

ด่วนที่สุด
ท กต ๑๓๐๓/๕๖๑



กวด. ๑๓. ๑๐
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๖๑
เวลา ๑๐.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๕๘๔
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๖๑ ๔๗๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๐ ก.พ. ๒๕๖๑

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๑๖๐ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นต่อการที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ

๑.๑ ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อทำที่ไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว เนื่องจากเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนระหว่างกันในภาพรวม และสอดคล้องกับผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีของทั้งสองฝ่ายในการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Joint Cabinet Retreat: JCR) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่ประเด็นความร่วมมือด้านความเชื่อมโยงด้านการเปิด/ยกระดับ/ปรับปรุงจุดผ่านแดนเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ในภาพรวม นอกเหนือจากผลประโยชน์ในมิติเศรษฐกิจ ดังนั้นในการหารือกับฝ่ายกัมพูชาในเรื่องนี้ควรพิจารณาและคำนึงถึงผลประโยชน์ในทุกมิติ รวมทั้งมิติด้านความมั่นคง อย่างเป็นบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งฝ่ายไทยมีคณะกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ เป็นกลไกหลักในการพิจารณาในเรื่องนี้

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ กรอบทำที่สำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางการหารือประเด็นความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและด้านอื่น ๆ ที่ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะผลักดันสำหรับการประชุมดังกล่าว ในขั้นนี้ จึงยังไม่เป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ สำหรับประเด็นอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอคณะรัฐมนตรีในข้อ ๔ ของหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๖/๖๕๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งหากมีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือนั้นในรูปแบบของเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ และเอกสารอื่น ๆ ขอเรียนเพิ่มเติมดังนี้

/ ๒.๒.๑ ในกรณีที่...

๒.๒.๑ ในกรณีที่เอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ และเอกสารอื่น ๆ มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและจะต้องมีการลงนามเอกสารดังกล่าว ก็จะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ขออนุมัติผู้ลงนามในหนังสือสัญญา และผู้ลงนามจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็มก่อนการลงนามด้วย

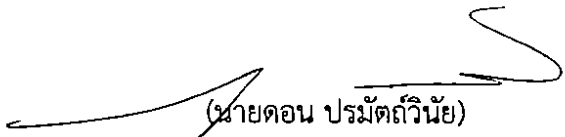
๒.๒.๒ ในกรณีที่เอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวและเอกสารอื่น ๆ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่การดำเนินการตามเอกสารผลการประชุมดังกล่าวมีนัยผูกพันในทางนโยบายต่อรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรเสนอเอกสารผลการประชุมดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ประเด็นอื่น ๆ

ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ในข้อ ๗.๔ ของหนังสือกระทรวงพาณิชย์ (ตามข้อ ๒.๒) เรื่องการเปลี่ยนผู้ลงนามจากระดับอธิบดีเป็นระดับรัฐมนตรีในเอกสารยุทธศาสตร์ฯ เห็นว่า เป็นดุลยพินิจของกระทรวงพาณิชย์ อย่างไรก็ตามผู้ลงนามของแต่ละฝ่ายควรอยู่ในระดับเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒