

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๖๖๐



ภาค 4/36.4
วันที่ 20 พ.ค.
เวลา 10.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1595
วัน 20.0.พ. 2561 10.15

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ 20 ก.พ. 2561

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างองค์การวิจัยนิวเคลียร์ยุโรป (เซิร์น) และราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านฟิสิกส์พลังงานสูง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๗๗๖
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างองค์การวิจัยนิวเคลียร์ยุโรป (เซิร์น) และราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านฟิสิกส์พลังงานสูง ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงความร่วมมือฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การวิจัยนิวเคลียร์ยุโรป (เซิร์น) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างประเทศไทยกับเซิร์น ทั้งในเรื่องรูปแบบความร่วมมือ การสนับสนุนทรัพยากรมนุษย์ การดำเนินการตามความตกลงโดยกำหนดให้เป็นไปตามพิธีสารที่จัดทำขึ้นระหว่างเซิร์นและประเทศไทย หรือสถาบันทางวิทยาศาสตร์และมหาวิทยาลัยจากประเทศไทยเป็นเรื่อง ๆ ไป ตลอดจนการกำหนดกลไกการระงับข้อพิพาทที่กำหนดให้ข้อพิพาทระหว่างคู่ภาคีจะได้รับการระงับโดยการปรึกษาหารือกันระหว่างคู่ภาคี ยกเว้นคู่ภาคีจะตกลงใช้วิธีการระงับข้อพิพาทอย่างอื่น และหากข้อพิพาทใดไม่สามารถระงับได้โดยการปรึกษาหารือจะถูกนำเสนอต่อคณะอนุญาโตตุลาการ รวมทั้งกำหนดการมีผลใช้บังคับและระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของความตกลงความร่วมมือฯ โดยใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงความร่วมมือฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและเซิร์นในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งหากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียืนยันว่าสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายในของประเทศไทย โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น

ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง โดยที่ร่างความตกลงความร่วมมือฯ ข้อ ๕ ระบุว่า การดำเนินการตามความตกลงนี้ให้เป็นไปตามพิธีสารที่จัดทำขึ้นระหว่างเชิร์นและประเทศไทย และ/หรือสถาบันทางวิทยาศาสตร์และมหาวิทยาลัยจากประเทศไทย สำนักงานฯ จึงเห็นว่า หากมีกรณีที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เข้าร่วมจัดทำหรือกำหนดรายละเอียดในการจัดทำพิธีสารดังกล่าวด้วย ก็สมควรที่จะต้องมีกลไกในการกำกับดูแลเพื่อตรวจสอบการทำพิธีสารดังกล่าวให้อยู่ภายใต้กรอบของความตกลงความร่วมมือนี้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางชนนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th