



วก 52
วันที่ 8 ก.พ. 61
เวลา 14.30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ26901 ส.ก.ด.อ.
รับที่ : 51980/61 ก.พ.
วันที่ : 08 ก.พ. 61 เวลา : 14:10

ที่ พณ ๑๑๐๕/ ๕๙/ค

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

ก/ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปภาพรวมดัชนีราคาปี ๒๕๖๐ และแนวโน้มปี ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปภาพรวมดัชนีราคา ปี ๒๕๖๐
๓. CD ข้อมูลรายงาน

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานสรุปภาพรวมดัชนีราคาปี ๒๕๖๐ และแนวโน้มปี ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการ กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ โดยสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า ได้จัดทำรายงานดัชนีราคา ประจำทุกเดือน เพื่อรายงานสถานการณ์ความเคลื่อนไหวราคาสินค้าและบริการที่สำคัญทั่วประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานดัชนีราคาเป็นการรายงานภาวะการค้าของประเทศไทยที่สำคัญ สามารถใช้เป็นข้อมูล ประกอบในการติดตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบัน และกำหนดนโยบายเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ ของประเทศ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สรุปดัชนีราคาสำคัญปี ๒๕๖๐

ดัชนีราคาผู้บริโภค (เงินเฟ้อ) เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ เทียบกับเดือนเดียวกันในปีก่อนหน้า (YoY) สูงขึ้น +๐.๗๘% โดยหมวดอาหารสูงขึ้น +๐.๒๐% และไม่ใช่อาหารสูงขึ้น +๑.๑๐% จากราคาน้ำมัน ค่าเช่าบ้าน ยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์

เงินเฟ้อทั้งปี ๒๕๖๐ สูงขึ้น +๐.๖๖% โดยหมวดอาหารไม่เปลี่ยนแปลงจากระดับราคา ปี ๒๕๕๙ (๐%) ส่วนหมวดไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม สูงขึ้น +๑.๐๕%

ดัชนีราคาผู้ผลิต (ราคาหน้าฟาร์มและหน้าโรงงาน) ทั้งปี ๒๕๖๐ สูงขึ้น ๐.๗% โดยราคา สินค้าเกษตร ลดลง -๑.๗% ราคาผลิตภัณฑ์จากเหมืองเพิ่มขึ้น +๓.๘% และราคาสินค้าอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น +๑.๐%

/ ดัชนีราคา ...

ดัชนีราคาวัสดุก่อสร้าง ทั้งปี ๒๕๖๐ สูงขึ้น +๑.๙% โดยหมวดเหล็กราคาสูงขึ้น (+๙.๘%) จากการขาดแคลนวัตถุดิบในประเทศและราคาเริ่มกลับสู่สมดุลจากที่เคยมีอุปทานล้นตลาดในช่วงปี ๒๕๕๘-๕๙ หมวดไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ สูงขึ้น (+๓.๖%) ในขณะที่หมวดซีเมนต์ลดลง (-๓.๘%) เนื่องจาก oversupply จากที่มีอุปทานออกมามากขึ้นเพื่อรองรับโครงการลงทุนภาครัฐ

๓.๒ สรุปภาวะเศรษฐกิจจากดัชนีราคาปี ๒๕๖๐

จากการสำรวจราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นต่อการครองชีพของประชาชน จำนวน ๔๒๒ รายการตลอดปี ๒๕๖๐ ของกระทรวงพาณิชย์ สรุปได้ ดังนี้

ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคในปี ๒๕๖๐ โดยเฉลี่ยสูงขึ้นจากปี ๒๕๕๙ เล็กน้อย โดยเฉพาะราคาสินค้าในกลุ่มที่ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง และราคาสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และยานพาหนะ (รถยนต์และรถจักรยานยนต์) แต่ในด้านการใช้จ่าย ประชาชนซื้อสินค้าคงทนสำหรับใช้ในบ้าน (ตู้เย็น เตารีด พัดลม เครื่องปรับอากาศ และเครื่องซักผ้า) ลดลง สะท้อนว่ายังไม่มั่นใจพอที่จะซื้อสินค้าที่มีราคาสูง โดยสาเหตุสำคัญประการหนึ่งคือ ระดับหนี้ครัวเรือนที่ยังสูงอยู่

ราคาอาหารสด ผันผวนตลอดปีโดยเฉพาะช่วงก่อน-หลังอุทกภัย แต่โดยเฉลี่ยราคาลดลงทั่วประเทศ เพราะมีอุปทานออกมามาก สะท้อนจากราคาผู้ผลิตที่ขายหน้าฟาร์ม ที่ลดลง -๑.๗% เช่น ปาล์ม (-๒๑.๙%) ผัก (-๑๒.๗%) ผลไม้ (-๕.๙%) ไข่ (-๘.๖%) ไก่ (-๐.๖%) สุกรมีชีวิต (-๙.๒%) รัฐบาลจึงควรมีนโยบายดูแลเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรอย่างต่อเนื่อง และในขณะเดียวกัน ควรสนับสนุนให้ประชาชนบริโภคอาหารในบ้านมากขึ้น

ราคาอาหารสำเร็จรูป เนื่องจากราคาน้ำมันสูงขึ้นตั้งแต่ต้นปี ประกอบกับส่วนประกอบและเครื่องปรุงอาหารที่แพงขึ้น ทำให้ราคาอาหารสำเร็จรูปและอาหารบริโภคใน-นอกร้านมีราคาสูงขึ้นที่ +๑.๑๓% และ +๑.๑๘% ตามลำดับ แม้ว่าอาหารสดจะราคาลดลงก็ตาม โดยเฉพาะในกรุงเทพฯ และเมืองท่องเที่ยว อาหารนอกร้านมีราคาแพงกว่าในต่างจังหวัด เช่น ส้มตำในกระบี่ราคา ๖๐ บาท เทียบกับราคา ๓๐ บาท ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ดูดัชนีส้มตำประกอบ)

๓.๓ สรุปดัชนีราคาระดับภูมิภาค และรายจังหวัด เดือน มค. - พย. ๒๕๖๐

ใน ๑๑ เดือนแรกของปี ๒๕๖๐ พบว่าภาคใต้เป็นพื้นที่ที่ราคาสินค้าทุกประเภทเพิ่มสูงขึ้นมากกว่าภาคอื่น (๑%) โดยเฉพาะสินค้าอุปโภค เพราะเป็นภูมิภาคที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ตามด้วยภาคกลาง (๐.๙%) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๐.๖%) กรุงเทพฯ และปริมณฑล (๐.๕%) และภาคเหนือ (๐.๕%) ในขณะที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีราคาอาหารสดที่ลดลงมากกว่าภาคอื่น ๆ เพราะเป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญ

๓.๔ สัดส่วนการใช้จ่ายของประชาชน ปี ๒๕๖๐

ค่าใช้จ่ายครัวเรือนเฉลี่ยทั้งประเทศ (๑-๕ คน) ปี ๒๕๖๐ เพิ่มขึ้นเล็กน้อย จาก ๒๐,๒๐๐ บาทต่อเดือนในปี ๒๕๕๙ เป็น ๒๐,๓๔๗ บาทต่อเดือน แต่สัดส่วนค่าใช้จ่ายยังคล้ายปี ๒๕๕๙ คือ สินค้าและบริการที่ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ (Non-food) ๖๓.๖๔% และสินค้าอาหารและเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ (Food) ๓๖.๓๖% โดยค่าใช้จ่ายสูงสุดเป็นกลุ่มค่าโดยสาร/ยานพาหนะ/น้ำมัน/

โทรศัพท์มือถือ ๒๓.๙๖% ตามด้วยค่าเช่าบ้าน/วัสดุก่อสร้าง/ค่าไฟ/ค่าก๊าซ/เครื่องใช้ในบ้าน ๒๒.๘๘% อาหารบริโภคในบ้าน ๘.๗๐% และอาหารบริโภคนอกบ้าน ๘.๕๓%

ค่าใช้จ่ายของครัวเรือนที่มีรายได้น้อย (รายได้ ๔,๒๐๐ – ๒๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน) ปี ๒๕๖๐ เฉลี่ยทั้งประเทศอยู่ที่ ๑๑,๕๐๗ บาทต่อเดือน เป็นการใช้จ่ายกลุ่ม Non-food ๕๔.๙๔% และ Food ๔๕.๐๖% ค่าใช้จ่ายของครัวเรือนในชนบท (ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกร รายได้ ๘,๕๐๐ – ๔๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน) ปี ๒๕๖๐ เฉลี่ยทั้งประเทศอยู่ที่ ๑๔,๙๓๖ บาทต่อเดือน เป็นการใช้จ่ายกลุ่ม Non-food ๕๗.๓๙% และ Food ๔๒.๖๑%

รายละเอียดทั้งหมดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓.๕ แนวโน้มเงินเพื่อปี ๒๕๖๑ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(๑) กระทรวงพาณิชย์ประมาณการอัตราเงินเฟ้อปี ๒๕๖๑ ไว้ที่ ๐.๗-๑.๗% ภายใต้สมมุติฐาน GDP ของไทยขยายตัว ๓.๖-๔.๖%ราคาน้ำมันดิบดูไบ ๕๕-๖๕ เหรียญฯ ต่อบาร์เรล และอัตราแลกเปลี่ยน ๓๒.๐-๓๔.๐ บาท ต่อดอลลาร์สหรัฐฯ โดยได้ปรับตามค่าแรงขั้นต่ำที่จะมีผลวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑ แล้ว อย่างไรก็ตาม สมมุติฐานข้างต้นอาจต้องมีการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากน้ำมันมีแนวโน้มสูงขึ้น และอัตราค่าเงินบาทในไตรมาสแรกอาจแข็งค่ากว่า ๓๓ บาท

(๒) กรณีค่าแรงขั้นต่ำปี ๒๕๖๑ ปรับเพิ่มขึ้น ๑๐.๕ บาท ทั่วประเทศ จะทำให้ต้นทุนราคาสินค้าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๐๕ (สูงสุด ๐.๑ ต่ำสุด ๐.๐๐๐๘) และส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๘ ซึ่งจะทำให้กรอบคาดการณ์เงินเฟ้อปี ๒๕๖๑ เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากเดิมร้อยละ ๐.๖-๑.๖ เป็น ๐.๗-๑.๗

(๓) จากดัชนีราคาที่สำคัญทั้งปี ๒๕๖๐ พบว่า ราคาสินค้าเกษตร/อาหารสดเฉลี่ยลดลงเล็กน้อย และกำลังซื้อของประชาชนยังไม่ฟื้นตัวมากนัก ในขณะที่ราคาอาหารสำเร็จรูปเพิ่มขึ้นบ้างจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น ราคาน้ำมันสูงขึ้นกว่า ๙% ทั้งปี ทำให้ค่าพาหนะ ค่าเช่า ฯลฯ สูงขึ้นไปด้วย โดยเฉพาะในเมืองหลวงและเมืองท่องเที่ยว ทำให้ภาคใต้เป็นภาคที่ราคาสูงขึ้นมากที่สุด เป็นต้น แต่ในขณะเดียวกัน ภาคก่อสร้างกำลังฟื้นตัวสืบเนื่องจากการท่องเที่ยวและการลงทุนภาครัฐและการส่งออกที่ขยายตัว ดังนั้น มาตรการช่วยเหลือของภาครัฐในด้านต่าง ๆ ทั้งการดูแลราคาสินค้า การช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รวมไปถึงมาตรการสนับสนุนการลงทุนภาครัฐและเอกชน นับว่ามาถูกทางแล้ว แต่ยังสามารถทำให้ตรงจุด/ตรงบริเวณได้มากขึ้น โดยใช้ข้อมูลที่มีประกอบได้

(๔) จากการวิเคราะห์สัดส่วนค่าใช้จ่ายของครัวเรือนกลุ่มต่าง ๆ พบว่า กลุ่มผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มชนบท/เกษตรกร ใช้จ่ายเพื่อการบริโภคอาหารในบ้านมากกว่าเฉลี่ยทั่วประเทศ ดังนั้น การเน้นสินค้าอาหารและสินค้าอุปโภคบริโภคในร้านค้าธงฟ้าประชารัฐ นับว่าเป็นการช่วยเหลือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยถูกจุด ซึ่งสามารถขยายการดำเนินการใน Phase ๒ ให้ตรงยิ่งขึ้นได้ เช่น เน้นการเพิ่มประเภทสินค้าที่เกี่ยวข้องกับอาหารเข้าร้านค้าธงฟ้าฯ เร่งกระจายร้านค้าหรือ Mobile unit ไปยังจุดห่างไกลที่สินค้าราคาแพง และสนับสนุนให้สินค้าจากท้องถิ่นเข้ามาขายในร้านค้า สำหรับประชาชนทั่วไปพบว่า ค่าใช้จ่ายหมวดการเดินทาง/พาหนะ และหมวดเคสสถาน มีสัดส่วนสูงรวมถึง ๔๗% จึงอาจจะพิจารณาสนับสนุนหรือช่วยลดค่าใช้จ่ายในกลุ่มเหล่านี้ต่อไปในอนาคต

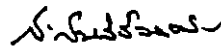
(๕) กระทรวงพาณิชย์กำลังพัฒนาวิธีการประเมินผลของมาตรการบัตรสวัสดิการฯ ว่าช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ ฐานราก/ท้องถิ่นได้มากน้อยเพียงใด และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่ารายงานดัชนีราคาปี ๒๕๖๐ และแนวโน้มปี ๒๕๖๑ มีประโยชน์โดยเป็นการรายงานสถานการณ์การค้าและแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการวางแผนและกำหนดนโยบายเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จึงขอเสนอรายงานฯ ดังกล่าวมาเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า
กองสารสนเทศและดัชนีเศรษฐกิจการค้า
โทร. ๐๒ ๕๐๗ ๕๘๐๓