



ว.ศ. 418.4
วันที่ 19 พ.ค.-61
๑๐.4๐H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2965
27 ก.พ. 2561 9.

ที่ พน ๐๖๐๐/๕๐

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จัดเข้าวาระ... 27 ก.พ. 2561

เรื่อง ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติ
ของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๐๑๗๙

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๒

ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือถึงกระทรวงพลังงาน เรื่อง
ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของ
สภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอเรียนชี้แจงในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา: ปัญหาโรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน ที่เกิดจากการ
รวมตัวคัดค้านการก่อสร้างของประชาชนในพื้นที่ จึงได้เสนอให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็น ดำเนินการร่วมกันในเรื่อง
ของการทำข้อตกลงกำหนดกฎเกณฑ์ต่างๆ รวมทั้งการสร้าง ความเข้าใจและกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่

ข้อชี้แจง: กระทรวงพลังงานรับทราบประเด็นปัญหา/สภาพปัญหาตามข้อเสนอของที่
ประชุม และเห็นด้วยกับข้อเสนอในเรื่องของการทำข้อตกลงกำหนดกฎเกณฑ์ต่างๆ รวมทั้งการสร้าง ความเข้าใจ
และกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่ให้ทั่วถึงและรอบด้านยิ่งขึ้น เนื่องจากในทางปฏิบัติแล้วประชาชนในพื้นที่
อาจจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น หรือกำหนดความต้องการของชุมชนไม่ทั่วถึง อย่างไรก็ตาม
กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า การดำเนินการสำหรับการก่อสร้างโรงไฟฟ้าของกระทรวงพลังงาน (โดยการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย) ได้ดำเนินการตามระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนด
ด้วยแล้ว โดยเฉพาะการจัดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ รวมถึง
กำหนดความต้องการของชุมชนในพื้นที่ ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งเป็นการ
ดำเนินการตามระเบียบของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ทั้งนี้ ข้อเสนอของที่ประชุมที่ต้องการให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็น มีการดำเนินงานร่วมกัน
ในเรื่องของการทำข้อตกลงกำหนดกฎเกณฑ์ต่างๆ รวมถึงการสร้าง ความเข้าใจ กระทรวงพลังงานสามารถ
ดำเนินการได้ตามข้อเสนอ เนื่องจากการดำเนินงานที่ผ่านมาของกระทรวงพลังงานก็สอดคล้องกับข้อเสนอของ
ที่ประชุมอยู่แล้ว นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานยังให้ความสำคัญกับการสร้าง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ
นโยบายด้านพลังงานไฟฟ้า โดยดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับการสื่อสารสร้าง ความรู้ความเข้าใจกับชุมชน เพื่อให้
เกิดการรับรู้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง รอบด้าน ป้องกันการบิดเบือน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงพลังงานอยู่ระหว่าง
การดำเนินงานโครงการประชาสัมพันธ์สร้าง ความรู้ความเข้าใจแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ โดยมี
วัตถุประสงค์เพื่อสร้าง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์พลังงานไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นในการสร้างโรงไฟฟ้า

/ประเภท...

ประเภทต่างๆ รับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีส่วนได้ส่วนเสียในการสร้างโรงไฟฟ้า เผยแพร่ข้อมูลและสร้างความรู้ความเข้าใจต่อแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยให้กับภาคประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในทุกภาคส่วน และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและลดการบิดเบือนข้อเท็จจริงด้านแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยและนโยบายไฟฟ้าต่างๆ ในพื้นที่เป้าหมาย รวมถึงเพิ่มช่องทางในการสื่อสารนโยบายในการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าจากภาครัฐให้เข้าถึงภาคประชาชนตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคส่วนอื่นๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับประเด็นโรงไฟฟ้าชีวมวลในขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า รวมถึงการก่อสร้างของโรงไฟฟ้าชีวมวลสำหรับโครงการที่มีขนาดใหญ่กว่า ๑๐ เมกะวัตต์ จะต้องผ่านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ซึ่งประเมินโดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และมีความเชี่ยวชาญจากหลายภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นด้านวิศวกรรมโครงสร้าง ด้านคุณภาพอากาศและเสียง ด้านน้ำเสียและการระบายน้ำ ด้านสุขภาพ ด้านอาชีวอนามัย ด้านเศรษฐกิจ - สังคม นอกจากนี้ การจัดทำรายงาน EIA จะต้องเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผู้มีส่วนได้เสียอย่างน้อยถึง ๒ ครั้ง สำหรับโครงการที่มีขนาดต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ จะต้องดำเนินการตาม ประมวลหลักการปฏิบัติ หรือ Code of practice (CoP) ซึ่งจะต้องมีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่างๆ โดยให้มีการแจ้งสรุปผลให้ประชาชนได้ทราบ หากประชาชนยังมีข้อวิตกกังวลต่อโครงการจะต้องหามาตรการแก้ไขผลกระทบ และแจ้งให้ประชาชนได้รับทราบ ซึ่งจะเห็นได้ว่าโรงไฟฟ้าชีวมวลก่อนจะได้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าจะต้องผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอยู่แล้ว มิเช่นนั้นจะไม่ได้รับใบอนุญาต และจะไม่สามารถก่อสร้างโครงการได้ แต่อย่างไรก็ตาม หากประชาชนเห็นว่ากระบวนการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวยังไม่ครอบคลุม หรือมีการถ่ายทอดข้อมูลยังไม่รอบด้านพอ กระทรวงพลังงานเห็นว่า ควรกำหนดเป็นข้อบังคับว่า ในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้งจะต้องมีองค์ประกอบของที่ประชุมเป็นไปในลักษณะคณะกรรมการร่วม ประกอบด้วย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สภาองค์กรชุมชนตำบล ผู้นำท้องถิ่น ภาคประชาชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเจ้าของโครงการ โดยหากคณะกรรมการไม่เห็นชอบก็ให้ถือว่าไม่ผ่านการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ในการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ควรเปิดโอกาสให้ผู้ที่ไม่เห็นด้วยได้มีโอกาสนำเสนอข้อมูลอีกด้าน เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลอย่างรอบด้าน ก่อนตัดสินใจ และไม่ใช้เหตุผลในการไม่รับข้อมูลอย่างรอบด้านมาเป็นข้ออ้างในการรวมตัวประท้วงต่อต้านโรงไฟฟ้า ในประเด็นเรื่องการกำหนดพื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้า จะต้องเป็นพื้นที่ที่ไม่ขัดกับกฎหมายไม่ว่าจะเป็นกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยผังเมือง หรือกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และจะต้องเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านเชื้อเพลิงชีวมวลอยู่ด้วย เพื่อลดผลกระทบจากการขนย้ายเชื้อเพลิง

๒. ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา: การจัดการปัญหาขยะและขยะในทะเล เสนอแนวทางการแก้ไขโดยการจัดทำแผนบูรณาการเชิงพื้นที่ สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน การศึกษาวิจัยผลกระทบและแนวทางป้องกัน การกำหนดมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อชี้แจง: นโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้ให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะ และส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะ การเร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสม หากพื้นที่ใดสามารถจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ทั้งนี้ ในการจัดการขยะกระทรวงมหาดไทยได้มีประกาศเรื่องการจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่ให้หน่วยราชการส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการเก็บและขนมูลฝอยโดยแยกประเภทตามภาชนะรองรับอย่างชัดเจน และให้มีระบบจัดการและกำจัดมูลฝอยที่เหมาะสมที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด ซึ่งการแปรรูปมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงหรือพลังงานเป็นวิธีการหนึ่งในการ

กําลังจัดมูลฝอยตามที่กำหนดไว้ในประกาศดังกล่าว โดยให้หน่วยราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ สำหรับในส่วนของการทรวงพลังงานได้มีนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากขยะตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (Alternative Energy Development Plan: AEDP ๒๐๑๕) ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ กำหนดเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากขยะจำนวน ๕๕๐ เมกะวัตต์ ภายในปี ๒๕๗๙ แยกเป็นประเภทขยะชุมชนจำนวน ๕๐๐ เมกะวัตต์ และขยะอุตสาหกรรมจำนวน ๕๐ เมกะวัตต์ และให้จัดลำดับความสำคัญของการรับซื้อไฟฟ้า (Merit order) จากขยะเป็นลำดับแรกโดยไม่ต้องผ่านกระบวนการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) พร้อมการสนับสนุนทางการเงินในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับการผลิตไฟฟ้าขนาดไม่เกิน ๕๐ เมกะวัตต์ ในอัตรา ๓.๖๖ บาทต่อหน่วยให้กับผู้ผลิต

ภาครัฐยังได้ให้ความสำคัญกับการจัดการขยะในชุมชน โดยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ รวมถึงให้มีการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศมีการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและเป็นไปตามเป้าหมาย นอกจากนี้ ปัจจุบัน หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นในหลายพื้นที่ของกระทรวงมหาดไทยอยู่ระหว่างพิจารณาจัดทำโครงการกําลังจัดมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองเพื่อแปรรูปหรือผลิตกระแสไฟฟ้าให้กับชุมชน โดยรับการสนับสนุนอัตราค่าไฟฟ้า FIT ตามนโยบายของกระทรวงพลังงาน เพื่อสร้างประโยชน์ร่วมกับชุมชน รวมถึงการเข้าถึงพลังงานไฟฟ้าของประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

อีเมล: channarong.run@epppo.go.th