



๖๐๑๕/๖๕
๖๙ มค ๖๑
๑๔.๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ศ 26772 ส.ค.
วันที่ : ๕1349/๖๕. ๔ ๕๖
วันที่ : ๒๙ ม.ค. ๕๑ เวลา : 13:38

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๐

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปผลการประชุมสมัชชาสมัชชาสามัญ ครั้งที่ ๓๐ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมสมัชชาสมัชชาสามัญ ครั้งที่ ๓๐ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ มติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ได้อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ กลุ่ม C อย่างต่อเนื่องเมื่อครบวาระทุกๆ ๒ ปี ในสมัยการประชุมสมัชชาสมัชชาสามัญของ IMO ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งประเทศไทยได้รับเลือกตั้งอย่างต่อเนื่องติดต่อกันจนถึงสมัยที่ ๖ สำหรับวาระปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๗

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสมัชชาสามัญ ครั้งที่ ๓๐ ของ IMO ระหว่างวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน - ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานใหญ่ของ IMO กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒.สาระสำคัญของเรื่อง

๒.๑ การประชุมสมัชชาสมัชชาสามัญ ครั้งที่ ๓๐ มีผู้แทนจากประเทศสมาชิก ๑๖๒ ประเทศ ร่วมด้วยสมาชิกสมทบ องค์การระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติ องค์การระหว่างรัฐบาล และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐบาล จำนวนมากกว่า ๑,๔๐๐ คนเข้าร่วมการประชุม โดยมี นาย Rolando Drago Rodriguez เอกอัครราชทูตชิลี ประจำกรุงลอนดอน ทำหน้าที่ประธานสมัชชา

๒.๒ เลขาธิการ IMO ได้กล่าวต้อนรับผู้แทนประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุม และกล่าวถึงความสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ IMO ฉบับใหม่ (ปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๓) ที่จะมีการรับรองในที่ประชุมสมัชชาซึ่งได้กำหนดทิศทางขององค์กรเพื่อมุ่งสู่การดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพโดยการบูรณาการเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความท้าทายของโลกปัจจุบัน

/๒.๓ ...

๒.๓ การกล่าวถ้อยแถลงของผู้แทนไทย (นายพิษณุ สุวรรณะชญ เอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน) เกี่ยวกับนโยบายด้านการขนส่งทางทะเลของประเทศไทยในช่วงพิธีเปิดการประชุมสมัชชาฯ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๒.๔ การกล่าวถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อขอเสียงสนับสนุนให้แก่ประเทศไทยสำหรับการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO สำหรับวาระปี ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๑๙ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันลงคะแนนเลือกตั้ง พร้อมกับการเป็นเจ้าภาพจัดเลี้ยงรับรองอาหารว่างและการแสดงรำไทยในช่วงพักการประชุมภาคเช้า

๒.๕ สมัชชาได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น ๒ คณะ ได้แก่ Committee 1 เพื่อพิจารณาประเด็นด้านการบริหารงานทั่วไป ด้านการเงิน ด้านกฎหมายและความร่วมมือทางวิชาการ และ Committee 2 เพื่อพิจารณาประเด็นทางเทคนิค ซึ่งคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะได้พิจารณาให้ความเห็นตามระเบียบวาระการประชุมในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมสมัชชา และสมัชชาได้ให้การรับรองในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๒.๕.๑ รับรองร่างข้อมติสมัชชาว่าด้วยแผนยุทธศาสตร์ IMO ฉบับใหม่ (ปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๓) ซึ่งได้กำหนดกลยุทธ์ (Strategic Directions - SD) ๗ เรื่อง ได้แก่

SD1: Improve Implementation

SD2: Integrate new and advance technologies in the regulatory framework

SD3: Respond to Climate Change

SD4: Engage in ocean governance

SD5: Enhance global facilitation and security of international trade

SD6: Ensure regulatory effectiveness

SD7: Ensure organizational effectiveness

๒.๕.๒ ให้ความเห็นชอบรายงานการประชุมคณะกรรมการต่างๆ ได้แก่ คณะกรรมการกฎหมาย คณะกรรมการความปลอดภัยทางทะเล คณะกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล คณะกรรมการความร่วมมือทางวิชาการ และคณะกรรมการอำนวยความสะดวก

๒.๕.๓ ให้การรับรองร่างข้อมติว่าด้วยงบประมาณที่อิงตามผลลัพธ์ (Results-Based Budget) สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๗

๒.๕.๔ ให้การรับรองข้อมติต่างๆ ดังนี้

(๑) การแก้ไขสัญลักษณ์ทางหนีภัยและเครื่องหมายตำแหน่งอุปกรณ์ (Escape route signs and equipment location markings)

(๒) แผนงานว่าด้วยหมายเลขอัตลักษณ์ประจำเรือ (IMO Ship Identification Number Scheme)

(๓) การแก้ไขแนวทางการบังคับใช้ประมวลข้อบังคับว่าด้วยการจัดการความปลอดภัยระหว่างประเทศ (Revised Guidelines on the Implementation of the International Safety Management (ISM) Code)

(๔) กระบวนการสำหรับการควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า (Procedures for Port State Control)

(๕) แนวทางการตรวจเรือภายใต้ระบบการตรวจสอบที่สอดคล้องกัน และการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือ (Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC))

(๖) รายการของข้อผูกพันภายใต้ตราสารที่เกี่ยวข้องกับประมวลข้อบังคับว่าด้วยการบังคับใช้ตราสารของ IMO ที่ปรับปรุงใหม่ (Non-Exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code))

(๗) ประมวลข้อบังคับว่าด้วยการขนส่งและการจัดการของเหลวมีพิษและอันตรายในระวางบนเรือสนับสนุนชายฝั่ง (Code for the transport and handling of Hazardous and Noxious liquid substances in bulk on Offshore Support Vessels – OSV Chemical Code)

(๘) การดำเนินการตามพิธีสารว่าด้วยสารมีพิษและอันตราย (Implementation and entry into force of the 2010 Hazardous and Noxious Substances Protocol) และการมีผลบังคับใช้

๒.๖ ที่ประชุมรับทราบว่าคณะมนตรีในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๑๘ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบรางวัล International Maritime Prize สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ให้แก่นาย Koji Sekimizu อดีตเลขาธิการ IMO ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยรัฐบาลญี่ปุ่น โดยได้มีการมอบรางวัลดังกล่าวในช่วงการประชุมสมัชชา

๒.๗ ที่ประชุมรับทราบว่าหัวข้อวันทางทะเลโลกประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๘ คือ “IMO 70 : Our Heritage – Better Shipping for a Better Future” เพื่อเป็นการระลึกถึงการครบรอบปีที่ ๗๐ ของการก่อตั้ง IMO

๒.๘ การตรวจสอบประเทศสมาชิกภาคบังคับ (IMO Member State Audit Scheme - IMSAS) สมัชชาแจ้งให้ประเทศสมาชิกที่มีรายชื่อปรากฏตามตารางการเข้ารับการตรวจสอบในปี ค.ศ. ๒๐๑๘ ดำเนินการแจ้งยืนยันต่อเลขาธิการ IMO ถึงความพร้อมในการเข้ารับการตรวจสอบตามโครงการ IMSAS และขอให้แจ้งข้อมูลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องข้อมูลการรายงานผลการตรวจสอบสำหรับระบบบูรณาการข้อมูลด้านการเดินเรือ (Global Integrated Shipping Information System – GISIS) ต่อเลขาธิการ IMO ด้วย

๒.๙ ผลการเลือกตั้งคณะมนตรี สมัชชาได้มีการเลือกตั้งคณะมนตรีซึ่งเป็นองค์กรระดับบริหารเพื่อทำหน้าที่แทนสมัชชา โดยประเทศที่ได้รับการเลือกตั้งแบ่งตามกลุ่ม (ตามลำดับตัวอักษร) ดังนี้

กลุ่ม A: ประเทศที่มีผลประโยชน์มากที่สุดในการให้บริการด้านการเดินเรือระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ จีน กรีซ อิตาลี ญี่ปุ่น นอร์เวย์ ปานามา สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา (จำนวนประเทศที่สมัครเท่ากับจำนวนที่นั่ง)

กลุ่ม B: ประเทศที่มีผลประโยชน์มากที่สุดด้านการค้าทางทะเลระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บราซิล แคนาดา ฝรั่งเศส เยอรมนี อินเดีย เนเธอร์แลนด์ สเปน สวีเดน และสหรัฐอเมริกา (จำนวนประเทศที่สมัคร ๑๒ ประเทศ โดยประเทศที่ไม่ได้รับเลือกตั้ง ได้แก่ อาร์เจนตินา และบังกลาเทศ)

กลุ่ม C: ประเทศที่ไม่เข้าเกณฑ์ตามกลุ่ม A และ B แต่มีผลประโยชน์เป็นพิเศษด้านการขนส่งทางทะเลหรือการเดินเรือ และเป็นตัวแทนของภูมิภาคต่างๆ ของโลก จำนวน ๒๐ ประเทศ ได้แก่ บาฮามาส เบลีซิม ซิลี ไชปรัส เดนมาร์ก อียิปต์ อินโดนีเซีย จาไมกา เคนยา ไลบีเรีย มาเลเซีย มอลตา เม็กซิโก โมร็อกโก เปรู ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ แอฟริกาใต้ ประเทศไทย และตุรกี (จำนวนประเทศที่สมัคร ๒๔ ประเทศ โดยประเทศที่ไม่ได้รับเลือกตั้ง ได้แก่ ซาอุดีอาระเบีย แอนติกาและบาร์บูดา ไนจีเรีย และแอลจีเรีย)

/จาก ...

จากการดำเนินงานหาเสียงอย่างเข้มข้นร่วมกันระหว่างกระทรวงคมนาคม และกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน ทำให้ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีของ IMO ในกลุ่ม C อีกวาระหนึ่งเป็นสมัยที่ ๗ ติดต่อกัน โดยได้รับเสียงสนับสนุนจำนวน ๑๒๐ คะแนน (อยู่ในลำดับที่ ๑๖ ร่วมกับจาไมกาและเคนยา) โดยได้รับคะแนนสนับสนุนสูงสุดนับตั้งแต่ลงสมัครรับเลือกตั้ง ทำให้ประเทศไทยยังสามารถแสดงบทบาทในฐานะสมาชิกคณะมนตรี IMO ต่อไป

๒.๑๐ การพบหารือกับเลขาธิการ IMO

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้เข้าพบเลขาธิการ IMO (นาย Kitack Lim) เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยมีเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน (นายพิษณุ สุวรรณะชฎ) และอธิบดีกรมเจ้าท่า (นายจิรุตม์ วิศาลจิตร) ร่วมพบด้วย ทั้งสองฝ่ายได้หารือร่วมกันในประเด็นต่าง ๆ โดยเลขาธิการ IMO ได้แนะนำให้ประเทศไทยพิจารณาในเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) จัดส่งผู้แทนจากหน่วยงานที่รับผิดชอบมาประจำที่ IMO ในฐานะ Maritime Attache เช่นเดียวกับประเทศสมาชิกคณะมนตรีอื่นๆ เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบในการจัดส่งผู้แทนกระทรวงคมนาคมไปปฏิบัติหน้าที่ ณ กรุงลอนดอน แล้ว ขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของกรมเจ้าท่า

(๒) จัดทำข้อเสนอความร่วมมือทางวิชาการที่ฝ่ายไทยต้องการความช่วยเหลือจาก IMO ตลอดจนพิจารณาการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือทางวิชาการ (Partnership) เช่นเดียวกับประเทศสมาชิกคณะมนตรีบางประเทศ

(๓) จัดส่งเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติงานชั่วคราวที่ IMO ในตำแหน่ง Junior Professional Officer เพื่อให้มีโอกาสเรียนรู้การทำงานของ IMO ในระดับลึก จนสามารถพัฒนาศักยภาพเพื่อทำหน้าที่เป็นประธานหรือรองประธานในระดับคณะทำงาน คณะอนุกรรมการ และคณะกรรมการอันเป็นกลไกการขับเคลื่อนงานของ IMO

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

เนื่องจากการเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรีของ IMO ครั้งนี้มีการแข่งขันสูงมาก โดยเฉพาะในกลุ่ม B และ C ประเทศที่สมัครรับเลือกตั้งได้มอบของที่ระลึกและเป็นเจ้าภาพจัดเลี้ยงรับรองตลอดทั้งสัปดาห์ก่อนวันลงคะแนนเสียง และจากผลการเลือกตั้งมีหลายประเทศที่เป็นสมาชิกคณะมนตรีมาอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ อาร์เจนตินา บังกลาเทศ และไนจีเรียต่างก็ได้รับเลือกตั้ง ดังนั้น คาดว่าการเลือกตั้งครั้งต่อไปการแข่งขันจะเข้มข้นมากขึ้นอีก เนื่องจากบางประเทศอาจจะย้ายกลุ่มเพื่อโอกาสได้รับการเลือกตั้งต่อไป และอาจจะมีการหยอกล้อประเด็นการกระจายตามภูมิภาคของสมาชิกคณะมนตรีของ IMO ในกลุ่ม C ขึ้นมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งอาจทำให้ประเทศไทยต้องเพิ่มความพยายามมากขึ้นในการแสดงบทบาทและการสนับสนุนงานของ IMO เนื่องจากปัจจุบันสัดส่วนประเทศของภูมิภาคอาเซียนที่เป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO มีจำนวนมากถึง ๕ ประเทศ ได้แก่ สิงคโปร์ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และประเทศไทย ดังนั้น การได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีของไทยครั้งนี้ซึ่งเป็นสมัยที่ ๗ ติดต่อกัน จึงถือเป็นโอกาสที่กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าจะพิจารณาจัดส่งผู้แทนไปปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ Maritime Attache ณ กรุงลอนดอน เช่นเดียวกับสมาชิกคณะมนตรีจากประเทศอื่นๆ ในกลุ่มอาเซียนที่มีผู้แทนประจำ โดยผู้แทนดังกล่าว

/จะมี ...

จะมีบทบาทหน้าที่ในการประสานงานและเข้าร่วมการประชุมรายการต่างๆ ของ IMO ซึ่งจะสามารถสร้างความสัมพันธ์และเครือข่ายเพื่อขอความร่วมมือจากประเทศสมาชิกและองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดและผลักดันทำที่ด้านการขนส่งทางทะเลและพาณิชย์ของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังสามารถปฏิบัติงานแบบบูรณาการร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงลอนดอน และหน่วยงานอื่นๆ ของไทยที่ประจำการอยู่ ณ กรุงลอนดอน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการของไทยในเวทีการค้าระหว่างประเทศอันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจไทยโดยรวม

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบสรุปผลการประชุมสมัชชาสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๐ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ

๔.๒ แจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อทราบการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของกรมเจ้าท่าไปปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ Maritime Attache ณ กรุงลอนดอน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๘๑ ๔๕๑๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔