



35  
พ.ศ. ๒๕๖๑  
วันที่ ๓๑.๑.๒๕๖๑  
เวลา ๑๔.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส26812  
รับที่ : ๘1591/๖๑  
วันที่ : 31 ม.ค. 61 เวลา: 13:51

ที่ สธ ๐๔๓๑/๓๒๙

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การลงนามในกรอบข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลกเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรคและมาลาเรีย  
พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๘๑๕ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- |                                                                                                           |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี                                                         | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๒. สรุปการสนับสนุนทุนของกองทุนโลกเพื่อต่อสู้เอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย New Funding Request (ปี.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๓. กรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework agreement)                                                          | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๔. ระเบียบทุน (Grant regulations 2014)                                                                    | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๕. สำเนาหนังสือกรมควบคุมโรค ที่ สธ ๐๔๓๑/๑๔๖๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐                                      | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๓๓๙ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘                               | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๑/๑๘๒๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐                               | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๑๒๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐   | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๒๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐                   | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๑๐. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ที่ กค ๐๗๐๒/๑๓๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕                                   | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๑๑. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๓๑/๔๘๕๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐                        | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๑๒. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๓๖๐๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐                      | จำนวน ๑๐๐ ชุด |

ด้วย กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง การลงนามในกรอบข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลกเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย จากกองทุนโลกเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรค และมาลาเรียตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน เป็นเวลากว่า ๑๔ ปี มูลค่ารวมกว่า ๔๗๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการลดปัญหาสาธารณสุขจากทั้ง ๓ โรค ส่งผลให้ประชาชนไทยมีสุขภาพที่ดีขึ้นดังจะเห็นได้จากอัตราการติดเชื้อเอชไอวีที่ลดลง การรักษาวัณโรคมีอัตราการหายสูงขึ้น และอัตราการเกิดโรคไข้มาลาเรียลดลงอย่างมาก

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กองทุนโลกเพื่อการต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย (The Global Fund to Fight Against AIDS TB and Malaria; GFATM) ได้แจ้งที่จะให้การสนับสนุนประเทศไทยเพื่อดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย ต่อเนื่องไปอีก ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) จำนวนเงิน ๖๐,๙๖๙,๙๐๕ ดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นเงินไทยประมาณ ๒,๑๓๓,๙๔๖,๖๗๕,๐๐.-บาท (สองพันหนึ่งร้อยสามสิบสามล้านเก้าแสนสี่หมื่นหกพันหกร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) โดยประมาณอัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยที่ ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๕ บาท เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงานโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย จำนวน ๒ โครงการ แบ่งเป็นโครงการวัณโรคและเอดส์ ๑ โครงการ และโครงการด้านมาลาเรีย ระดับภูมิภาค ๑ โครงการ กองทุนโลกฯ ได้กำหนดให้ประเทศไทยเสนอขอรับทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และลงนามในกรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework Agreement) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ที่สอดคล้องกับระเบียบทุน (Grant regulations 2014) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

ในระหว่างที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้มีการลงนามข้อตกลงในการดำเนินการกับกองทุนโลกฯ แต่ในครั้งนี้นำไปเป็นการลงนามในนามของรัฐบาลไทย ซึ่งจะใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในทุกเงินทุนที่กองทุนโลกฯ สนับสนุนให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของประเทศไทยทั้งภาครัฐและเอกชนต่อไป และมีประเด็นสำคัญในเอกสารระเบียบทุน (Grant regulations 2014) ที่ใช้กำกับข้อตกลงในการขอรับทุน (Framework Agreement) ในเรื่องการขอให้ประเทศผู้รับทุนพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) การระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี สำหรับการใช้จ่ายเงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลกฯ

##### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลกฯ (The Global Fund) สำหรับโครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ และมอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค เป็นผู้ลงนามข้อตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลกฯ (The Global Fund) โครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ๕

##### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมาแล้ว

ผลการดำเนินงานโครงการยุติปัญหาวัณโรคและเอดส์ด้วยชุดบริการ RRTTR ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลกตามโครงการยุติปัญหาเอดส์และหยุดยั้งวัณโรค พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ จำนวน ๒๕,๐๗๕,๒๐๗ ดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นเงินไทย ที่อัตราแลกเปลี่ยน ๓๕.๒๕ บาท ต่อ ๑ ดอลลาร์สหรัฐ

จำนวน...

จำนวน ๘๘๘,๘๕๕,๕๓๒.๓๖ บาท (แปดร้อยแปดสิบล้านแปดแสนห้าหมื่นเก้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบสองบาท สามสิบหกสตางค์) โดยดำเนินการตั้งแต่ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึง ธันวาคม ๒๕๖๐ (ขยายเวลาเพิ่ม ๑ ปี ในงบประมาณเท่าเดิม) ในพื้นที่ ๓๘ จังหวัดของประเทศไทยที่มีปริมาณการแพร่ระบาดของเชื้อเอชไอวี และวัณโรคสูงที่สุด เพื่อจะลดปริมาณการแพร่ระบาดของโรค ลดอัตราป่วย และอัตราการเสียชีวิตโดยการส่งเสริมการป้องกันควบคุมไปกับการรักษาในกลุ่มประชากรผู้ได้รับผลกระทบ และเข้าไม่ถึงบริการ โครงการจะมุ่งเน้นที่กลุ่มประชากรที่มีความเสี่ยงสูงต่อการติดเชื้อเอชไอวี และวัณโรคในจังหวัดที่มีปริมาณการแพร่ระบาดสูงที่สุด และจัดให้ชุมชนมีบทบาทในการป้องกันโรคอย่างเข้มแข็งโดยเฉพาะในกลุ่มประชากรที่เข้าถึงได้ยากให้เข้าถึงบริการเอชไอวีและวัณโรค และเพื่อให้แรงงานข้ามชาติที่ไม่อยู่ในระบบประกันสุขภาพได้เข้าถึงบริการเอชไอวี และการรักษาวัณโรคด้วย กิจกรรมหลักประกอบด้วย “เข้าถึง เข้าร่วม ตรวจหา รักษา และคงอยู่” RRTTR (Reach-Recruit-Test-Treat-Retain) โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการเข้าถึงบริการผ่านกลุ่มเครือข่าย และรูปแบบการจัดบริการที่เข้าถึงได้ง่าย ได้ดำเนินการพัฒนาระบบข้อมูลการติดตามโรคของประเทศ โดยเสริมสร้างทั้งระบบติดตามประเมินผลเอชไอวีและวัณโรค การเชื่อมโยงระหว่างระบบข้อมูลวัณโรคและเอชไอวี และเทคโนโลยีใหม่ ๆ สำหรับการวินิจฉัยโรคอย่างทันที่และการรักษาที่มีคุณภาพ ทำให้เกิดการเชื่อมประสานงานระหว่างหน่วยงานที่ทำงานด้านเอชไอวีและวัณโรคทั้งในระดับประเทศ และระดับพื้นที่ และให้เกิดความยั่งยืนโดยการเชื่อมต่อระหว่างการดูแลสุขภาพในชุมชนและระบบสุขภาพของประเทศ

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจาก การลงนามข้อตกลงในการดำเนินการกับกองทุนโลกฯ ในครั้งนี้เป็นการลงนามในนามของรัฐบาลไทย และการปฏิบัติตามกรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework Agreement) และระเบียบทุน (Grant Regulations 2014) ในเรื่องการขอให้ประเทศผู้รับทุนพิจารณาให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) การระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการใช้จ่ายเงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลกฯ เป็นเรื่องที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ นอกเหนือขอบเขตอำนาจหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือหารือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว คือ กระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๙) กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) และสำนักงานอัยการสูงสุด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑ - ๑๒) โดยได้รับการตอบกลับความแจ้งว่า การทำความตกลงการดำเนินงานกับกองทุนโลกฯ นั้นเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับนโยบาย ควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงดังกล่าวต่อไป

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจาก การดำเนินงานโครงการฯ กำหนดเริ่มในเดือนมกราคม ๒๕๖๑และกองทุนโลกฯ จะสามารถโอนเงินทุนให้ได้หลังจากการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้ต่อเนื่องกับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนอยู่เดิม จึงเห็นควรส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน หากการลงนามในข้อตกลงการดำเนินงานเลยระยะเวลาก่อนออกไปมากกว่านี้ จะส่งผลให้การดำเนินการป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์ วัณโรค และมาลาเรีย ได้รับผลกระทบและเกิดผลเสียต่อการดำเนินงานในภาพรวมของประเทศ

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากกองทุนโลกฯ ที่จัดตั้งขึ้นตามมติขององค์การสหประชาชาติ ได้จดทะเบียนตามกฎหมายของสมาพันธรัฐสวิส มีสถานะเป็นมูลนิธิไม่แสวงหากำไร จึงไม่ใช่องค์การระหว่างประเทศ การจัดทำสัญญาสนับสนุนทุน จึงไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ เนื่องจากการปฏิบัติตามกรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework Agreement) และระเบียบทุน (Grant Regulations 2014) เป็นเรื่องที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ เช่น การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) การระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือหารือไปที่กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๑/๑๘๒๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ตอบข้อหารือดังกล่าวถึงร่างเอกสารข้อตกลงระหว่างประเทศไทยกับกองทุนโลกฯ และกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือตอบกลับมาตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๑๒๒ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ต่อมากรมควบคุมโรคจึงได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๓๑/๑๔๑๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เชิญกระทรวงการต่างประเทศ เข้าร่วมหารือกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายของกองทุนโลกเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ และส่งร่าง Framework ฉบับแก้ไขตามผลการหารือมาให้ความเห็นอีกครั้ง โดยกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือตอบกลับ ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๒๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือหารือสำนักงานอัยการสูงสุด ตามหนังสือ ที่ สธ ๐๔๓๑/๔๘๒๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตอบกลับตามหนังสือที่ อส ๐๐๐๕/๑๓๖๐๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) โดยมีความเห็นว่า

๔.๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างข้อตกลงการดำเนินงาน

๔.๒.๒ สำนักงานอัยการสูงสุดไม่มีข้อขัดข้องแต่ประการใด หากกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องในทางปฏิบัติและดำเนินการตามข้อกำหนดในร่างข้อตกลงฉบับนี้

๔.๒.๓ เนื่องจากร่างข้อตกลงนี้กำหนดให้รัฐบาลไทยเป็นคู่สัญญา สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่ากระทรวงสาธารณสุขควรเสนอคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขลงนามเป็นคู่สัญญาแทนรัฐบาลไทย

๔.๒.๔ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันนั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า จะต้องเป็นไปตามข้อกฎหมายของประเทศไทย ซึ่งกองทุนโลกฯ ยินยอมปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๔.๒.๕ ประเด็นการขอยกเว้นภาษี ที่ระบุให้รัฐบาลไทยจะต้องพยายามดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยกเว้นภาษีให้กับกองทุนโลกฯ กรมสรรพากรเคยแจ้งตามหนังสือที่ กค ๐๗๐๒/๑๓๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) ความว่า การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มจะดำเนินการได้เฉพาะกรณีที่เป็นเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศตามสัญญาความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การสหประชาชาติหรือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงองค์การที่จัดตั้งขึ้นตามมติองค์การสหประชาชาติ

ในที่นี้...

ในที่นี้เงินทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนโลกฯ จึงไม่ได้รับสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรา ๘๐/๑ (๔) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบกับประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับ ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๒๘) ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕ ซึ่งในกรณีนี้หากกรมควบคุมโรค กระทรวง สาธารณสุขไม่สามารถขอยกเว้นภาษีจากกรมสรรพากรได้ ทางกองทุนโลกฯ จะมีการปรับลดงบประมาณ สนับสนุนจากเงินทุนที่มีอยู่ในข้อตกลงนั้นเป็นจำนวนสองเท่าของมูลค่าภาษีที่จ่ายออกไป ซึ่งในกรณีนี้ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นว่าเงินทุนที่จะปรับลดนั้น ไม่มีผลกระทบกับ การดำเนินงานในภาพรวม และที่ผ่านมาในการรับทุนสนับสนุนจากกองทุนโลกฯ ในประเทศไทย โดยเฉพาะ ระหว่างปี ๒๕๔๖ - ๒๕๖๐ กองทุนโลกไม่เคยเรียกเงินภาษีคืนหรือปรับลดงบประมาณของกรมควบคุมโรค แต่ประการใด อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขจะได้หารือกระทรวงการคลังให้ได้ข้อยุติร่วมกันเกี่ยวกับ สิทธิประโยชน์ภาษีเกินกว่าขอบเขตกฎหมายตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนดไว้ โดยกระทรวงการคลังจะเป็น หน่วยงานนำเสนอมาตรการภาษี พร้อมร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

๔.๒.๖ Grant Regulation ๒๐๑๔ ข้อ ๑๒.๗ กำหนดให้การระงับข้อพิพาทโดยวิธี อนุญาโตตุลาการที่กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยใช้ภาษาอังกฤษ ตามกฎเกณฑ์ของอนุญาโตตุลาการ ของกรรมการแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL Arbitration Rules) จึงเป็น กรณีที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่องการทำสัญญาระหว่างหน่วยงาน ของรัฐกับเอกชนในเงื่อนไขการระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ

๔.๒.๗ สำนักอัยการสูงสุดเห็นว่า กรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework Agreement) มีเนื้อหาอันเกี่ยวกับกระทรวงสาธารณสุขควรตรวจสอบหน้าที่ของผู้รับทุนตามสัญญาและ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของกองทุนโลกฯ ซึ่งรวมถึง Grant Regulations (๒๐๑๔), Code of Conduct for recipients of Global Fund Resources (๒๐๑๒), Guide to Global Fund's Policies on Procurement and Supply Management of Health Products (๒๐๑๒) และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเฉพาะหน้าที่ตาม Grant Regulations (๒๐๑๔) ข้อ ๗.๕ (Audit by the Global Fund) ข้อ ๗.๖ (Right of Access) ซึ่งถือว่าเป็นส่วนหนึ่ง ของสัญญาว่าสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ขัดกับกฎหมายระเบียบของประเทศไทย ซึ่งในกรณีนี้ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขได้เคยดำเนินการตามหน้าที่ผู้รับทุนตามสัญญาตั้งแต่ ปีพ.ศ. ๒๕๔๖ ถึงปัจจุบัน สามารถปฏิบัติได้โดยไม่ขัดกับกฎหมายระเบียบของประเทศไทย

๔.๒.๘ สำนักอัยการสูงสุดเห็นว่า ขั้นตอนการขอรับเงินทุนนั้น กองทุนโลกฯ จะมีการจัดทำ Grant Confirmation หรือ Grant Agreement กับหน่วยงานผู้ขอรับเงินทุนสนับสนุนอีกในช่วงที่จะมีการได้รับ เงินทุนสนับสนุน กระทรวงสาธารณสุขควรส่งร่างสัญญา Grant Confirmation ให้สำนักอัยการสูงสุด พิจารณาให้ความเห็นก่อนลงนาม ซึ่งหน่วยงานขอรับทุนคือกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขจะพิจารณา ดำเนินการเมื่อต้องมีการทำ Grant Confirmation

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบการลงนามในกรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework Agreement) ระหว่างรัฐบาลไทยกับกองทุนโลกเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรคและมาลาเรีย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

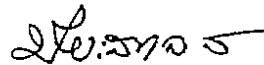
๕.๒ ให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทกับกองทุนโลกฯ โดยวิธีอนุญาโตตุลาการ ที่กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยใช้ภาษาอังกฤษ ตามกฎเกณฑ์ของอนุญาโตตุลาการของกรรมการ แห่งสหประชาชาติว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL Arbitration Rules)

๕.๓ มอบให้กระทรวงสาธารณสุข เป็นคู่สัญญาแทนรัฐบาลไทย โดยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ลงนามในกรอบข้อตกลงการดำเนินงาน (Framework Agreement) ในฐานะ ผู้แทนรัฐบาลไทย

๕.๔ มอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ลงนามในเอกสารยืนยันการรับทุน (Grant Confirmation) กับกองทุนโลกและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกองทุนโลกในแต่ละรอบของการให้ทุนของ กองทุนโลกฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักงานบริหารโครงการกองทุนโลก

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๓, ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๑๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๕ ๕๑๖๐