

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๙๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๕๖๑๒ ส.๓๐๓
วันที่ : ๑๔๕๐/๖๑ ก.พ.
วันที่ : ๑๐ ม.ค. ๖๑ เวลา : ๑๕:๓๐

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ.
๓. (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ.
๔. สำเนาบันทึกสรุปการประชุมคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีความประสงค์จะเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๓ วรรคสอง และมาตรา ๓๔ วรรคสอง และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามลำดับ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นรองประธานกรรมการ และมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๑๒ ราย ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง) ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๓ วรรคสอง และมาตรา ๓๔ วรรคสอง และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามลำดับ เพื่อให้สอดคล้องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐

/ จึงสมควร ...

จึงสมควรยกเลิกกฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลให้การกำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินของประเทศไทยอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับเดียวกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๓ วรรคสอง และมาตรา ๓๔ วรรคสอง และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามลำดับ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๔) ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ โดยที่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินอย่างเป็นระบบ มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งทันต่อความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินทั้งหมดภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. โดยเสนอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ควรเร่งรัดการดำเนินการยกเลิกกฎหมายเดิมที่ใช้กำกับดูแลระบบการชำระเงินในปัจจุบัน ซึ่งประกอบด้วย ๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๓) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (การประกอบธุรกิจบัตรเครดิตอิเล็กทรอนิกส์) ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ ตามลำดับ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงสมควรยกเลิกกฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับสอดคล้องกับวันที่พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ กล่าวคือ กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ เนื้อหาของ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ประกอบด้วย

บทนำ

มาตรา ๑ กำหนดชื่อเรียกพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒ กำหนดวันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ ซึ่งสอดคล้องกับวันที่พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ กล่าวคือ กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ กำหนดให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔ กำหนดให้บรรดาความผิดที่ได้กระทำก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับความผิดนั้นดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จ ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแล ธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ เนื้อหาของ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแล ธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ประกอบด้วย
บทนำ

มาตรา ๑ กำหนดชื่อเรียกพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒ กำหนดวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ซึ่งสอดคล้องกับวันที่พระราชบัญญัติ ระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ กล่าวคือ กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ กำหนดให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการ การชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๔ กำหนดให้บรรดาความผิดที่ได้กระทำก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับความผิดนั้นดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จ ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแล ธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๕ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ การดำเนินการ

๔.๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ รับทราบข้อสังเกต ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. โดยเสนอให้ กระทรวงการคลังและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ควรเร่งรัดการดำเนินการยกเลิกกฎหมายเดิม ที่ใช้กำกับดูแลระบบการชำระเงินในปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องกับการมีผลใช้บังคับของกฎหมายฉบับนี้

๔.๓.๒ การประชุมคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณา (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฎหมาย ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ข้อความตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากมีลำดับศักดิ์ทางกฎหมายต่ำกว่าพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แม้ว่าจะไม่ได้ กำหนดมาตราดังกล่าวไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ในทางปฏิบัติก็สามารถกระทำได้ เพราะหลักเกณฑ์ ฐานความผิดยังคงอยู่ และกรณีที่พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้ระบุเรื่องดังกล่าว ไว้ในบทเฉพาะกาล รัฐมนตรีผู้รักษาการฯ สามารถออกประกาศเพิ่มเติมได้ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมได้มีมติ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ พร้อมทั้งให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อพิจารณาเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ทั้ง ๒ ฉบับ ตามขั้นตอนเสนอกฎหมายต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ผลกระทบ

เมื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้ว การกำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินของประเทศไทยจะอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

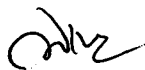
มติที่ประชุมคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบใน (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ. พร้อมทั้งให้บันทึกข้อสังเกตไว้ว่า ข้อความตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากมีลำดับศักดิ์ทางกฎหมายต่ำกว่าพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แม้ว่าจะไม่ได้กำหนดมาตราดังกล่าวไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกา ในทางปฏิบัติก็สามารถกระทำได้ เพราะหลักเกณฑ์ฐานความผิดยังคงอยู่ และกรณีที่พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้ระบุเรื่องดังกล่าวไว้ในบทเฉพาะกาล รัฐมนตรีผู้รักษาการฯ สามารถออกประกาศเพิ่มเติมได้

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๕๓ ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๕๑ และ ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๖