

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/๒๕๑



จด ๕๑
๑๑พ๖
๑๔.๑๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ส.ก. ก.๑๐๖
รับที่ ๒๐๘๗	ก๑๑ ✓
๒๕๖๑	๑๗.๑๑

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ
อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของเมืองหน้าด่านชายแดนไทย-กัมพูชา
๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศกับกรมส่งเสริมการค้าของกัมพูชา
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ฉบับที่ กต ๑๓๐๗/๘๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยและกัมพูชามีกลไกสำคัญในการหารือด้านการค้าระดับทวิภาคี คือ การประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-กัมพูชา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทยเป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชาเป็นหัวหน้าคณะฝ่ายกัมพูชา

๑.๒ การประชุม JTC ไทย-กัมพูชา จัดขึ้นแล้ว ๕ ครั้ง โดยครั้งที่ ๕ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓-๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพฯ และล่าสุด กัมพูชามีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๒๑ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ กรุงพนมเปญ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทย (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชา (H.E. Mr. Pan Sorasak) เป็นประธานร่วมการประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ เป็นเวทีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีการค้า เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทย-กัมพูชา และแนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน อาทิ การกำหนดเป้าหมายการค้า การส่งเสริมการค้าชายแดนไทย-กัมพูชา ความร่วมมือด้านสินค้าเกษตร การอำนวยความสะดวกทางการค้า ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยง ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การจัดงาน CLMVT Forum 2018 รวมทั้ง การพิจารณาหาแนวทางความร่วมมือใหม่ๆ ระหว่างกัน เป็นต้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กัมพูชาจะเป็นเจ้าภาพการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๒๑ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ กรุงพนมเปญ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อทำที่ไทยสำหรับการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์สามารถใช้ทำที่ดังกล่าวในการประชุมและให้การรับรองเอกสารผลการประชุมดังกล่าวได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเตรียมการฝ่ายไทยกับหน่วยงานราชการและภาคเอกชนไทยที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาทำที่ไทยสำหรับการประชุม JTC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ เป้าหมายการค้า ยืนยันการตั้งเป้าหมายการค้าไทย-กัมพูชาให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นเป็นสามเท่า (หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ภายในปี ๒๕๖๓ ตามที่ผู้นำทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบ ร่วมกันในการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ พร้อมทั้งหารือแนวทางผลักดันการค้าระหว่างไทย-กัมพูชาให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๔.๒ การส่งเสริมการค้าชายแดนผ่านยุทธศาสตร์การสร้างความสะดวกเติบโตทางเศรษฐกิจ ของเมืองหน้าด่านชายแดนไทย-กัมพูชา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งครอบคลุมถึงการพิจารณาจัดตั้งกลไก คณะกรรมการการค้าชายแดนร่วมไทย-กัมพูชา และการหารือแนวทางในการส่งเสริมการค้าระหว่างเมือง ชายแดนที่มีความสำคัญทางการค้า เช่น จ.สระแก้ว-จ.บันเตียเมียนเจย โดยเอกสารดังกล่าวจะมีการลงนาม ระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กัมพูชา

๔.๓ ความร่วมมือด้านสินค้าเกษตร หารือถึงแนวทางการจัดตั้งคณะทำงานร่วมไทย-กัมพูชา เพื่อแก้ไขปัญหาและพิจารณาแนวทางเพิ่มการนำเข้าสินค้าเกษตรจากกัมพูชาตามที่กัมพูชาเรียกร้อง เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ รวมทั้งหารือแนวทางการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเกษตรระหว่างกัน เช่น การเกษตรอินทรีย์

๔.๔ การอำนวยความสะดวกทางการค้า หารือถึงแนวทางการอำนวยความสะดวกทาง การค้าระหว่างกัน และไปยังประเทศที่สาม เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางการค้าของทั้งสองประเทศ

๔.๕ ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยง หารือเรื่องการเปิด/ยกระดับ/ปรับปรุงจุดผ่านแดน เพื่อส่งเสริมและอำนวยความสะดวกด้านการค้า รวมทั้งหารือเกี่ยวกับการพิจารณาจัดทำความตกลงเพื่อการแลกเปลี่ยน สิทธิจากรในการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างกันในจุดผ่านแดนที่มีศักยภาพต่อการเพิ่มการค้าการลงทุนระหว่างกัน เช่น ด่านบ้านผักกาด จ.ฉะเชิงเทรา - บ้านปรอม จ.โพลิน และด่านบ้านหาดเล็ก จ.ตราด - บ้านจามเยียม จ.เกาะกง

๔.๖ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน หารือถึงแนวทางความร่วมมือด้านการค้าและ การลงทุนระหว่างกัน เช่น การจัดงานแสดงสินค้า การจับคู่ธุรกิจ โครงการสร้างเครือข่ายผู้ประกอบการรุ่นใหม่ของ ไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (YEN-D) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนของสองประเทศ ทั้งนี้ ทั้งสอง ฝ่ายมีกำหนดลงนามในบันทึกความเข้าใจจะระหว่างกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศกับกรมส่งเสริมการค้า ของกัมพูชา ในระดับอธิบดี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๗ ความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อน หารือถึงการมีผลใช้บังคับและการดำเนินการตาม ความตกลงเพื่อยกเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไทยกับกัมพูชา

๔.๘ ความร่วมมือเพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ หารือถึงแนวทางการเชื่อมโยงพื้นที่เขตเศรษฐกิจ พิเศษของทั้งสองประเทศ เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน และดึงดูดการลงทุนในพื้นที่ของสองประเทศ

๔.๙ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว หารือถึงแนวทางการขยายความร่วมมือด้านการ ท่องเที่ยวระหว่างกัน

๔.๑๐ ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ หารือถึงแนวทางความร่วมมือเพื่อพัฒนา บุคลากรของไทยและกัมพูชา เช่น การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการโดยเฉพาะ SMEs ภายใต้สถาบัน พัฒนาผู้ประกอบการการค้ายุคใหม่ (NEA)

๔.๑๑ CLMVT Forum 2018 หารือถึงความคืบหน้าการจัดงาน CLMVT Forum 2018

๔.๑๒ ประเด็นอื่นๆ เช่น การขอให้กัมพูชาพิจารณานำเข้าสุกมีชีวิตจากไทยเพิ่มขึ้น เป็นต้น

๕. ผลกระทบ

กัมพูชาเป็นประเทศที่มีความใกล้ชิดกับไทยในฐานะประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะประเทศกลุ่ม CLMV (กัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่มีอัตราการ เจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงอย่างต่อเนื่อง และมีภูมิศาสตร์ที่สามารถเป็นจุดเชื่อมต่อของเส้นทางการค้าใหญ่ๆ จากทุกมุมโลก ถึงแม้กัมพูชาจะเป็นประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (Least Developed Country: LDC) แต่ในระยะหลายปี ที่ผ่านมากัมพูชามีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยที่ร้อยละ ๕-๗ ต่อปี การรักษาความสัมพันธ์ที่ดีกับกัมพูชา นอกจากจะส่งผลดีต่อความสัมพันธ์ระดับทวิภาคีระหว่างสองประเทศแล้ว ยังจะนำไปสู่การสานต่อความร่วมมือ

และการสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในกลุ่ม CLMV ทั้งหมดอีกด้วย ไทยจึงควรรักษาความสัมพันธ์ที่ดีกับ กัมพูชาในฐานะประเทศที่ใกล้ชิด โดยมีได้มุ่งเน้นเพียงการเพิ่มมูลค่าการค้าเพียงอย่างเดียว หากแต่ควร พิจารณาให้ความช่วยเหลือกัมพูชาในการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันด้านต่างๆ ซึ่งจะส่งผลดีต่อ การค้าการลงทุนระหว่างกันในระยะยาว ดังนั้น ไทยจึงควรใช้ผลการประชุม JTC ครั้งที่ ๖ เป็นแนวทางในการ ดำเนินยุทธศาสตร์กระชับความสัมพันธ์กับกัมพูชา เพื่อสร้างและขยายโอกาสในการเพิ่มมูลค่าการค้าและการ ลงทุนของไทยในประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงประเทศที่สามที่มีชายแดนติดต่อกับไทยและกัมพูชา อันจะนำไปสู่ การเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนระหว่างไทยกับกัมพูชาต่อไป

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้หารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดทำทำ ติไทยสำหรับการประชุม JTC ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ โดยหน่วยงานที่เข้าร่วมการ ประชุม อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานสภาพัฒนาการศ าสตร์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ การรถไฟแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่ง ประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาธุรกิจไทย-กัมพูชา โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบต่อ ข้อเสนอทำ ติไทยของกระทรวงพาณิชย์ตามข้อ ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบทำ ติไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ตามข้อ ๔

๗.๒ หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้า ในประเด็นอื่นๆ นอกเหนือจากข้อ ๔ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่าย ระหว่างไทยกับกัมพูชา โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมาขอให้กระทรวงพาณิชย์และ ผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) หรือผู้ที่ได้รับ มอบหมาย รับรองผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๖ รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่เป็นผลจากการหารือขยายความร่วมมือเฉพาะด้าน (หากมี)

๗.๔ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) หรือผู้ที่ได้รับ มอบหมาย ลงนามในเอกสารยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของเมืองหน้าด่านชายแดน ไทย-กัมพูชา ตามข้อ ๔.๒

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า ร่างเอกสารฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ ทางการเมืองของทั้งสองฝ่ายในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าชายแดนระหว่างกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือ บริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับร่างเอกสารฯ ระบุด้วยว่า ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔