบริหารการรับ – จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามแผน หากมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ครั้งที่ ๒ ประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยผลการประชุมหารือสรุปว่า สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ยังคงบริหารงานภายใต้เงินทุนหมุนเวียน และเงินทุนหมุนเวียนมีสถานะการเงินประมาณ ๑๖๐ ล้านบาท ส่วนการดำเนินงานของสำนักพิมพ์ฯ ในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เนื่องจากไม่มีผลการดำเนินการ แต่มีทรัพย์สินที่เป็นเงินสดที่ได้รับการจัดสรรให้เป็นทุนประเดิม จำนวน ๓๕,๒๗๖,๐๐๐ บาท ทำให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้รับรองงบการเงินในส่วนของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแต่อย่างใด และให้สำนักพิมพ์ฯ เร่งจัดทำแผนการลงทุนให้แล้วเสร็จ เพื่อเสนอขออนุมัติการใช้จ่ายเงินทุนฯ ต่อคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา แล้วส่งแผนการใช้จ่ายเงินทุนฯ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ให้กระทรวงการคลังทราบ เพื่อเตรียมการยุบเลิกเงินทุนฯ ต่อไป

๔.๑.๔ สลค. ได้รายงานแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการปฏิบัติงานของเงินทุน สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาว่า คณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อนุมัติในหลักการให้ดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาแห่งใหม่และจัดซื้อเครื่องจักรใหม่เพื่อทดแทนเครื่องจักรของเงินทุนฯ ที่ล้าสมัย สลค. จึงประสงค์ขอใช้เงินทุนฯ เพื่อดำเนินการตามมติคณะกรรมการอำนวยการฯ และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะพิจารณาขุดเล็กเงินทุนหมุนเวียนและชำระบัญชีให้เสร็จสิ้น เพื่อบริหารงานหน่วยบริการรูปแบบพิเศษต่อไป

๔.๑.๕ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า คณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาได้เห็นชอบให้ดำเนินการขุดเล็กเงินทุนหมุนเวียนตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ผ่อนผันให้สำนักพิมพ์ฯ ดำเนินการใช้จ่ายเงินทุนที่เหลืออยู่ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของเงินทุนฯ แต่สำนักพิมพ์ฯ ก็มีได้ดำเนินการแต่อย่างใด ประกอบกับ ปัจจุบันสำนักพิมพ์ฯ ได้บริหารงานในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงถือได้ว่าเงินทุนฯ หมดความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และสำนักพิมพ์ฯ ได้หยุดดำเนินงานในรูปแบบทุนหมุนเวียนแล้ว จึงให้ สลค. ดำเนินการ ขุดเล็กเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษามาพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และปิดบัญชีเงินทุนฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อนำเงินส่วนที่เหลือส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินให้แล้วเสร็จ ก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

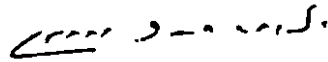
ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่อง การขุดเล็กเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา โดยที่ประชุมมีความเห็นว่า เห็นชอบในหลักการให้ขุดเล็กเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้แปลงสภาพกองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เงินทุนหมุนเวียนโรงพิมพ์สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี) เป็นสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา (หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) และ สลค. ได้ดำเนินการแปลงสภาพกองโรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยมีผล ตามกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ และในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการอำนวยการฯ ได้พิจารณาให้ มีการขุดเล็กทุนหมุนเวียน และปัจจุบันสำนักพิมพ์ฯ ได้ยุติการดำเนินงานในรูปแบบทุนหมุนเวียนตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สำนักพิมพ์ฯ (หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) มีรายรับไว้ใช้จ่ายในการดำเนินกิจการได้แต่เฉพาะ เงินทุนประเดิม และเงินรายได้จากการดำเนินงาน จึงไม่สามารถนำเงินทุนหมุนเวียนที่มีอยู่ไปใช้จ่าย ในการบริหารกิจการต่อไปได้ ดังนั้น สำนักพิมพ์ฯ จึงหมดความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๕) มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ (๑) กำหนดไว้ สรุปว่า ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรีในการขุดเล็กทุนหมุนเวียนในกรณีหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการยุบเลิกเงินทุนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษาตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕